




3 1761 11648824 8

CA1
SG
-A55

GOVT



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116488248>

Royal Canadian Mounted Police

National Parole Board

The Correctional Service of Canada

Canadian Security Intelligence Service

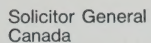
CAI
SG
- ASS



Canadă

ANNUAL REPORT

1991 • 1992



Solliciteur général
Canada

Secretariat

Royal Canadian Mounted Police

National Parole Board

The Correctional Service of Canada

Canadian Security Intelligence Service

[illegible]

Canada

ANNUAL REPORT

1991 • 1992



**Published under the authority of the
Hon. Doug Lewis, P.C., M.P.
Solicitor General of Canada**

**Produced by the Communications Group,
Ministry Secretariat**

©Minister of Supply and Services Canada 1993

Cat. No. JS1-1992
ISBN 0-662-59528-9

Solicitor General
of Canada



Solliciteur général
du Canada

To His Excellency
The Right Honourable Ray Hnatyshyn
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to Your
Excellency the annual report of the Ministry of the
Solicitor General for the fiscal year April 1, 1991
to March 31, 1992.

Respectfully submitted,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "D. Lewis".

Hon. Doug Lewis, P.C., M.P.

CONTENTS

The Ministry of the Solicitor General	1
The Department	3
Secretariat	5
Police and Security Branch	6
Planning and Management Branch	7
Corrections Branch	7
Communications Group	8
Inspector General of the Canadian Security Intelligence Service	8
Appendices	9
Royal Canadian Mounted Police	13
Program Objective	15
Organization	15
Operations	16
Protective Policing	20
Law Enforcement Services	21
Corporate Management	25
Administration	27
Highlights of 1991-92	31
Objectives for 1992-93	32
National Parole Board	33
Program Areas	35
Highlights of 1991-92	35
Statistical Overview	36
The Correctional Service of Canada	45
Mission	46
Organization	47
Achievements	49
Management Support Services	52
Appendix: Financial Performance by Activity	55
Canadian Security Intelligence Service	57
The Mandate of CSIS	58
The Powers of CSIS	59
Highlights of 1991-92	59
The Controls of CSIS	61
Independent Review of CSIS	62

SOLICITOR GENERAL
OF CANADA

RCMP EXTERNAL
REVIEW COMMITTEE

RCMP
PUBLIC COMPLAINTS
COMMISSION

CORRECTIONAL
INVESTIGATOR

ROYAL CANADIAN
MOUNTED POLICE

THE
CORRECTIONAL
SERVICE
OF CANADA

SECRETARIAT

NATIONAL
PAROLE
BOARD

CANADIAN
SECURITY
INTELLIGENCE
SERVICE

INSPECTOR
GENERAL
OF CSIS

THE MINISTRY OF THE SOLICITOR GENERAL



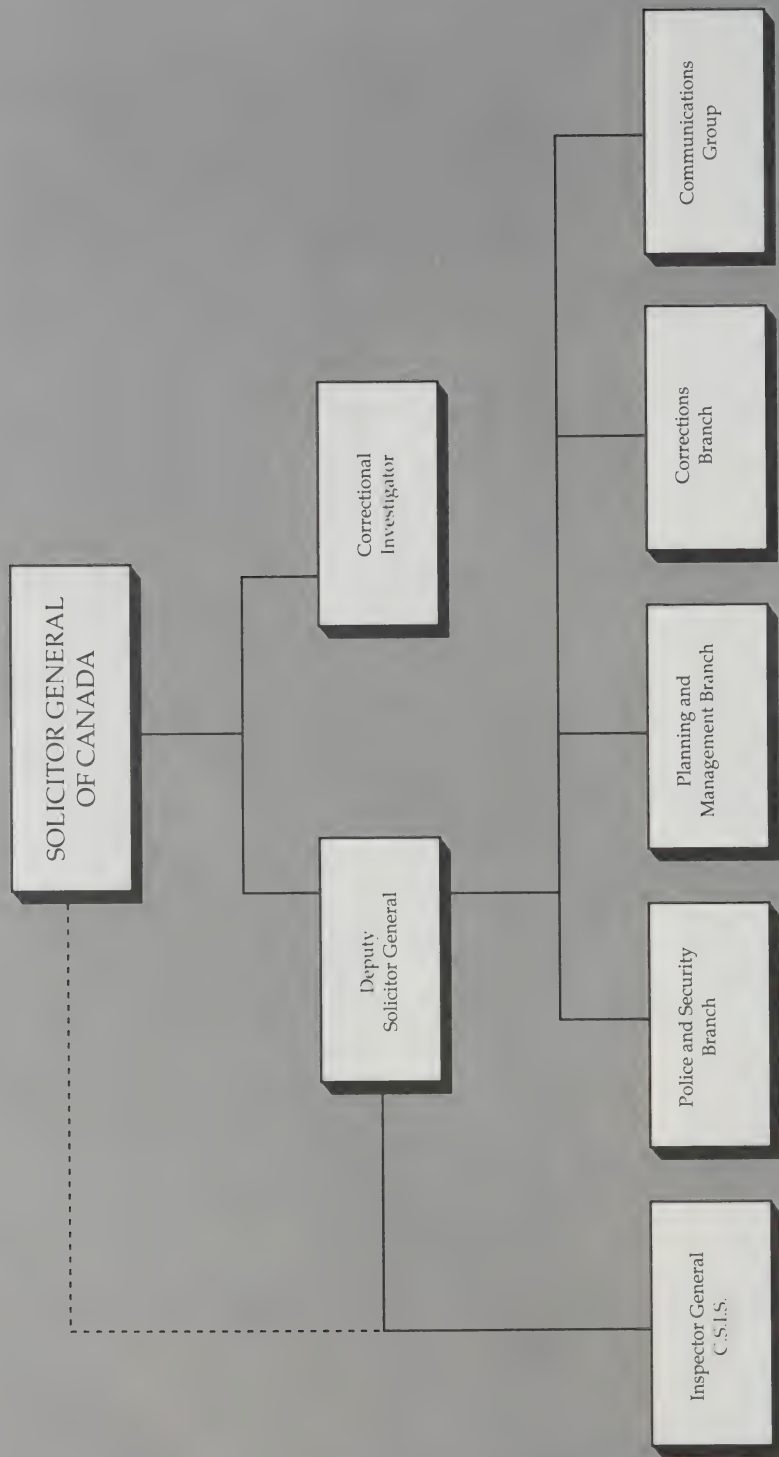
The Ministry's 30,000 police, penitentiary guards, parole officers, security intelligence officers, policy advisors and support staff work to protect Canadians from threats to personal and national security and from infringements upon their rights and freedoms.

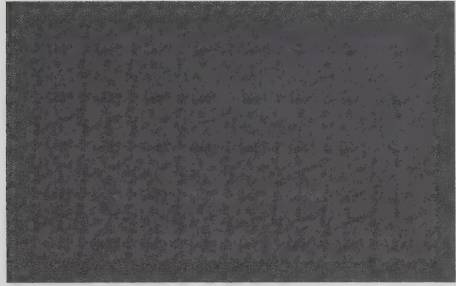
The Ministry comprises the Royal Canadian Mounted Police (RCMP), the National Parole Board (NPB), the Correctional Service of Canada (CSC), the Canadian Security Intelligence Service (CSIS), the RCMP External Review Committee, the RCMP Public Complaints Commission, and a department that includes the Office of the Correctional Investigator, the Secretariat and the Office of the Inspector general of CSIS.

The Solicitor General administers the *Department of the Solicitor General Act*, the *Royal Canadian Mounted Police Act*, the new *Corrections and Conditional Release Act*, the *Prisons and Reformatories Act*, the *Canadian Security Intelligence Service Act*, the *Security Offences Act*, the *Criminal Records Act* and the *Transfer of Offenders Act*. The Ministry's operational responsibilities are carried out under acts such as the *Identification of Criminals Act*, the *Official Secrets Act*, the *Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act* and the *Immigration Act*, which are administered by other departments. The RCMP enforces all federal statutes, such as the *Criminal Code of Canada*, when they are not under the jurisdiction of another department or agency.

This report details the activities and accomplishments of the Ministry for the 1991-92 fiscal year, except for the Office of the Correctional Investigator, the RCMP External Review Committee and the RCMP Public Complaints Commission which produce separate annual reports tabled in Parliament by the Solicitor General.

THE MINISTRY OF THE SOLICITOR GENERAL





The Department is made up of the Secretariat, the Office of the Inspector General of CSIS and the Office of the Correctional Investigator.

Because the Inspector General (IG) reports to the Deputy Solicitor General who is the head of the Secretariat, the report of the IG will follow the Secretariat's report.

The Correctional Investigator presents a separate annual report.



The Secretariat advises and assists the Solicitor General in discharging his responsibilities for:

- Providing direction to the agencies of the Ministry;
- Exercising national leadership in policing, law enforcement, security, corrections and conditional release; and
- Answering in Cabinet and Parliament for the Ministry.

Headed by the Deputy Solicitor General, the Secretariat's organization is in keeping with the Ministry's mandate for corrections, policing and security intelligence. It has three branches: Police and Security, Planning and Management, and Corrections. There is also a Communications Group that serves the Secretariat as a whole.

Police and Security Branch

The Police and Security Branch (PSB) provides advice and support to the Solicitor General as Minister responsible for the RCMP, the RCMP External Review Committee and the RCMP Public Complaints Commission, CSIS and the Inspector General of CSIS. The Branch also supports the Solicitor General as lead minister in the government's response to terrorism.

PSB advises the Solicitor General and Deputy Solicitor General on developments in the law enforcement and national security sectors, and develops and coordinates initiatives to carry forward the Solicitor General's responsibilities in these areas. PSB is also the focal point for federal government policy on policing and law enforcement issues for the Aboriginal peoples of Canada, as well as the administration of the First Nations Policing Program.

In carrying out its responsibility for the development of policy advice, PSB consults with Ministry agencies, other federal departments and agencies, the provinces, and agencies of foreign governments.

Highlights of 1991-92

During the year, the Branch:

- Contributed to the comprehensive review of the First Nations policing policy and implemented appropriate recommendations of the Alberta Task Force on Natives and the Criminal Justice System, as a framework for improved policing and corrections services for Aboriginal communities;
- Implemented the Cabinet-approved initiative concerning the First Nations policing policy which increased federal support for policing services to on-reserve Aboriginal communities and shifted the responsibility from the Department of Indian Affairs

and Northern Development to the Ministry of the Solicitor General.

- Contributed to the Aboriginal Justice Initiative to increase police awareness of Aboriginal issues and improve relationships between the police and Aboriginal communities;
- Initiated a study of the cost-base used by RCMP contract jurisdictions to cost-share RCMP services currently provided under the new RCMP police service agreements;
- Concluded new 20 year agreements for RCMP policing services with provincial, territorial and municipal governments across Canada;
- Began large-scale research and demonstration projects concerning family violence, as well as continued with initiatives to design programs of treatment for the rehabilitation of offenders;
- Promoted multicultural policing issues through the establishment of committees to review related topics and through the establishment of a national Centre of Excellence, the Canadian Centre for Police-Race Relations;
- Provided police and law enforcement policy and legislation advice in relation to amendment of the *Criminal Code* provisions dealing with electronic interception of private communications and in relation to regulations pertaining to enforcement of psychoactive substance control legislation, and improved proceeds of crime legislation;
- Contributed in cooperation with the Departments of Finance and Justice, the RCMP and Customs, to police development on international money laundering;
- Focused on the Solicitor General's component of the National Drug Strategy (improved police effectiveness and practical application);
- Designed and began implementation of a five-year training plan to evaluate the effectiveness of present counter-terrorism arrangements; conducted two

exercises, one in the National Capital Region and the other in Saskatchewan, and briefed all parties on incident management according to the National Counter-Terrorism Plan;

- Completed an enhancement project that included improvements in communications, data management and decision support linkages;
- Provided assistance for the coordination of government's response to the recommendations of the Special Committee reviewing the *CSIS Act* and the *Security Offences Act*;
- Coordinated the release of the first public statement of the Solicitor General on national security, timed to coincide with the release of the first public report by CSIS.

Planning and Management Branch

The Planning and Management Branch supports the Solicitor General, Deputy Solicitor General, Ministry Secretariat and Review Agencies by providing services related to: strategic and operational planning; financial and administrative support and services, informatics and telecommunications support; human resource management; audit services and coordination of program evaluation as well as other management reviews; Cabinet and parliamentary affairs; ministerial correspondence; federal-provincial, private and voluntary sector activities; international relations; access to information and privacy; grants and contributions program; as well as regional office activities in support of the Secretariat mission.

Highlights of 1991-92

- In 1991, a task force was established by the Deputy Solicitor General to measure gender equity within the Ministry Secretariat. The Gender Equity Task Force prepared a report and action plan for review by senior management. Implementation is expected for 1992-1993.

- The Branch implemented an integrated procurement and financial management system (PARMS II) and an automated records management system (RIMS).

Corrections Branch

The Corrections Branch provides policy support and advice to the Solicitor General and the Deputy Solicitor General through research; analysis of trends and developments in corrections; implementation and evaluation of innovative programs; and development of policy options, initiatives and legislative proposals. These activities are carried out in collaboration with the Correctional Service of Canada, the National Parole Board, other branches of the Secretariat, other government departments and the representatives of provincial, territorial and foreign governments, as well as non-governmental organizations, interest groups and the Canadian public.

Highlights of 1991-92

During the year, the Branch:

- Developed legislation to replace the existing *Penitentiary Act* and *Parole Act*. The legislation enhances the access of victims and the public to information on the corrections and parole process and includes a clear statement as to the mandate of the Correctional Investigator;
- Developed recommendations for reform of the *Criminal Records Act*;
- Responded to the Parliamentary review of the detention provisions contained in Bill C-67. Thirteen of sixteen recommendations were accepted by the government and included in the new *Corrections and Conditional Release Act*; and
- Established an Aboriginal Corrections Unit to develop a coordinated approach to policy development, research and development, evaluation, federal-provincial relations and communications respecting Aboriginal community corrections initiatives.

Communications Group

The Communications Group disseminates information to general and specialized publics about government policies and programs in policing, corrections, parole and national security. It has two divisions: Planning and Environmental Assessment, and Operations, whose main functions are to provide communications advice and support to the Solicitor General, the Deputy Solicitor General and Secretariat managers. The Group undertakes a range of communications activities from media relations to writing speeches and press releases, editing, publishing and daily press clippings, audio-visual and exhibits, as well as coordinating public communications in the event of national security and terrorist incidents.

Highlights of 1991-92

In 1991-92, the Communications Group produced publications that included statutory annual reports and specialized documents, information material on Bill C-36 (an Act respecting corrections and conditional release) and Bill C-71 (an Act to amend the Criminal Records Act). The Group worked on the production of a series of videos for judges about corrections in Canada. It also participated in many exhibitions and professional conferences across the country with a corporate exhibit representing the Secretariat and the four Ministry agencies. These activities will be continued in 1992-93.

INSPECTOR GENERAL OF THE CANADIAN SECURITY INTELLIGENCE SERVICE

The *Canadian Security Intelligence Service Act* (CSIS Act) of 1984 created the Canadian Security Intelligence Service (CSIS). It also established two review agencies, external to CSIS -- the Inspector General (IG) and the

Security Intelligence Review Committee (SIRC).

While SIRC reports annually and directly to Parliament, the IG is a component of the Ministry of the Solicitor General. The IG's role is to serve as the Solicitor General's external "monitor" for CSIS and to advise him, as required.

The statutory functions of the Inspector General are fourfold:

- (a) to monitor CSIS's compliance with its operational policies
- (b) to review CSIS's operational activities
- (c) to submit certificates to the Solicitor General stating:
 - (i) the extent to which the IG is satisfied with the CSIS Director's periodic (usually annual) operational reports to the Solicitor General
 - (ii) whether, in the IG's opinion, any act or thing done by CSIS in the course of its operational activities during the reporting period:
 - 1. was not authorized by or under the legislation or contravened Ministerial directions
 - 2. involved an unreasonable or unnecessary exercise by CSIS of any of its powers
- (d) to conduct such reviews of specific CSIS activities as SIRC may direct

The IG systematically reviews CSIS operational activities emphasizing major programs and practices unique to CSIS as a security intelligence agency. The IG reviewed the CSIS Director's most recent report on the Service's operational activities, submitted the required certificate to the Solicitor General and submitted a number of review reports to the Solicitor General, who provided copies to SIRC.

Financial and Human Resource Summary for 1991-92

	Vote	Budgetary Expenditure (\$000's)	Human Resource Utilization
Department	1*	28,716	259
Canadian Security Intelligence Service	5*	N/A	N/A
Correctional	10*	853,556	10,286
Service of Canada	15 (Capital)	<u>97,102</u>	
		950,658	
National Parole Board	20*	23,608	343
Royal Canadian	25*	1,672,921	20,925
Mounted Police	30 (Capital)	<u>108,265</u>	
		1,781,186	
	Less Receipts and Revenues Credited to the Vote	<u>605,290</u>	
		1,175,896	
RCMP External Review Committee	35*	1,310	14
RCMP Public Complaints Commission	40*	3,927	<u>28</u>
			31,855

* Includes Statutory

Departmental Program

The following table shows the human resources utilized and the financial resources expended by organization within the Departmental Program for 1991-92.

	Human Resource Utilization	Budgetary Expenditure (\$000)
Police and Security Branch	80	8,297
Corrections Branch	26	3,014
Planning and Management Branch	87	11,690
Communications	14	1,469
Executive*	27	2,383
Review Agencies	<u>25</u>	<u>1,863</u>
TOTAL	259	28,716

* Includes the offices of the Solicitor General, the Deputy Solicitor General, and Legal Services.

Departmental Program

Expenditures by Object (\$000's)	1991-92
<hr/>	
<i>Personnel</i>	
Salaries and Wages	14,570
Contributions to employee benefit plans	<u>2,474</u>
	17,044
<i>Goods and Services</i>	
Transportation and Communication	1,974
Information	966
Professional and Special Services	3,185
Rentals	246
Purchased Repair and Upkeep	477
Utilities, Materials and Supplies	460
Grants and Contributions	3,932
All Other Expenditures	<u>(176)</u>
Operating	11,064
Capital	608
	<hr/>
	28,716

Note: The Departmental Program includes two planning elements: the Ministry Secretariat and the review agencies (the Inspector General of CSIS and the Office of the Correctional Investigator).

Ministry Secretariat

Details of Grants and Contributions (\$000)	1991-92
---	---------

Grants

Canadian Association of Chiefs of Police	49
Canadian Criminal Justice Association	122
John Howard Society	50
Authorized After-Care Agencies	1,783

Total Grants	2,004
--------------	-------

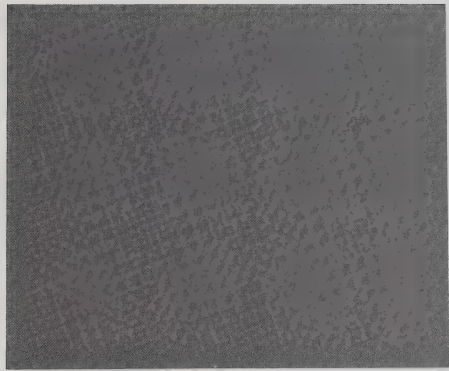
Contributions

Payment to the provinces, territories public and private bodies in support of activities complementary to those of the Solicitor General	1,584
---	-------

Core Funding - National Voluntary Organizations	344
--	-----

Total Contributions	1,928
---------------------	-------

Total Grants and Contributions	3,932
--------------------------------	-------



The Royal Canadian Mounted Police (RCMP) was organized in 1873. Its actual role is based on authority and responsibility assigned under the *Royal Canadian Mounted Police Act*. This Act establishes the RCMP as a federal police force, provides the legislative basis for operation and authorizes the Solicitor General of Canada to enter into policing agreements with provincial, territorial and municipal governments. *Part IV of the Canadian Security Intelligence Service Act* gives the RCMP primary responsibility for duties assigned to peace officers in respect of offences constituting a threat to the security of Canada, or where the victim is an "internationally protected person" (IPP) within the meaning of Section 2 of the *Criminal Code*. In addition, a number of Cabinet directives and international agreements assign protective responsibilities, while a substantial number of agreements with other federal departments and police agencies further define RCMP enforcement responsibilities.

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

COMMISSIONER

D/COMMISSIONER
OPERATIONS

D/COMMISSIONER
LAW ENFORCEMENT
AND PROTECTIVE
SERVICES

D/COMMISSIONER
ADMINISTRATION

D/COMMISSIONER
CORPORATE
MANAGEMENT

COMMANDING OFFICER
(NCR)
"A" DIVISION

COMMANDING OFFICER
NEWFOUNDLAND
"B" DIVISION

COMMANDING OFFICER
QUEBEC
"C" DIVISION

COMMANDING OFFICER
MANITOBA
"D" DIVISION

COMMANDING OFFICER
BRITISH COLUMBIA
"E" DIVISION

COMMANDING OFFICER
SASKATCHEWAN
"F" DIVISION

COMMANDING OFFICER
NORTHWEST TERRITORIES
"G" DIVISION

COMMANDING OFFICER
NOVA SCOTIA
"H" DIVISION

COMMANDING OFFICER
NEW BRUNSWICK
"I" DIVISION

COMMANDING OFFICER
ALBERTA
"K" DIVISION

COMMANDING OFFICER
PRINCE EDWARD ISLAND
"L" DIVISION

COMMANDING OFFICER
YUKON
"M" DIVISION

COMMANDING OFFICER
ONTARIO
"O" DIVISION

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

Program Objective

The objective of the RCMP is derived from Section 18 of the *Royal Canadian Mounted Police Act* and is:

To enforce laws, prevent crime, and maintain peace, order and security.

In striving to achieve this objective, the RCMP prevents, detects and investigates offences against federal statutes; provides investigational assistance and protective security to other federal departments and agencies; and protects internationally protected persons and Canadian dignitaries. Crime is detected and prevented, laws are enforced and law and order are maintained in provinces, territories and municipalities under contract. Canadian law enforcement agencies are assisted through the provision of specialized police training, forensic laboratory services, identification and criminal information services and integrated automated information services. The RCMP also provides coordinated and common support services to the program objective.

Organization

The *Royal Canadian Mounted Police Act* provides the legal basis upon which the RCMP is organized. The authority and accountability for executing the requirements of the Act rest with the Commissioner, supported by deputy commissioners and divisional commanding officers. The Commissioner reports to the Solicitor General of Canada, who in turn is responsible to the Parliament of Canada.

Four deputy commissioners manage the following activities: Operations, Protective Services, Law Enforcement Services, Corporate Management, and Administration. One deputy commissioner is responsible for the combined activities of Law Enforcement and

Protective Services. Directors assist the deputy commissioners at Headquarters by managing portions of the Law Enforcement Program as described hereafter.

The RCMP's Operational Plan Framework describes the diversified functions and responsibilities of the organization. These functions and responsibilities can be achieved within the context of the five activities reflecting therefore the new RCMP activity structure. The numerical information contained within this document has been aligned to reflect this new activity structure. The five activities are:

The **Operations activity** includes a wide variety of law enforcement programs in support of federal, provincial and municipal governments. Assistance to and cooperation with accredited police agencies and services to the general public are provided.

The **Protective Services activity** provides security and protection for Canadian and foreign dignitaries, federal government facilities/assets, major events as well as designated airports, and encompasses the research, development and evaluation of security equipment, materials and concepts.

The **Law Enforcement Services activity** assists all Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory, identification and information services.

The **Corporate Management activity** includes the management of strategic and corporate planning, corporate policy formulation, financial planning, audit and program evaluation. Responsiveness and accountability is ensured by the coordination of communications, public affairs, information access and external review and appeals.

The **Administration activity** encompasses the organization and management of the department's human resources, its training programs, staffing, health and language services, and the administration of materiel management, the real property program and services.

Resources Utilized - Law Enforcement

Expenditures (\$000s)	1991-92
Vote 25 (operating)	1,641,421
Vote 30 (capital)	108,264
Pensions	201,117
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	37,234
Sub-Total	1,988,036
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	605,201
Total (Net)	1,382,835
Source: Chief Financial Officer	
Person-Years	20,925

Source: Establishment Branch

Operations

The Operations activity includes a wide variety of law enforcement programs in support of federal, provincial and municipal government requirements. Assistance and cooperation is provided to accredited police agencies as well as to the general public. Programs are diverse in nature, involving all aspects of law enforcement at local, national and international levels. Strategies, policies and plans are developed and directed which provide guidance regarding delivery of services. The Operations activity is the focal point, on a nation-wide basis, for the coordination and evaluation of criminal operations and criminal intelligence gathering.

Community and Aboriginal Policing Directorate

The Planning and Research Section of the former Community Based/ Contract Policing Directorate, the Crime Prevention/Victims Services Branch and the Aboriginal Policing Services Directorate were amalgamated to create the Community and Aboriginal Policing Directorate on June 1, 1991.

During 1991-92, RCMP members engaged in community and aboriginal policing, under the agreement for the provision of provincial-territorial police services, investigated 308,085 *Criminal Code* offences (including 41,015 offences against persons, and 146,007 property offences); 21,753 federal statute offences; 963,142 provincial and territorial statute offences; 5,809 municipal by-law and 878,868 traffic occurrences for a total of 1,340,030. In addition, members providing municipal police services under contract responded to 399,242 *Criminal Code* offences (including 36,679 offences

against persons and 222,305 property offences); 11,338 federal statute offences; 503,513 provincial statute offences; 23,157 municipal by-law and 438,568 traffic offences, totalling 967,054 actual offences.

Within the Municipal Police Services, from 1990 to 1991, traffic offences increased 3.75 per cent, violent crime by 8.98 per cent and total *Criminal Code* offences by 11.17 per cent. Within the Provincial-Territorial Police Services, traffic offences increased by 3.04 per cent, violent crime by 7.77 per cent and total *Criminal Code* offences by 9.40 per cent.

The RCMP has participated in the **Police Vocational Venturers/Rovers Program** for the past two years for youth 14-17 years and is now continuing this partnership with Scouts Canada by introducing the Rovers program for youths 18 to 26 years of age.

Consultation and communication has been supplemented by the formation of **Community Consultative Committees** across the RCMP. These are community-based policing initiatives for all detachments within contract/non-contract divisions. The committees are client-based and established on a regional basis. Their aim is to enhance interaction between police and community, provide the public a means of making its ideas and views known, ensure that minority and aboriginal concerns are addressed and solicit feedback and assistance in the daily operations of the RCMP.

Enforcement Services Directorate

Customs and Excise provides for the investigation of smuggling offences (*Customs Act*), offences involving the illicit manufacture and sale of spirits and tobacco products (*Excise Act*), and offences involving the illicit importation or exportation of high technology, strategic goods, and endangered wildlife (*Export and Import Permits Act*). Investigations are also conducted under the *Cultural Property Export/Import Act* and the *National Energy Board Act*. The total number of reported cases for Customs and Excise for 1991-92 is 8,502.

During 1991-92 there were increases in establishment at

Cornwall, Ontario and Valleyfield, Quebec, specifically to address the problem of tobacco smuggling. These sites are principal centres for the smuggling and distribution of illicit tobacco and liquor products.

General Enforcement is responsible for the investigation of various federal statutes that are not assigned to other specific programs.

New environmental legislation is now in place and a memorandum of understanding between the RCMP and Environment Canada for cooperation on enforcement of the *Canadian Environmental Protection Act* has been signed. Members of the RCMP are receiving training and are being prepared to train investigators to deal safely with incidents that may have a dangerous effect upon the environment.

As a result of a government fleet utilization study by Gordon Osbaldeston, the RCMP and the Department of National Defence have entered into negotiations on preventive patrols. Two trial patrols were carried out in 1991 in Newfoundland and Nova Scotia and found to be successful, with others being scheduled for 1992. A memorandum of understanding is being negotiated in this regard. The preventive patrol concept will provide an RCMP presence in waters of Canadian jurisdiction and adjacent harbours.

Immigration and Passport assists federal government departments in the enforcement of the *Immigration Act*, the *Citizenship Act* and the investigation of violations of Canadian passport regulations under the *Criminal Code*.

During 1991-92, Immigration and Passport Sections across Canada responded to and investigated 17,016 complaints. Of this total 9,977 (58.6 per cent) were *Immigration Act* occurrences, 6,159 (36.3 per cent) Refugee Identification investigations, 484 (2.8 per cent) passport occurrences and 396 (2.3 per cent) *Citizenship Act* occurrences.

The focus of these investigations is on fraudulent schemes to circumvent Canadian immigration programs and the illegal acquisition of Canadian immigration, passport and citizenship documents. Major investigations focus on the identification and suppression of organized individuals and groups smuggling aliens to or through

Canada and to decrease the use of illegal documents that enable covert travel. There were 128 reported incidents of organizing illegal entry into Canada.

In cooperation with Employment and Immigration Canada, the RCMP is pursuing a proactive program in which intelligence information on document vendors, alien smugglers, escorts and other persons involved in the illegal movement of people, is being analyzed for investigative purposes. This information is sent to the appropriate authorities for investigation. This proactive endeavour is a portion of the overall goal to eradicate the present organized schemes involving illegal immigration in Canada.

Special Services provides support to investigators in technical and physical surveillance, polygraph examinations and audio and video analysis. During 1991-92, RCMP polygraphists conducted 1,256 examinations. The Audio and Video Analysis Unit (AVAU) examined 95 audio cases and 43 video cases.

Special Emergency Response Team (SERT) is a hostage rescue team which is mandated to resolve terrorist hostage situations and related crises in Canada that are beyond the normal capabilities of the RCMP and other police forces. This singular mandate is carried out under the Solicitor General's directives and control. The team presents a means by which terrorist incidents in Canada can be resolved and international commitments and expectations for curbing international politically motivated crimes can be met.

As a result of a government decision, SERT is to be disbanded in April 1993, and its mandate assumed by the Department of National Defence. To assist in this transfer, members of SERT have been selecting and training members of the Canadian Armed Forces for a smooth transition of duties.

Drug Enforcement

The RCMP is responsible for investigating offences related to the importation, exportation, manufacturing, cultivation, trafficking and possession of narcotics and other dangerous drugs in Canada.

During 1991, the RCMP investigated 38,069 offences resulting in the seizure of drugs having an estimated street value of \$1.9 billion. The total value of drugs seized in 1991 increased by approximately \$500 million over the 1990 seizure value.

Economic Crime

This directorate provides the specialized investigative ability required to combat criminal activity in the business sector. Its activities include the investigation of fraudulent and personal bankruptcies; criminal investigation services within the Canadian securities industry and the maintenance of a national repository of securities fraud information; with Revenue Canada, the investigation, prosecution and recovery of taxes owing to the Government of Canada through the provisions of the *Income Tax Act*; criminal investigation services to departments and agencies of the Government of Canada with respect to abuse of a number of financial programs under statutes such as the *Unemployment Insurance Act*; and the investigation and prosecution of individuals and corporations involved in major business-oriented crime of an interprovincial, national or international nature.

Recently, there has been a notable increase in high-quality counterfeit Canadian currency. This is associated directly with the availability of colour laser photocopiers. There has also been a marked increase in counterfeit credit cards. This is a serious concern as counterfeit credit card transactions are now surpassing counterfeit currency in dollar value. International losses attributable to counterfeit credit cards are expected to reach over \$100 million. Economic Crime Directorate has undertaken a new initiative to adopt a national strategy for suppressing the production of counterfeit credit cards.

Foreign Services

The Foreign Services Directorate provides support and assistance to all Canadian law enforcement agencies which require criminal information or assistance from foreign governments to further Canadian investigations or legal proceedings. It also includes a liaison function which provides a Canadian link with foreign enforcement

agencies for the exchange of information relative to the interdiction of international criminal activity and the maintenance of law and order in Canada.

The Canadian National Central Bureau, INTERPOL Ottawa, ensures material and requests for investigational information are provided to the international police community. Cooperation with the United States is facilitated through the use of the **Automated Canada-USA Police Information Exchange System (ACUPIES)**. Phase two of **ACUPIES** was inaugurated in June 1991. This consists of the exchange of information on property comprising motors, boats, and snowmobile registrations, hazardous materials, aircraft registration and tracking, among other things. Phase three of **ACUPIES** comprises the release of information pertaining to criminal records and criminal name index, i.e. fingerprint and physical descriptions. This phase is scheduled to be operational in August 1992.

The **Register of Stolen Art and Artifacts (ROSA)** data bank is maintained by the Cultural Property Unit of INTERPOL. The Register currently contains over

15,000 entries and is used by Canadian and foreign law enforcement agencies.

Criminal Intelligence

The Criminal Intelligence Directorate (CID) was established on June 03, 1991, amalgamating all of the RCMP's criminal intelligence components, including the former National Security Investigations Directorate (NSID), under a centralized system of management. The purpose of the reorganization was to ensure a centralized, coordinated approach to the gathering and management of criminal information and the production of criminal intelligence.

In July 1991, CID conducted a further marine salvage operation in the Irish Sea, at an estimated cost of \$1.3 million, in an effort to recover wreckage from the 1985 Air India disaster. Divers retrieved debris from the submerged aircraft which is being examined by forensic experts.

Resources Utilized - Operations

Expenditures (\$000s)	1991-92
Vote 25 (operating)	992,900
Vote 30 (capital)	53,972
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	0
Sub-Total	1,046,872
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	601,602
Total (Net)	445,270
Source: Chief Financial Officer	
Person-Years	12,924

Source: Establishment Branch

Protective Policing

The Protective activity encompasses the protective policing functions of the RCMP. These include providing security for certain government dignitaries, government property, internationally protected persons and their residences, and major events. This activity is responsible for coordinating VIP visits, conducting security inspections and surveys of physical installations and providing consultations for officials regarding security requirements. The program also ensures that the RCMP complies with the appropriate legislation and guidelines with respect to the collection, storage, use and disclosure of information relating to internal security and the reliability of personnel screening methods.

Protective Services

Technical Security Services, Electronic Data

Processing Security is responsible for providing advice and guidance respecting information technology security to Federal Government institutions.

In 1991-92, this service was delivered through the provision of:

Security reviews	64
Security consultations	124
Computer virus consultations	460
R&D projects	8
Investigative assistance	118

Technical Security Services, Explosives Disposal and Technology includes the Canadian Bomb Data Centre which receives, correlates and disseminates information to accredited police and security forces, both nationally and internationally, on all reported incidents of criminal use of explosives. In 1991, the branch provided information related to explosives or explosives disposal in 1,695 instances. In many cases the information went to multiple users, e.g. bulletins were sent to 498 recipients. Members of the RCMP who are police explosives

technicians provide explosives disposal services in all areas under RCMP jurisdiction.

Technical Security Services, Electronic Security:

Counter Technical Intrusion Sections performed 524 inspections to protect private communications from unlawful interception. The Investigational Support Section provided assistance to divisions for 75 criminal investigations. Electronic Security Systems Section assisted 265 times with respect to electronic security systems and devices for the protection of Federal Government information and assets, as well as resident and visiting foreign dignitaries in Canada. To assist the Department of External Affairs and International Trade, an electronic security system was provided and installed in the Canadian Pavilion at Expo '92 in Seville, Spain.

Technical Security Services, Security Engineering:

The Security Engineering personnel in 12 field sections and the Headquarters branch provide technical mechanical investigative and protective assistance to RCMP and other accredited police agencies and government departments. Investigative assistance was rendered 835 times in effecting both legally-authorized covert and overt entry operations. Protective security assistance for mechanical security equipment was provided 9,702 times for design, development, test, evaluation, mechanical maintenance and armour consulting purposes.

Technical Security Services, Security Systems is

responsible for advising federal institutions through 11 field offices on physical security safeguards to meet requirements of government security standards and developing emergency preparedness plans to meet RCMP requirements of the **Emergencies Act** during international and war emergencies. The service was delivered through provision of:

Consultations	532
Site/design security briefs	4
Architectural specifications	8
Performance standards	3
Security guides	2
Teleconsultations	1,074
Training sessions	70
Vital point ledger reports	310

Airport Policing provides police and security services to Transport Canada as an element of the National Airport Police and Security Program at 18 designated airports. In 1991, a working group consisting of RCMP and Transport Canada technology personnel was established with a mandate to assess the new technologies involved

in the enhancement of airport security, especially in access-controlled zones and to recommend the installation of electronic security equipment. The recommendations of the committee, to be tabled in 1992, should have an impact on the technology already in place.

Resources Utilized - Protective Policing

Expenditures (\$000s)	1991-92
Vote 25 (operating)	146,264
Vote 30 (capital)	8,419
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	0
Sub-Total	154,683
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	0
Total (Net)	154,683
Source: Chief Financial Officer	
Person-Years	1,967

Source: Establishment Branch

Law Enforcement Services

The Law Enforcement Services activity provides technical expertise and operational support to all accredited Canadian law enforcement agencies and specialized institutions within the criminal justice system. The services provided include the development and maintenance of a comprehensive program of information management (i.e. data and voice communications) which support the operational activities of the RCMP and the Canadian police community. Forensic laboratory and identification services are made available to Canadian

police agencies, government agencies and the judiciary. Air services are operated throughout Canada to assist RCMP members on operational police duties. Additionally, Law Enforcement Services provides legally trained personnel who carry out a number of functions including RCMP representation in service court proceedings and discharge and demotion hearings.

Informatics Directorate

Informatics Directorate administers the RCMP information management and technology programs through its information management, central operations

and systems development components. Additionally, the operation and administration of the Canadian Police Information Centre (CPIC) falls within the purview of the Informatics program.

The CPIC system serves 7,881 agencies and 56,219 police officers in Canada. More than 9.5 million records are stored on the CPIC system and over 98 million transactions are conducted annually.

A trial installation of the Computerized Integrated Information and Dispatch System (CIIDS) proceeded in the Lower Mainland of British Columbia. This system has been developed to provide a standard computerized information system access and automated dispatch system for operational communications centres throughout the RCMP. The development and application of CIIDS technology is a multi-year program to modernize RCMP communications centres.

The Automated Criminal Intelligence Information System (ACIIS) is a national data bank designed for the storage and retrieval of information relative to organized criminal activities. A comprehensive study of the program resulted in recommendations to enhance and upgrade the system. The objective of the enhancement is to develop a more user friendly system with increased capability for tactical and strategic intelligence analysis.

Continuing emphasis is being placed on an initiative to streamline operational reporting through the reduction of paperwork and increased use of "electronic reporting". The Simplified Paperless Universal Reporting System (SPURS) is intended to improve police productivity by relieving officers of tedious, time consuming information processing tasks so that more time can be directed to primary policing duties. Mobile data terminals will see the creation of a "mobile office". In this environment, officers will complete reports in the vehicle and transmit them to the appropriate data base for inclusion in the normal information flow.

Air Services Directorate

The RCMP operates a fleet of 34 fixed wing and rotary wing aircraft which are used in the support of operational police personnel in their law enforcement commitments

throughout Canada. The aircraft, which are located at 23 strategic locations across Canada, are used primarily for transporting investigative personnel, specialists, prisoners and exhibits, as well as conducting aerial searches for missing or wanted persons. They are also used to transport administrative personnel and equipment to otherwise inaccessible locations. During the latter part of 1991-92, the RCMP purchased a used twin engine Beechcraft King Air to replace a single engine Otter aircraft based in Alberta. In total, RCMP aircraft flew 23,924 flight hours covering in excess of 6.3 million kilometres. During 1990-91, the aircraft flew in excess of 6.3 million kilometres in 24,276 flight hours. There were no accidents involving RCMP aircraft during 1991-92.

During the reporting period, Forward Looking Infrared (FLIR) thermal imaging devices were used in 35 searches for lost or missing persons. Ten of these searches were successfully resolved through the use of the FLIR. In 19 cases, the missing persons were located by other means and the remaining six had perished. FLIR has also been utilized successfully a number of times to search for escaped prisoners or persons fleeing from a crime scene.

Extensive research has been undertaken with regard to aerial photography in the vertical format, which allows for three dimensional stereoscopic viewing. This application offers definite advantages in drug, customs, immigration and *Criminal Code* investigations. This project is being carried out in concert with the Canadian Transportation Investigation Board and Canada Centre for Remote Sensing.

Forensic Laboratory Services Directorate

The Forensic Laboratory Services Directorate provides scientific and technical assistance to the Canadian criminal justice system. The services consist of a central forensic laboratory and seven regional laboratories.

In 1991-92, the Central Forensic Laboratory provided a national service for DNA typing of blood and other human tissue samples. Sixty-two cases were completed, resulting in 15 court trial attendances.

The Canadian Police Research Centre (CPRC) was formally opened in 1991-92. The Science and Technology Branch of the Directorate is the lead agency in this program.

Identification Services Directorate

The **Fingerprint Branch** provides a national computerized repository of criminal fingerprint records for use by the police community and other authorized agencies. A total of 457,000 sets of criminal and civil fingerprint forms were received and searched against the data base during 1991-92, compared with 465,660 the previous year.

There are now eight remote Automated Fingerprint Identification System (AFIS) sites linked to Ottawa, which account for an additional 1,041 scenes-of-crime fingerprint identifications. Further, another 446 searches were initiated by remote sites, resulting in 32 identifications to a previous criminal record.

The **Criminal History Branch** maintains a central repository of criminal history information for the RCMP and over 1,500 other accredited law enforcement agencies in Canada. The repository currently contains computerized microfilmed and hard copy records on approximately 2.5 million individuals who have been charged with, or convicted of, indictable offences. These records include fingerprints and other supporting documentation.

The **Firearms Registration Administration Section** administers the issuance of restricted weapon registration certificates and maintains an automated registry of all restricted weapon certificates issued in Canada. The registry now contains more than 1,150,000 registration certificates accessible by Canadian law enforcement agencies, thereby providing valuable investigational information in a timely manner.

The **Fraudulent Cheque Section** maintains a national repository of fraudulent cheques and other crime-related documents involving handwriting such as extortion notes, holdup notes, and threatening or obscene letters. During 1991-92, a total of 13,698 document comparisons were

completed. These documents represented a face value of \$22 million. These comparisons represent a light decrease from the 14,441 of the previous year, which had a document face value of \$19 million.

The **Missing Children's Registry** is a law enforcement service to the Canadian police community. In addition to monitoring missing children on the Canadian Police Information Centre (CPIC) computer system, the Registry maintains ongoing liaison with police throughout Canada in order to deal effectively with missing children investigations.

The Registry also acts as the Canadian clearing house for missing children investigations, thus forming a part of the network of police clearing houses operating in the majority of states in the United States.

At any given time there are approximately 1,500 to 1,900 cases on the CPIC system, with a monthly average for 1991 of 1,797. At the end of 1991, there were 1,550 cases on the system in the following categories:

Runaways	872
Stranger abduction	32
Accidental	104
Parental abduction	103
Wandered off/lost	42
Unknown	305
Other (missing from another institution)	87

The **Photographic Services Branch** provides a service in support of RCMP operations across Canada. The Branch has a large photographic processing plant, an equipment maintenance operation, and a video production facility.

During 1991-92, services provided included the production of over 2.5 million photographic prints and the completion of 169 video productions and photographic/video assignments.

Forensic Identification Support maintains a repository of forensic identification information and conducts research relative to forensic identification equipment, methods and techniques. Forensic Identification Specialists conduct scenes of crime examinations, compare fingerprints and physical evidence in an attempt to identify criminals.

During 1991, the specialists responded to 48,352 requests for examination of evidence, an increase of 8.4 per cent over the 44,590 requests of the previous year. The examinations by these specialists resulted in the identification of 4,202 individuals, a 12.5 per cent increase over the 3,735 identified the previous year.

The **Regional Forensic Identification Support Section (RFISS)** became an entity in July 1990 when the Bloodstain Pattern Analysis program was transferred to the Identification Services Directorate from the Forensic Laboratories Directorate. This section, which concentrates on serious crime, will continue to operate out of existing RCMP forensic laboratories. The objective of bloodstain pattern analysis continues to be one of supplementing existing identification techniques and procedures with highly sophisticated and complex scenes of crime examination.

Canadian Police College

The Canadian Police College (CPC) provides advanced police training in matters of organization, administration, personnel management and specialized investigative techniques. An integral part of the College is its research and program development function. College courses are available to all domestic and foreign police agencies. Additionally, the College provides lectures and consultations to requesting agencies and produces a variety of publications which reach beyond the regular in-house police audiences.

New initiatives for this year have included the delivery of two French-language Executive Development Courses, a pilot course on Level IV Collision Reconstruction and a new Drug Investigative Technique Course. The CPC is currently developing an addition to the Drug Program: the Operational Management and Supervision of Drug Investigators' course. As well, the development of a Native Awareness Trainers' course has been completed.

The Canadian Police College provided training to 2,330 candidates during 1991. This reflects enrolments of 747 RCMP personnel, 1,434 from other Canadian police agencies, 62 from foreign law enforcement agencies and 87 from other accredited organizations.

Criminal Intelligence Service Canada

Criminal Intelligence Service Canada (CISC) is a national organization administered by the RCMP with a Central Bureau in Ottawa and nine provincial bureaux across Canada. CISC focuses on organized crime, gathers criminal intelligence and ensures that tactical intelligence is submitted through the provincial bureaux where facilities for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence are provided and are accessible to its membership. CISC also provides workshops and courses on criminal intelligence and during 1991-92, it held a number of workshops on youth gangs, outlaw motorcycle gangs, an advanced analytical workshop, and a civil disobedience workshop.

Professional Standards Directorate

Professional Standards Directorate provides a pool of legally trained officers dedicated to full-time adjudication of formal disciplinary matters; other non-legally trained officers from outside the Directorate are nominated to sit on adjudication boards. Each of the boards comprises three officers assisting on a part-time basis. The Directorate also contains a pool of legally trained members to provide consultation and advisory services to divisions and to members in relation to internal disciplinary matters and discharge and demotion reviews. Discipline proceedings, as well as discharge and demotion proceedings, are subject to appellate review by the External Review Committee (ERC), which ensures consistency and fairness in the application of the statutory process, prior to final determination by the Commissioner.

During 1991-92, consultations and advice were provided to the divisions by Professional Standards personnel in 72 disciplinary matters. Three full-time and 49 part-time adjudicators conducted a total of 22 disciplinary hearings across the country, each hearing taking an average of less than three days to complete. Not all cases proceed to adjudication because many are disposed of in an alternate manner, for example by resignation or retirement, withdrawal of proceedings prior to adjudication, and so on.

Resources Utilized - Law Enforcement Services

Expenditures (\$000s)	1991-92
Vote 25 (operating)	232,737
Vote 30 (capital)	26,878
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	352
Sub-Total	259,967
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	3,539
Total (Net)	256,428
Source: Chief Financial Officer	
Person-Years	3,008
Source: Establishment Branch	

Corporate Management

The Corporate Management activity was established to allow the RCMP to respond more effectively to the needs of government and the demands of emerging public policy issues, as well as responding to information demands of the public, media and Parliament. The Corporate Management activity includes strategic and corporate planning, corporate policy formulation, financial planning, audit, and program evaluation. Responsiveness and accountability to the government are ensured by the coordination of communications, public affairs, information access and external review and appeals.

Corporate Services Directorate

Corporate Services Directorate develops and coordinates strategic and corporate planning, formulates corporate policy, manages corporate information and conducts program evaluations and management studies. Annual accountability reports and briefings are developed for the Commissioner and in response to the government planning process.

Strategic Planning and Corporate Policy Branch is responsible for the development of the RCMP Strategic Plan and the development and review of all corporate policies. During 1990-91, Strategic Planning and Corporate Policy coordinated contract negotiations between the RCMP and government authorities. The agreement in principle signed September 12, 1991, represented a long-term commitment ensuring continuity in RCMP provincial, territorial and municipal policing services.

Corporate Planning and Management Services Branch is accountable for the coordination of program and resource planning; the coordination, development and submission of Part III of the Main Estimates; the conduct of major management and organization studies on behalf of the Senior Executive; the conduct, implementation and operation of the RCMP Operating Budget Project; the maintenance of the Operational Plan Framework and the development of performance measurements for all Force program/activities.

Program Evaluation Branch conducts periodic, independent and objective assessments and evaluations of the various programs performed by the RCMP. Recent projects have included the various stages in the evaluation process of Drug Enforcement, Traffic, Staffing and Personnel, Training Services, Official Languages, Airport Policing and Professional Standards programs. The latter two are trial projects combining the functions of Audit and Program Evaluation.

Financial Services

The Chief Financial Officer administers the financial affairs of the RCMP. The incumbent is responsible for the optimum allocation and use of financial resources, as well as the development and maintenance of an effective and efficient system of financial administration that satisfies all central government and managerial requirements.

During 1991-92, the RCMP participated in a pilot project for Operating Budgets with varying degrees of authority being conferred upon the divisions involved.

The fiscal year 1991-92 saw the continuation of fiscal restraint and efforts to obtain the best value for money spent. A major project was initiated to develop a process in the Financial Accounting and Reporting System that would permit multi-year control of funds and the ability at year-end to pay invoices against two fiscal years.

Audit Directorate

Audit Directorate conducts comprehensive audits of all divisions and directorates once every five years, or more often as dictated by the Audit and Evaluation Committee.

The objectives of the audit program are to assist senior management in fulfilling its responsibilities by providing an independent appraisal of all activities. These include the legality and propriety of operations, the efficiency, economy and effectiveness of internal management policies, practices and controls, and satisfying the requirements of central agencies, such as the Auditor General, the Office of the Comptroller General, the Public Service Commission, the Commissioner of Official Languages, the Privacy Commissioner and Treasury Board.

During 1991-92, audits were conducted of "L", "H", and "D" Divisions and of Personnel, Professional Standards and Administrative Services Directorates. In keeping with the recommendations of the Office of the Auditor General, with respect to the implementation of program auditing in government departments, a team consisting of Audit and Corporate Services Directorate personnel are currently conducting a study to determine the feasibility of combining audits and program evaluations within the RCMP.

Information Access Directorate

The Royal Canadian Mounted Police Information Access Directorate centrally processes and responds to all formal access requests and develops and monitors policies within the RCMP, as required by the *Access to Information* and *Privacy Acts*.

Requests under both Acts decreased by 14.91 per cent during 1991-92. There were 104 complaints to the Information and Privacy Commissioners against the RCMP. Of those 104 complaints, only four were found to be justified.

Public Affairs Directorate

The Public Affairs Directorate is responsible for several initiatives which are directed at promoting good public relations and conveying an accurate and constructive image of the RCMP in Canada and abroad.

The Musical Ride toured 33 venues in Atlantic Canada and Alberta with a total attendance of 288,100 people. Its members visited schools, hospitals and senior citizens

facilities on 20 occasions and were involved in 48 media events. Musical Ride members attended 23 official functions.

The various components of the Band performed a total of 310 engagements in 1991-92, including 72 federal or state events. The Band's Canadian tours were in Manitoba, British Columbia, Saskatchewan, Ontario, Alberta and the Northwest Territories. The Band also performed in Singapore and Monterrey, Mexico, under the sponsorship of the Department of External Affairs & International Trade.

The Equitation Section personnel represented the Force in 26 escorts, parades, processions or displays (other than Musical Ride performances).

The Historical Section completed 23 substantial historical projects and responded to 954 requests for information. The section also completed the manuscript for the official history volume entitled *The North-West Mounted Police, 1886-1900*. This volume currently awaits publication.

There were 129,277 visitors to the RCMP Museum in 1991-92.

Resources Utilized - Corporate Management

Expenditures (\$000s)	1991-92
Vote 25 (operating)	59,681
Vote 30 (capital)	990
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	0
Sub-Total	60,671
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	0
Total (Net)	60,671
Source: Chief Financial Officer	
Person-Years	742

Source: Establishment Branch

Administration

The Administration activity maintains an internal administrative policy function and service in relation to

training, staffing and personnel, health, materiel, language and organizational issues. These issues affect members of the RCMP as well as Public Service employees who work for the RCMP. In addition, it is responsible for the management of property, materiel, transport and food-related services.

RCMP Personnel Directorate

Recruiting Branch - The recruitment of target group applicants remains a high priority and efforts are being made to remove systemic barriers that may exist in the present process. This includes a validation study being conducted on the new RCMP recruit selection test (RRST) to determine if the test is culturally biased. A plan to allow people from the target group communities to observe applicant interviews has been developed and will be put into force in the near future. During 1991-92 the following were recruited:

Women	200
Aboriginal Peoples	35
Visible Minorities	58

Multiculturalism Liaison Branch has completed a booklet entitled *Policing in Canada: RCMP Principles and Commitments to Diversity*. It is meant to inform both RCMP personnel and the general public of RCMP philosophy, policy and commitments relating to race relation issues.

A consultant has been hired to examine Aboriginal population projections to determine requirements for Aboriginal members. It is anticipated that the RCMP will need to recruit more Aboriginal people to ensure a representation in the RCMP at least equal to the Aboriginal component of the general Canadian population. More Aboriginal members will be required at all levels in the RCMP to meet the demands flowing from the federal government **First Nations Policing Policy** and to ensure that the Aboriginal component of the RCMP is representative of the Aboriginal populations served in each division.

Employment Equity continues to be of foremost importance to the RCMP and in 1991-92 the Force entered into a joint three year review plan with the Canadian Human Rights Commission. Although not legislated, the RCMP has been voluntarily complying with the spirit and intent of the **Employment Equity Act** since 1989. A position for an employment equity analyst was established within Personnel Directorate during 1991-92.

Public Service Personnel Directorate

This Directorate offers an integrated human resource management program which provides the RCMP with a structure, strategies, policies, plans and a full range of services for public service personnel who work within the RCMP. Through four branches, it supports the law enforcement mission of the RCMP by providing advice and services in the areas of human resources planning/development and employment equity, recruiting and staffing, organization and job classification, staff relations/compensation and occupational safety/health. There are 3,800 Public Service employees supporting the operations of the RCMP.

Further to the Treasury Board decision to proceed with the PS 2000 initiative, a Universal Job Evaluation Plan (UJEP) has been developed which will permit the principle of "equal pay" to be respected. The PSPD has already created a new course in order to train its managers in the rewriting of job descriptions. Almost 1,000 job descriptions have been drafted in order to alleviate the managers' workload.

The PSPD has placed emphasis on recruitment from under-represented groups. Consequently, visible minorities and Aboriginal persons each form 2.7 per cent of the Public Service employee population and disabled persons six per cent.

Training

RCMP Academy - A total of 502 regular member recruits, 25 re-entry members and 264 special constable graduated from the Academy during the fiscal year 1991-92. Training was also provided to other departments in the form of two Canadian Fisheries enforcement course and three Employment and Immigration peace officer training program courses.

Centralized Training provided the following numbers of courses:

EDP	185
Technical	107
Administrative	94
Operational Techniques	431
Management	187
Identification	260

Identification Training also managed a one year Understudy Training Program for forensic identification trainees who had completed the Forensic Identification Course. Certification Boards were held for 25 trainees at the end of the program together with six regional identification workshops, which 166 candidates attended.

International Training - International Training Branch coordinates the training-oriented visits of foreign police officers to Canada and provides training assistance in foreign countries.

As part of this responsibility the Branch administers the Police Training Assistance Program, which assists qualifying countries with Canadian police training. In addition to receiving 25 Caribbean and Latin American police officers on training courses at the Canadian Police College, the Branch completed a three-year Caribbean Training program, funded by the Canadian International Development Agency (CIDA) and launched training initiatives in Zambia, Thailand and Eastern Europe.

The **Dwyer Hill Training Centre** was responsible for the delivery of 4,200 person-days of tactical training to both the RCMP and outside agencies. The National Capital Region Firearms Training Unit came under the control of the Centre in 1991-92. This unit expended 2,100 person-days of firearms training for "A" Division and "HQ", as well as centralized training courses. The Centre continues to support the SERT, serving as a base of operations, and providing instruction in assault and sniper skills.

University and Language Training - Throughout 1991-92, 19 members attended post-secondary institutions full time: 18 undertook full time degree programs (Law) and one completed a doctorate degree in Microbiology. In addition, 2,731 candidates (2,149 members and 374

public service employees) attended university courses on their own time with the RCMP paying tuition fees.

Second official languages training consumed a total of 84 person-years, of which 37 were for regular language training, and 47 were for Recruit Official Languages Training Program (ROLTP).

Services and Supply Directorate

This directorate provides accommodation, transport, food, materiel and miscellaneous services in accordance with the relevant policies, regulations and statutes.

Accommodation includes 3,338 buildings and 1,778 sites such as laboratories, garages, hangars, self-contained room or dormitory residential accommodation, warehouses, storage sheds, and radio shelters. During 1991-92, major projects undertaken included a new division Headquarters in St. John's, Newfoundland, renovations and addition to the Ottawa stables and the purchase of property in Newmarket for a future subdivision building.

Transport includes 6,992 vehicles (cars, trucks, all-terrain and other vehicles). There are 402 inland water transport boats less than nine metres in length and eight patrol vessels nine to 16 metres in length. In keeping with the government's environmental concerns, as expressed in the **Green Plan**, Transport Management Branch has developed an environmental action plan which addresses those areas of concern for both the land and marine fleet.

Health Services Directorate

The RCMP has developed specifications concerning the purchase of safety boots and riot helmets. The safety boot project was completed in 1991-92 and the riot helmet project will be completed this year.

The Health Services Directorate was re-organized to provide expertise in occupational health, emotional health, and program management. This has been accomplished with the employment of a physician to head the Occupational Health Section, the employment of

a second psychologist and the staffing of the position of Chief, Emotional Health Programs, and the employment of a health care administrator to coordinate the health care administration and program management requirements of the directorate.

In 1991, the approval of a computer-based data collection system for health statistics led to the development of the Health Services Information System (HSIS) which is expected to be in place by April 1, 1993. This system comprises three main parts: the Sick Leave Administration System, the Accident/Incident Reporting System and the Physical Abilities Requirements Evaluation (PARE) Information System. This is a vital project which will have a major impact on the health programs provided to the RCMP. The data base that will eventually be available in the HSIS will enable the Health Services program to analyze trends, evaluate outcomes and initiate or modify programs so that our limited resources are expended in the most effective manner. It will also provide commanding officers with the information required to manage sick leave more effectively.

Official Languages Directorate

The Official Languages Directorate is responsible for the development and implementation of the RCMP Official Languages program and for ensuring compliance with the *Official Languages Act* and derivative policies.

As a result of the publication of the Treasury Board Regulations on Official Languages Communications with and Services to the Public, a study was carried out to determine what effects such regulations would have on RCMP operations. The regulations will have practically

no effect on operations at Headquarters and in detachments located in bilingual regions. On the other hand, far fewer detachments located in unilingual regions will be required to provide bilingual services.

Officers' Staffing and Personnel Directorate

Officers' Staffing and Personnel was elevated from Branch to Directorate status in November 1991. This area provides a centralized staff support service to the Commissioner for the appointment, promotion, training, succession and career planning of all regular member officers (inspectors to deputy commissioners) and civilian members of officer equivalency. This program is also responsible for coordinating and monitoring the Officer Candidate Program.

The mandate of the program is also concerned with providing support to the Commissioner in staffing commanding officer and criminal operations officer positions, consulting with attorneys general or solicitors general under the terms of the Policing Agreement respecting appointments. Other matters under examination by the directorate include changes to retirement regulations; the effects for the RCMP of combined social, economic and personal factors general working to reduce the mobility of officers and officer candidates; the parameters of promotion and official languages policies and the application of the transfer and review process to appointments made under delegated authority.

The population of officers and officer equivalency is 62. This includes 553 regular member officers, 67 civilian members and one special constable.

Resources Utilized - Administration

Expenditures (\$000s)	1991-92
Vote 25 (operating)	209,839
Vote 30 (capital)	18,005
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	36,882
Sub-Total	264,726
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	60
Total (Net)	264,666
Source: Chief Financial Officer	
Person-Years	2,284

Source: Establishment Branch

Highlights of 1991-92

Economic Crime - Private and public sector computer systems in Canada continue to be victimized by suspects located in Canada and abroad. To supplement investigations, a client awareness program involving a federal inter-departmental committee, several international law enforcement and other related forums, has been adopted.

Aboriginal Policing Services - Community consultative groups continue to provide advice which impacts on the RCMP policing services for Aboriginal people. Aboriginal people now enter the RCMP as constables through the standard recruiting process or through the Aboriginal Constable Development Program. To enhance Aboriginal cultural awareness, members of the RCMP receive cross-cultural training as part of Basic Recruit Training at the Academy in Regina.

Enforcement Services - Cooperation between the RCMP and Canada Customs has increased significantly over the 1991-92 fiscal year as a result of a newly completed ministerial agreement on investigative mandates. The formation of joint forces operations to meet specific

enforcement and intelligence requirements has been so successful that they have been expanded where possible.

Internal Initiatives

The development of the *Career Management Manual* absorbed approximately 18 person-years over a three and one half-year period. The manual has become a major human resource management tool, containing personnel selection standards which are based on the principles of job analysis, and are designed to meet the community policing commitments of the RCMP throughout Canada. The updating of the system is a considerable undertaking and will require a permanent commitment of two person-years to maintain it.

The RCMP has commenced a major undertaking to update, streamline and computerize many administrative processes. Current computer systems are some 20 years old and not conducive to the new age of technological information processing.

The newly created Human Resource Management Information Centre has commenced a long-term project to identify computer system requirements for the

management of human resource information. The mandate of the unit is to implement a totally new computer system that will meet the future needs of the RCMP in the human resource information management area.

The RCMP has undertaken three projects under the auspices of the Canadian Association of Chiefs of Police as part of an initiative to increase the efficiency and effectiveness of police training. The Pursuit Driving Study will provide an analysis of the policies and training programs of 15 major police departments, with a view to standardizing training in pursuit driving. A similar study is under way with respect to ethics training. Finally, a third project will examine materials and tests used at police training academies and analyses job requirements in terms of required literacy and basic job skills.

Objectives for 1992-93

Community Policing mission statements have been developed and will be delivered to all division headquarters, sub-divisions, and detachments. These statements set out the commitment of the RCMP to the community and will provide a standard by which the services can be evaluated. Mission statements will also be provided to Aboriginal communities in their respective native language.

Drug Enforcement - The program plan involves concentrating on investigations yielding the greatest results with emphasis on national and international organizations. Efforts will also be concentrated on working in cooperation with other police agencies and government departments to maximize the efficiency of limited resources and mounting an energetic drug awareness program aimed at reducing the demand for drugs. An aggressive approach will continue to be taken toward enforcement of the Proceeds of Crime legislation to remove the profit incentive from drug trafficking through the seizure, freezing and forfeiture of assets derived from the sale of drugs.

Criminal Intelligence - The RCMP has undertaken the development of a new National Operations Centre (NOC) which will be an expansion of the present National

Emergency Operations Centre (NEOC). The NOC will be a technically modern facility located at RCMP Headquarters in Ottawa. Operating on a seven-day, 24-hour basis, NOC will provide regular briefings for the RCMP's executive and maintain a NEOC facility in readiness for activation and staffing in the event of a national crisis.

Personnel - The RCMP is participating in a United Nations peacekeeping endeavour in the former Yugoslavia. Thirty members will conduct civilian police duties under the auspices of the United Nations Protection Force. The role of the United Nations police monitors is to ensure that local police forces carry out their duties without discriminating against persons on the basis of nationality or abusing any individual's human rights. Although two officers will remain for the entire one-year mandate, the 28 other members of the contingent will be rotated out and replaced after six months.

Eight Spanish-speaking members will be posted to Seville, Spain to supervise security arrangements at the Canadian Pavilion at the 1992 World's Fair.

Internal Initiatives

There is continued emphasis on an initiative to streamline operational reporting through the reduction of paperwork and increased use of electronic reporting. The Simplified Paperless Universal Reporting System (SPURS) is intended to improve police productivity by relieving officers of tedious, time-consuming information processing tasks so that more time can be directed to primary policing duties. The introduction of mobile data terminals will lead to the creation of mobile offices in police vehicles. This environment will allow officers to complete reports and transmit them from a vehicle to the appropriate database for inclusion in the normal information flow.

A revised approach to recruitment is being developed as an Enhanced Human Resource Management Plan initiative, and is targeted for implementation in the Spring of 1993. As part of this approach, an RCMP *Applicant Interview Guide* is now in the final stages of completion and is slated for implementation in the Fall 1992.

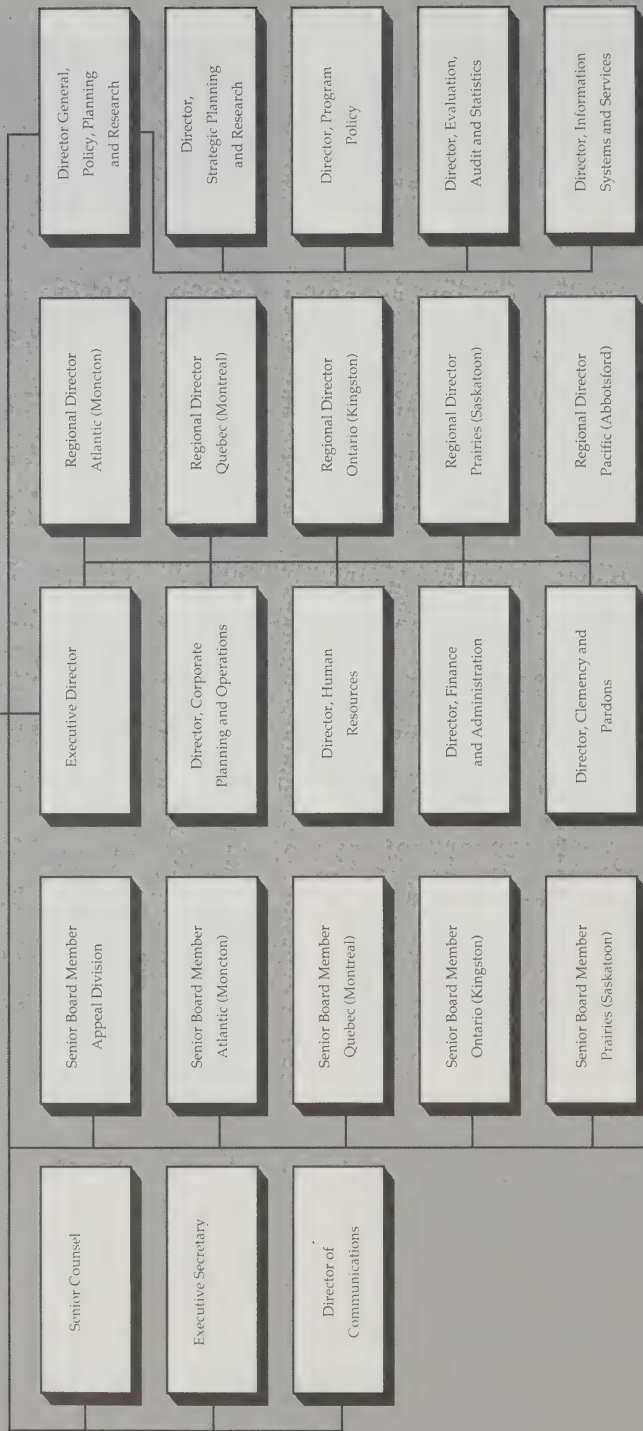
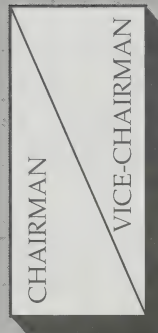


The powers of the National Parole Board derive from the *Parole Act* and its Regulations, for conditional release matters and the *Criminal Records Act* for pardons and clemency matters. Other statutes which confer jurisdiction on the Board are the *Penitentiary Act*, the *Prisons and Reformatories Act* and the *Criminal Code of Canada*.

The Board exercises exclusive authority over the conditional release of federal inmates (i.e. those inmates serving a sentence of two years or more). In addition, the Board exercises similar jurisdiction with respect to the parole of provincial inmates (sentences of less than two years) in those provinces and territories without their own parole boards. There are provincial boards in Quebec, Ontario, and British Columbia. The National Parole Board, therefore, has jurisdiction over parole for provincial inmates in the seven remaining provinces and the two territories.

The Board also investigates and makes recommendations regarding the granting of pardons and the exercise of the Royal Prerogative of Mercy with respect to those convicted of a federal offence in all jurisdictions.

NATIONAL PAROLE BOARD



NATIONAL PAROLE BOARD

Programs Areas

Consistent with its legal mandate and mission, the Board delivers and is accountable for three programs areas: conditional release; pardons and clemency; and corporate policy and management.

Conditional Release involves the review of cases and rendering of quality conditional release decisions; the provision of training to ensure quality and professionalism in decision-making; the development of conditional release policy; the coordination of program delivery throughout NPB and with the CSC and other key partners; and the provision of public information related to conditional release.

Pardons and Clemency involves the review of applications and the provision of quality pardon and clemency recommendations; the provision of training to ensure quality and professionalism in recommendations; the development of pardons and clemency policy; the coordination of program delivery within NPB and with the RCMP and other key partners; and the provision of public information related to pardons and clemency.

Corporate Policy and Management involves the provision of quality information and support for planning, management and decision-making; the provision of analyses and reviews to stimulate performance and productivity improvement; the provision of training to ensure quality and professionalism in corporate management; the development of corporate policy; and the provision of public information related to corporate policy and management.

Highlights of 1991-92

Correctional Reform: Following extensive consultation, a correctional and conditional release reform bill (Bill C-36) was introduced by the Solicitor General in the House of Commons in October 1991. The

proposed legislation responded to a number of long-standing concerns including demands for more stringent measures for those offenders who are of greatest concern to the public, the need to reduce over-reliance on incarceration for less serious offenders, the need for more predictability in conditional release decision-making and the need to make the system more equitable, open, and accountable. The Board, in conjunction with other key partners including CSC and the Ministry Secretariat, was extensively involved in the development of the proposals for legislative reform, and in the assessment of the implications of the proposed legislation on regulations, policy, procedures, operations, resources, communications and training. Work will continue in all of these areas to ensure that the Board is prepared for effective implementation of new legislation.

Quality Decision-Making: Proposals for legislative reform addressed important elements of quality decision-making. Other activities in support of this initiative included: the development and implementation of a strategic plan for Board member training including a major training session for Board members on family violence issues; input and follow-up to the Parliamentary review of the detention provisions of the *Parole Act*; development of plans to contribute to the government's aboriginal justice initiative; development of policies on AIDS and parole, on waiver of parole reviews, and for the review of dangerous sex offender cases; follow-up to studies on the role of hearings and the use and wording of special release conditions; and assessment of the results of consultations on the relationship between victims and the Board. The Board also developed a framework for evaluation of its pre-release, post-release and detention decision policies, developed implementation plans for the evaluation and began evaluation of the pre-release policies. The evaluation included a review in cooperation with the Multiculturalism Secretariat, of ethnicity and cultural diversity issues as they relate to information needs for Board decision-making and to Board decision-making policies.

Improved Productivity in Processing Pardons: In recent years, the Board encountered large increases in annual volumes of pardon applications. A backlog in applications developed and the level of service provided to applicants became unacceptable. In response, the

Board developed a diverse plan to reduce costs, and improve productivity and the level of service provided to applicants. An important aspect of this plan involved implementation of the recommendations of a "Most Efficient Organization" (MEO) study of the pardons program. Implementation plans emphasized streamlined procedures; reduced paper burden; elimination of duplication and overlap; improved coordination between the Board and the RCMP; development of an automated process system; and measures to improve the morale and work environment for Pardons Division staff. Legislative proposals were also developed in consultation with the RCMP and the Ministry Secretariat to revise the *Criminal Records Act* in a manner which would streamline the pardon process and improve the Board's ability to deal with the increasing pardons workload.

Management Improvement: The Board has undertaken several initiatives to empower employees, increase efficiency and accountability, streamline operations and improve information management. Consistent with Public Service 2000, the Board reviewed existing authorities for human and financial resource management and delegated authorities across the organization.

The Board drafted a revised Operational Plan Framework (OPF) and distributed the draft for consultation. Subsequent to consultation, the Board will submit its revised OPF to Treasury Board for approval. The OPF will outline the Board's program activities, accountability for their delivery, the resources allocated by program area and the results expected and achieved.

In 1991-92, the Board began a major improvement project for the conditional release program. This project, entitled the "Program Improvement Initiative", consists of a comprehensive review of Board policies and procedures, management practices, processes and systems, and ongoing operations to identify measures to increase efficiency, effectiveness and productivity in program delivery. The study (Phase 1) will be completed early in 1992-93 after which an action plan

will be developed to implement efficiencies and improvements across the Board.

Accurate and timely information is essential for effective decision-making and operations. In 1991-92, the Board began to develop an information management strategy designed to provide long-term direction and a coordinated approach to information management. Phase I of this work concentrated on specification of information needs, identification of actual and potential sources for information, and assessment of the nature of automated systems required to ensure the collection, storage and retrieval of appropriate information. The Board also continued to work with CSC to develop the Offender Management System (OMS) through which offender information will be electronically transferred between the two agencies. This system is expected to have major benefits for both agencies. The component of OMS that most directly effects the work of the Board is scheduled for implementation in 1992.

Statistical Overview

This section provides general information on selected indicators and trends in conditional release. The report begins with information on three subsets of offenders:

- the on-register population in custody;
- admissions to federal institutions and releases to the community; and
- the population under supervision in the community.

Next, the report illustrates the impact of growth in offender population on NPB workloads. Finally, the report presents information on NPB decisions and their outcomes in terms of:

- full parole;
- day parole; and
- detention.

On-Register Federal Population

On March 31, 1992, there were 14,666 federal offenders on-register in Canada. The percentage change in the on-register population between 1990-91 and 1991-92 was 6.1%. Growth in the on-register population between

1987-88 and 1991-92 was 13.7%, from 12,890 to 14,666. CSC projects continued growth in the offender population through 1994-95.

On-Register Federal Population - Canada 1987 to 1992

Fiscal Year	On-Register Population
1987-88	12,890
1988-89	13,291
1989-90	13,611
1990-91	13,819
1991-92	14,666

Federal Admissions

During 1991-92, there were 7,314 admissions to federal institutions. The majority (4,957 or 68%) were warrant of committal admissions. About 26% of admissions (1,877) were due to revocation of mandatory supervision (MS) or parole. About 6% of admissions resulted from transfer of offenders from provincial/territorial institutions or foreign institutions. Most admissions due to revocation (1,385) involved MS. Admissions due to parole revocation totalled 492. Of the MS revocations, 1,014 (73%) involved revocation for breach or the potential breach of the conditions of release which would have increased risk for the community while 371

involved new offences. Parole revocations included 322 revocations to reduce risk to the community and 170 revocations involved a new offence.

Over the period 1987-88 to 1991-92, federal admissions increased from 6,308 per year to 7,314 per year. Warrants of committal consistently accounted for about 65% of admissions. MS revocation admissions amounted to about 20% annually, while parole revocations represented about 7% of annual admissions. Based on CSC projections, growth in annual admissions to federal institutions is expected to continue.

Federal Admissions by Type - 1987-88 to 1991-92

Year	Warrant of Committal	Admissions due to Revocation				Other	Total
		MS - with offence	MS - no offence	parole - no offence	parole - with offence		
1987-88	4,043	1,011	384	334	208	328	6,308
1988-89	4,061	1,094	290	328	170	336	6,279
1989-90	4,366	1,165	274	332	131	312	6,580
1990-91	4,352	1,102	232	352	109	345	6,492
1991-92	4,957	1,014	371	322	170	480	7,314

Sentence Length

Of the 4,957 warrant of committal admissions to federal institutions in 1991-92, about 43% (2,116) had a sentence length of under three years. About 78% had a sentence length of less than five years. Admissions with a life or indeterminate sentence totalled 179 or about 4%. In comparison, about 27% (4,020) of the on-register federal inmate population on March 31, 1992, had a sentence of less than three years. About 53% of offenders (7,836) had a sentence length of less than five years. About 15% of offenders (2,223) were serving life or indeterminate sentence.

Between 40% and 50% of warrant of committal admissions had sentence lengths of less than three years. Between 75% and 78% of admissions involved sentence lengths of less than five years. Warrant of committal admissions involving life or indeterminate sentences ranged from 3.6% to 4.6%. In comparison between 24% and 27% of the on-register population were serving sentences of less than three years. Between 49% and 53% were serving sentences of less than five years. Offenders serving life or indeterminate sentences represented between 15.1% and 15.6% of the on-register population.

Similar trends have been present over the past five years.

Sentence Length - Warrant of Committal Admissions - 1987-88 to 1991-92

Fiscal Year	Selected Sentence Lengths					
	< 3 years		< 5 years		Life/Indeterminate	
	number	%	number	%	number	%
1987-88	1,686	41.7	3,034	75.0	185	4.6
1988-89	2,097	51.6	3,070	75.6	164	4.0
1989-90	1,849	42.3	3,374	77.3	166	3.8
1990-91	1,745	40.1	3,294	75.7	192	4.4
1991-92	2,116	42.7	3,875	78.2	179	3.6

% = % of warrant of committal admissions

Sentence Length - On-Register Inmate Population - 1987-88 to 1991-92

Fiscal Year	Selected Sentence Lengths					
	< 3 years		< 5 years		Life/Indeterminate	
	number	%	number	%	number	%
1987-88	3,242	25.1	6,388	49.6	1,947	15.1
1988-89	3,361	25.3	6,581	49.5	2,040	15.3
1989-90	3,415	25.0	6,839	50.2	2,093	15.4
1990-91	3,339	24.2	6,948	50.3	2,163	15.6
1991-92	4,020	27.4	7,836	53.4	2,233	15.2

% = % of on-register population

Admissions and Releases

Over the five year period 1987-88 to 1991-92, annual admissions exceeded releases resulting in the steady

increase in the federal inmate population.

Admissions, Releases, On-Register Population Canada, 1987-88 to 1991-92

Fiscal Year	Admissions	Releases	Difference
1987-88	6,308	6,174	134
1988-89	6,279	5,907	372
1989-90	6,580	6,180	400
1990-91	6,492	6,302	190
1991-92	7,314	6,589	725

Offenders under Supervision in the Community

Inmates sentenced to definite terms of imprisonment eventually return to the community. They may be granted release by the Board through full parole or are released to the community under mandatory supervision.

provincial and territorial offenders under supervision annually (full parole and MS) increased by about 10.5% from 6,927 to 7,655. The growth in the number of offenders under supervision in the community is expected to continue based on CSC projections.

Between 1987-88 and 1991-92, the number of federal,

Federal, Provincial, Territorial Offenders Under Supervision in the Community - 1987-88 to 1991-92

Fiscal Year	Full Parole	M.S.	Total
1987-88	4,502	2,425	6,927
1988-89	4,325	2,373	6,698
1989-90	4,718	2,536	7,254
1990-91	4,965	2,520	7,485
1991-92	5,160	2,495	7,655

Conditional Release Workloads

This section demonstrates the impact of growth in inmate population, admissions, and offenders under supervision in the community on NPB workloads over the period 1987-88 to 1991-92 and projected workloads for period 1992-93 and 1993-94 by illustrating reviews (paper review or hearing) completed or expected by the Board. Reviews are, however, only one aspect of NPB workloads for conditional release and do not reflect workload pressures related to Board member and staff training, public education and information and services for victims.

Between 1987-88 and 1991-92, the number of reviews completed annually by the Board increased by over 30% from 23,248 to 29,111. By 1993-94, paper and panel reviews are expected to reach about 33,000, a 13% increase over 1991-92. Nationally, about one of every two reviews (47%) involved a hearing; about six of every ten reviews involved pre-release cases; about four of every ten cases involved post-release cases; about two of every one hundred reviews involved detention. These trends are expected to continue.

Conditional Release Reviews Canada, 1987-88 to 1993-94

	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94
Paper	13,301	11,578	12,306	13,718	15,524	16,437	17,181
Panel	9,947	10,580	11,218	11,299	13,587	15,241	15,812
Total	23,248	22,158	23,164	25,017	29,111	31,678	32,933

National Parole Board Decisions

This section provides information on the volumes and outcomes of NPB conditional release decisions over the period 1987-88 to 1991-92. The first table summarizes decisions by type during the period 1987-88 to 1991-92.

Subsequent tables provide details on decisions for provincial and federal inmates related to day parole, full parole and detention.

**Decisions by Type
Federal and Provincial Inmates**

Type of Decision	1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Escorted Temporary Absence	382	1.2	313	1.0	347	1.0	392	1.1	497	1.5
Unescorted Temporary Absence	1,897	6.3	1,637	5.6	1,600	5.0	1,652	5.0	1,658	4.9
Day Parole	11,932	39.7	11,600	39.5	11,620	38.0	13,162	40.1	13,405	39.5
Full Parole	11,002	36.6	10,569	36.0	10,678	35.0	11,269	39.4	11,579	34.1
Mandatory Supervision	4,680	15.6	4,985	17.0	5,882	20.0	5,936	18.1	6,330	18.6
Detention	176	0.6	257	0.9	339	1.0	372	1.1	448	1.3
Other ¹							15	*	29	0.1
Total	30,069	100	29,361	100	30,466	100	32,798	100	33,946	100

¹ Other represents cases for which a program type could not be identified and for 1988-89 and 1989-90 represents only detention decisions and new hearing ordered by the Appeal Division. Changes may be accounted for by changes in coding rather than actual changes in the number of decisions.

* Less than 0.1%.

Between 1987-88 and 1991-92, grant rates for full parole for provincial offenders under NPB jurisdiction ranged from about 65% to 68%. Grant rates for provincial offenders for day parole from 1987-88 to 1991-92 ranged from about 62% to 66%. In comparison, during this same period, grant rates for federal offenders for full parole ranged from about 29% to 35%. Grant rates for

federal offenders for day parole ranged from about 61% to 65%.

Grant rates were calculated by taking decisions to grant as a percentage of the total of grant and deny decisions by type of decision (i.e. full parole, day parole), by type of offender (provincial, federal), and by fiscal year.

Full Parole Decisions
Provincial Inmates under NPB Jurisdiction

Type of Decision		1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
		Number	% ³	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-Release Decisions	Grant	1,242	51.8	1,008	47.5	901	46.1	932	49.6	914	49.2
	Deny	672	28.1	553	26.0	518	26.5	430	22.8	445	24.0
	Total	1,914	79.9	1,561	73.5	1,419	72.6	1,362	72.4	1,359	73.1
Post-Release Dec. ¹		306	12.8	393	18.5	331	17.0	307	16.3	319	17.2
Admin and Other ²		176	7.3	170	8.0	204	10.4	213	11.3	180	9.7
Total		2,396	100	2,124	100	1,954	100	1,882	100	1,858	100

Day Parole Decisions
Provincial Inmates under NPB Jurisdiction

Type of Decision		1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
		Number	% ³	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-Release Decisions	Grant	641	48.6	504	42.7	474	42.7	419	36.5	445	40.5
	Deny	350	26.5	310	26.2	249	22.4	255	22.2	263	24.0
	Total	991	75.1	814	68.9	723	65.1	674	58.7	708	64.5
Post-Release Dec. ¹		239	18.1	227	19.2	143	12.9	172	15.0	144	13.1
Admin and Other ²		89	6.8	140	11.9	245	22.0	303	26.4	246	22.4
Total		1,319	100	1,181	100	1,111	100	1,149	100	1,098	100

¹ Post-release decisions include terms and conditions altered; suspension cancelled; terminations; and revocations with and without remission.

² Administrative and other decisions include reserves, no actions, proposed actions, and deferrals. The numbers for this decision type were not available prior to 1987-88.

³ % represents type of decision as a % of total decisions.

**Full Parole Decisions
Federal Inmates**

Type of Decision		1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
		Number	% ³	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-Release Decisions	Grant	2,237	26.0	1,782	21.1	1,851	21.2	2,026	21.6	2,252	23.2
	Deny	4,010	46.6	4,250	50.3	4,422	50.7	4,740	50.5	4,568	47.0
	Total	6,247	72.6	6,032	71.4	6,273	71.9	6,766	72.1	6,820	70.2
Post-Release Dec. ¹		1,505	17.5	1,522	18.0	1,652	18.9	1,800	19.2	1,997	20.5
Admin and Other ²		854	9.9	891	10.6	804	9.2	821	8.7	904	9.3
Total		8,606	100	8,445	100	8,729	100	9,387	100	9,721	100

**Day Parole Decisions
Federal Inmates**

Type of Decision		1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
		Number	% ³	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-Release Decisions	Grant	4,458	42.0	4,128	39.6	4,113	39.1	4,795	39.9	5,095	41.4
	Deny	2,685	25.3	2,688	25.8	2,631	25.0	2,649	22.1	2,668	21.7
	Total	7,143	67.3	6,816	65.4	6,744	64.1	7,444	62.0	7,763	63.1
Post-Release Dec. ¹		2,576	24.3	2,460	23.6	2,586	24.5	3,043	25.3	3,142	25.5
Admin and Other ²		894	8.4	1,143	11.0	1,205	11.4	1,526	12.7	1,402	11.4
Total		10,613	100	10,419	100	10,535	100	12,013	100	12,307	100

¹ Post-release decisions include terms and conditions altered; suspension cancelled; terminations; revocations with and without remission; revocations cancelled; parole reduced; parole discharged.

² Administrative and other decisions include reserves, no actions, proposed actions, and deferrals. The numbers for this decision type were not available prior to 1987-88.

³ % represents type of decision as a % of total decisions.

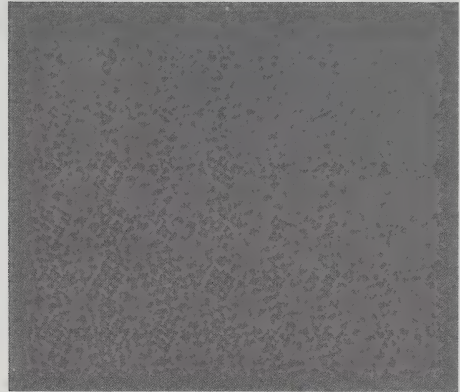
During the period 1987-88 to 1991-92, 922 offenders were referred to the Board for detention. Almost 73% (670) of these referrals resulted in a decision to detain; about 11% (105 cases) resulted in a decision to release with a

residency requirement; about 10% of cases (90) involve decisions for one-chance MS releases; and about 6% cases (57) resulted in decisions to release on regular MS

Detention Decisions by Date of Referral

Decision	1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
	Number	% ¹	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Detain	76	58	105	65	15	77	172	78	166	79
Residency	27	20	25	15	13	7	21	9	19	9
One-Chance MS	10	8	14	9	28	14	21	9	17	8
Regular MS	19	14	18	11	4	2	9	4	7	4
Total	132	100	162	100	196	100	223	100	209	100

% represents type of decision as a % of total decisions.



The Correctional Service of Canada (CSC) is the agency of the Ministry of the Solicitor General responsible for administering the sentences of convicted offenders who have been sentenced to imprisonment for a period of two years or more.

This responsibility includes the management of offenders at various security level institutions and the supervision of those offenders who have been released into the community either on full parole, day parole, temporary absence under the authority of the National Parole Board (NPB), or are released on mandatory supervision to serve the last portion (up to one-third) of their sentence in the community.

THE CORRECTIONAL SERVICE OF CANADA

Mission

CSC Mission Document

The CSC Mission Document, approved in February 1989, provides the framework for the development of correctional programs and services, and states the philosophy that will guide the Correctional Service of Canada by:

- reinforcing the Service's role to contribute to the protection of society and emphasizing an assertive role for the Service through encouraging offenders to become law-abiding citizens;
- stressing the paramount role played by Service staff to help offenders reintegrate into the community while ensuring appropriate control of their behaviour and demonstrating the importance of basic values and principles through the provision of guidance to offenders on a day-to-day basis;
- providing clear direction to all Service staff in exercising their responsibilities;
- providing a strategic framework for development of policies and programs;
- providing a basis upon which the Service will be held accountable; and
- assisting in explaining the Service's role, activities and future direction to others.

This is accomplished through four specific elements identified in the Mission Document:

- **A Mission Statement** which specifies the role of the Correctional Service of Canada and reads:

"The Correctional Service of Canada, as part of the criminal justice system, contributes to the protection of society by actively encouraging and assisting offenders to become law-abiding citizens,

while exercising reasonable, safe, secure and humane control."

- **Core Values**, which outline the basic and enduring ideals of the Service in carrying out its Mission;
- **Guiding Principles**, which are statements of the key assumptions that serve to direct the Service in its daily actions; and
- **Strategic Objectives**, which are the goals the Service must strive to achieve in accomplishing its Mission.

Priorities

The Service has adopted two major priorities:

- safe reintegration of an increased number of offenders as law-abiding citizens
- achievement of a breakthrough in dealing with violent offenders and sex offenders

Reintegration - As the first priority, the Service will strengthen its commitment to enhancing its contribution to the protection of society by safely reintegrating a significantly larger number of offenders as law-abiding citizens, while reducing the relative use of incarceration as a major correctional intervention.

If the Service is to achieve its ultimate goal of increasing the alternatives to incarceration, and reducing the financial and human costs of incarceration, efforts must begin to increase the proportion of offenders who can be safely reintegrated. This can be achieved by promoting the safe and timely reintegration of offenders who do not pose a high risk of re-offending; and by ensuring that those offenders who may pose a high risk have access to programming and services that could contribute to reducing that risk.

Violent offenders and sex offenders - As the second priority, the Service will concentrate its efforts to achieve a breakthrough in the understanding of the causes of violent and sex offender behaviour. These efforts will be the basis for the development and delivery of more effective treatment strategies that will prepare those

offenders for a safe release and reduce the risk of recidivism.

Corporate Objectives

The Service has established eight corporate objectives to advance the achievement of its Mission and corporate priorities. These objectives are as follows:

1. To enhance the Service's contribution to the protection of society by safely reintegrating a significantly larger number of offenders as law-abiding citizens while reducing the relative use of incarceration as a major correctional intervention.
2. To reduce recidivism of specific groups of offenders whose unique needs or problems require attention through the development and implementation of programs tailored to those unique needs or problems.
3. To significantly reduce the number of incidents involving violent behaviour in institutions.
4. To enhance correctional programs and the management of the Service through increased research and development.
5. To increase public understanding, acceptance of and participation in corrections through effective internal and external communications emphasizing open dialogue with the Canadian public and within the Service.
6. To be a Correctional Service that is people-oriented, well-managed, professional and visibly committed to delivering high quality service to the public.
7. To establish a personnel management framework which includes recruitment, employment equity, training, developmental opportunities and quality of work life programs which will provide competent and motivated staff representing the cultural composition of Canadian Society.

8. To contribute to a healthy environment.

Organization

Structure

The organization of the Service is decentralized, as shown in the organization chart on the next page. This structure provides the necessary balance between the need for:

- central control in terms of policy-making and accountability, and
- sufficient local authority and flexibility to facilitate the effective delivery of programs and services to the public, to inmates and to conditionally released offenders.

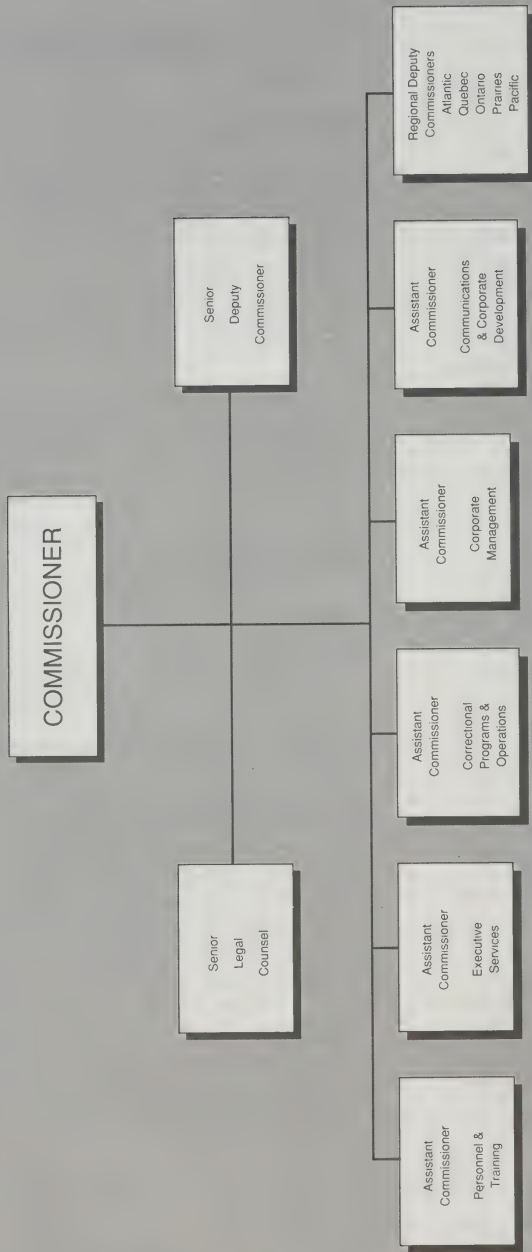
Management

The Service has three levels of management:

- National
- Regional
- Institutional and District Parole Offices

National Headquarters supports the Commissioner of Corrections and Executive Committee in the development of strategic policies, national operational policies, standards and plans, and also provides functional guidance to the regions. Headquarters is also responsible for monitoring, evaluating and auditing national policy and program implementation. Authority and accountability for setting strategic direction and for corporate decision-making are vested in an Executive Committee of senior national and regional managers.

Regional Headquarters are established in five regions, each with a deputy commissioner. Regional Headquarters are responsible for supporting the Regional Deputy Commissioner in implementing and maintaining national policy and programs, developing and



communicating regional policies, plans and programs, providing guidance to the institutions and district parole offices, reviewing and appraising all operational units within the region, and reporting.

Institutions and District Parole Offices are responsible for the safe reintegration of offenders by implementing both national and regional policies and programs.

Achievements

Reintegration of Offenders

Background

In 1991, the Service's Executive Committee approved a Correctional Strategy Implementation Plan to direct the Service's activities and resources toward the pursuit of its Mission and Corporate Priorities: namely, the reintegration of offenders.

This means ensuring that offenders receive the most effective programs at the appropriate point in their sentences to allow them to serve the greatest proportion of their sentences in the community with a minimum risk of recidivism. Equally important, the Strategy requires that the most effective programs and supervision techniques are in place in the community to ensure that offenders remain in that environment as law-abiding citizens.

The Service has identified a number of programs which, for the most part, are able to address the majority of offenders' critical needs in the institutional and community environments and the specific offender groups who require specialized programming. This was in response to a number of recent studies and to the findings of such major task forces as the Task Force on Community and Institutional Programs (October 1988) which identified the need for aboriginal specific programs, substance abuse programs and programs for sex offenders; and the more specific, in-depth studies of

the Task Force on Aboriginal Peoples in Federal Corrections (March 1989), the Task Force on Reduction of Substance Abuse (April 1991), and the Task Force on Mental Health (September 1991).

Directly resulting from the recommendation of the Task Force on Community and Institutional Programs was the implementation of a large array of distinct local projects covering a number of process and programming areas, with particular emphasis on the implementation of intervention and treatment programs directed toward sex offenders, substance abusers and Aboriginal offenders. Resources were also provided to establish and expand Living Skills Programming. Although the original intent was to limit much of the experimentation and pilot programming to the Ontario Region, all other regions expressed an interest in and a need for the expansion of various programming areas, given the increased pressure across the country to increase capacities for the delivery of such programs and services.

Preliminary evaluation results of the community and institutional programming initiatives are generally positive in reducing the risk to the community through improved treatment and supervision, reducing the rates of recidivism, increasing the pro-social skills of offenders and increasing the rate of release to the community.

Progress

In 1991-92, the Service recorded, for the second consecutive year, an increase in the proportion of offenders released under day parole and full parole and a simultaneous decrease in the proportion of offenders released under conditions of mandatory supervision.

Additionally, the number of supervised offenders whose parole was revoked remained lower than the average for the previous five years, despite an overall increase in admissions of over 12.5%. These factors clearly illustrate the Service's success in better preparing offenders for safe release and providing them with the necessary support mechanisms throughout the portion of their sentence which is served in the community.

Programming and Preliminary Programming Results

Sex Offender Treatment Programs: Institutional

The focus of institutional programs is to prepare the offender for treatment in the community and provide the tools to prevent a relapse. The goals are generally to have the offender accept responsibility for the offence, to develop a relapse prevention plan and to reduce deviant sexual behaviour.

As of May 1991, there were approximately 3000 offenders serving a sentence for a sexual offence: this represents nearly 15% of the total population (19% incarcerated populations and 10% on conditional release) and a growth rate of 28% for this population from 1987.

The Task Force on Mental Health (September 1991) outlined a comprehensive strategy to meet the growing treatment demands of the sex offender population, including a qualitative survey of this population, training for all staff having significant involvement with sex offenders and a continuum of assessment, treatment and relapse prevention services.

Preliminary evaluation results from regional evaluation studies of pilot sex offender treatment programs provided from Ontario Region indicate that there has been a positive effect on those completing treatment. (142 offenders completing treatment as of January 31, 1992 in the Ontario Region pilot at Warkworth Institution Sexual Behaviour Clinic.) Most participants accepted responsibility for their offence and recognized the impact of that offence on the victim. Those who have been released appear better equipped to begin treatment in the community.

The most important finding is the significant reduction in risk once offenders have received treatment. Risk to re-offend for each participant was measured both before treatment began and after it was completed. The results of the pre-test and post-test scores on this assessment indicate that the level of risk is significantly reduced through treatment, providing clear evidence that an

institutional program with well defined treatment plans and standardized pre-post treatment assessment measures can reduce the risk posed by sex offenders. Such a program will also be cost-effective, reducing the need for temporary housing at specialized regional treatment centre facilities.

Sex Offender Treatment Programs: Community

The primary objective of the community-based sex offender treatment programming is to reduce the risk of re-offending through the provision of community-based treatment to the released sex offender. Treatment includes such elements as: confronting inappropriate behaviour, past and present; holding offenders responsible for their actions; providing a support system; and developing skills that reduce the chances of re-offending.

A community-based sex offender treatment program was evaluated in the Pacific Region in consideration of three major issues related to the program:

- administration (i.e. supervision and monitoring of program, record keeping and reporting);
- treatment content, delivery and outcome;
- services provided to parole offices.

The preliminary evaluation results indicated that where acceptable levels of administrative control were maintained over treatment content and delivery, preliminary recidivism rates were lower by approximately 50% than those from other districts where administrative control over treatment content and delivery were problematic. This finding indicates that rigorous quality control over treatment content and method of delivery may have a positive effect on program efficacy, as indicated by recidivism rates.

Living Skills Programs

The Cognitive Skills Training Program, the core component of Living Skills Programming, was implemented as a pilot in the Atlantic and Pacific Regions from October 1988 to June 1989 and nationally implemented in 1990.

The basic assumption underlying this program is that an offender's thinking should be the primary target for rehabilitation. Improving an individual's cognitive or "thinking" skills may help prevent anti-social behaviours by providing essential skills for making a successful pro-social adjustment upon release.

The Living Skills pilot projects were particularly successful in two key areas: changing offenders' attitudes and improving their cognitive skills. Offenders who participated in the pilot project developed more positive attitudes toward the law, courts and police; increased abilities to interpret accurately the social expectations, thoughts and views of others; improved their abilities to identify errors in their own thinking that contribute to problems they experienced and showed more capacity to develop alternative solutions to problems.

The national implementation of the Cognitive Skills Training Program enabled researchers to analyse recidivism data (as measured by new convictions) for those offenders who participated in the pilot projects. Offenders who participated in the treatment group had a lower rate of recidivism than those who did not participate (20% versus 30%). The difference in recidivism rates between treatment and comparison groups is even more dramatic when high-risk offenders are identified (18% versus 42%). Thus, the results of the post-release outcome analysis strongly indicate that completing the program is effective in reducing recidivism, especially for high-risk offenders.

Substance Abuse Programs

The objective of substance abuse programming is to reduce or eliminate the abuse of alcohol and other drugs

and to provide offenders with the skills required to develop alternative ways of coping.

The report on the Task Force on the Reduction of Substance Abuse (April 1991) put forth a number of recommendations on which to base the development of a framework to most effectively address the issue of substance abuse among offenders.

The task force endorsed the use of a Computerized Lifestyle Assessment Instrument to measure the level of substance abuse dependency for individual offenders and to provide cumulative data on the substance abuse needs for a whole offender population.

Through the application of this instrument on a sample of the offender population, results indicated the percentage of the offender population which demonstrated functioning difficulties with substance abuse at either the low, moderate or severe level. As a result, CSC is now in a position to ensure that programs are developed and made available which meet the differential substance abuse needs of offenders.

The Atlantic Region has implemented a Regional Substance Abuse Strategic Plan which is an operational guide for the implementation of an integrated approach to substance abuse program delivery based on the identified needs of offenders. Part of this Plan is the collection of research and evaluation data on the participation of offenders and on their post program performance in relation to recidivism rates.

In the first three quarters of 1991-92, 170 offenders in the Atlantic Region completed the substance abuse programs. The results of the analysis of recidivism indicate that approximately 55% of the offenders who completed the programs were released to the community and the rate of recidivism for those offenders is 23% (i.e. 23% committed a new offence). Nearly two-thirds of the offenders participating in the substance abuse programs have a probability of re-offending greater than 50%, as predicted by the Statistical Information on the recidivism (SIR) scale. The actual rate of recidivism of 23% is substantially less than what would be expected from such a generally high risk population.

Aboriginal Offenders

The Task Force on Aboriginal Peoples in Federal Corrections, released in 1989, recognized that aboriginal offenders represented a lower proportion of offenders receiving conditional release. It also recognized that aboriginal offenders may have greater difficulty in reintegrating into the community upon release.

The initiatives undertaken, made possible through the availability of funding under the Task Force on Community and Institutional Programs, focused primarily on providing increased numbers of native liaison workers whose role is to promote the development of a range of programs to meet the needs of aboriginal offenders and to help bridge the move from institution to community.

There is encouraging evidence from preliminary evaluation results of community and institutional programming that programming initiatives undertaken for aboriginal offenders are having a positive impact. Statistics indicate that for the period of August 1991 to July 1992 the proportion of incarcerated offenders who were aboriginal ranged from 11.3% to 11.9%. For all releases during this time period, however, aboriginal offenders represented 14% of those released during the same time period. In other words, aboriginal offenders were released in greater proportions than they represent in the incarcerated population. Once released, aboriginal offenders have also shown a decrease in re-admission rates while under supervision.

Management Support Services

Research

Research continues to be a vital contributing factor to the Service's success in the Correctional Strategy. It has been highly instrumental in the development of offender assessment and programming initiatives which the Service has adopted as part of that strategy.

Substantial gains in assessment procedures are evident in the implementation of research-based tools, including Community Risk/Needs Management Scale, Computerized Lifestyle Assessment Instrument (substance abuse treatment assessment), Sex Offender Risk Management (Census of Sex Offenders under Federal Jurisdiction) and Case Management Strategies. These assessment tools focus on linking offender characteristics with appropriate programs and services.

Research has also been crucial to the development of effective reintegration programming. It has identified groups of offenders who are most likely to benefit from specific types of programs and studies the correctional effectiveness of program techniques. Research has provided expert advice in the development of assessment methods for monitoring the progress of offenders who have received programming. Cognitive Skills Training and other Living Skills Programming (e.g. Parenting Skills Training), Adult Basic Education, Substance Abuse Programming, Family Violence Programming and Sex Offender Treatment have all been shaped by new research knowledge.

During 1991-92, a number of other research studies were conducted including a study of walkaways from minimum security institutions, the level and nature of inmate victimization within institutions, the use and effectiveness of the Temporary Absence Programs and a staff commitment and aspirations study which has focused research efforts in the area of staff effectiveness in working with offenders and helped identify some of the training issues that need to be addressed in managing the Service.

Communications

The Service maintained a respectful relationship with the media with factual and positive reporting predominating. Media and career days were held, with participation of such correctional partners as local police forces, and initiatives in internal publications continued.

Regional employee newsletters continued to provide two-way written and direct communication between management, staff and the public in 1991-92. On a national level, the employee newsletter *Focus* is

published bi-monthly. CSC initiatives and accomplishments are reported in *Let's Talk*, a monthly publication for both staff and the general public which received the 1991 "Award of Excellence" from the Information Service Institute, while research findings and statistics are disseminated via the monthly publication *FORUM*.

Information Management Services

The availability of accurate, complete and timely information is an essential element in the achievement of the Service's objectives. A number of advancements have been made in information technology which support the Service's objectives, and a number of initiatives were undertaken in this area.

Telecommunications network - 1991-92 saw the completion of a telecommunications network, with a major upgrade of supporting hardware under way, to be used for the national applications required for the Offender Management, Material Management and Personnel and Finance functions.

Asset Management Implementation System (AMIS) - The Asset Management Information System (AMIS) was implemented in all five regions. This system ensures proper use of public funds by providing inventory control and projected replacement dates for all equipment, vehicles and moveable items used by the Service.

Training and Development - An automated Training and Development System was implemented at the Correctional Staff Colleges and in most institutions and District Offices. The system is designed to provide accurate data for assessing current training programs and for assisting in identifying future training needs.

Performance Analysis - Use of the Executive Information System (see below) and the training effort of both NHQ and regional personnel have afforded the strengthening of collecting and analysing performance data.

Offender Management System (OMS) - The Offender Management System (OMS) will provide automated

support to the offender management functions and services the needs of both CSC and of the National Parole Board. OMS also interfaces with the Royal Canadian Mounted Police Investigation Centre System. In 1991-92, the Service implemented several enhancements to OMS Release 1. These enhancements included the addition of three case management reports (Community Assessments, Progress Summary Reports, and Criminal Profile Reports) in order to facilitate the introduction of OMS Release 2 to case management staff. OMS Release 2 will automate functions related to sentence management, Case Management, Security, National Parole Board and has an interface to the Canadian Police Information Centre (CPIC). During 1991-92, User Requirement's for the areas described above were initiated and documented. Initial design of Release 2 commenced at the end of 1991-92 and final design, development and testing are scheduled for completion by the end of 1992-93.

Executive Information System - During 1991-92, the Service implemented an Executive Information System (EIS) to address the requirement to amalgamate and present shared integrated decision-support information from selected critical corporate systems. This EIS is one of the CSC's most important tools in the strategic management of internal and external information holdings through automated links to key corporate information such as financial, human resources and offender related data.

The EIS enables managers at all levels of its decentralized management structure to have access to information on:

- achievements relating to the Service's Corporate Objectives and related analysis
- current corporate priorities and major projects
- how CSC is managing its resources
- briefing notes prepared for the Commissioner's or Solicitor General's attention and Management Letters on important current issues
- offender management
- newswire and press clipping services

Financial Systems - A number of financial systems have been implemented affording greater flexibility and increased accountability in resource utilization. Such

systems include the Financial Management Accountability Framework and the piloting during 1991- 92 of the Operating Budget Regime (OBR).

Personnel and Training

The Service adheres to the principle of employment equity by promoting the representation of all sectors of Canadian society in its staff.

In 1991-92, established regional and national employment equity targets were met and are now being translated to three-year recruitment and promotions targets.

Anti-harassment and Employee Assistance Programs continued in 1991-92 along with a variety of other programs such as cross-cultural awareness and frontline leadership.

A sampling of other initiatives undertaken by Personnel and Training in support of regional operations included:

- Development of long-term strategies for the recruitment, retention and promotion of Aboriginal peoples;
- Development of a department strategy on professional development for all employees;
- Development of a Strategic Training and Development Plan;
- Development and implementation of a Correctional Career Management Process for all Correctional Operations Employees which included a) implementation of new performance evaluation reports and standards, b) training of supervisors in the application of performance standards and the new performance evaluation process.

Environmental Issues

A large number of environmental initiatives, planned and implemented during 1991-92, demonstrated the Service's commitment and corporate sensitivity to environmental issues.

The Service has developed an environmental strategy, approved by the Executive Committee in April 1991, which focuses on environmental sustainability and proposed activities to sustain soils, lands and air. An interim policy has also been drafted on the handling of hazardous wastes.

Numerous programs have been implemented in recycling (cardboard, paper, aluminum cans), composting, energy conservation, and strategies have been developed for solid waste management.

A solid waste management program implementation plan developed for Dorchester Penitentiary and Westmorland Institution in the Atlantic Region is proposed to reduce the quantity of materials which CSC is sending to landfill by up to 70%. This reduction is forecasted to provide CSC a saving of approximately \$50,000 per year in additional operating costs, if sorting and composting projects are both successfully implemented.

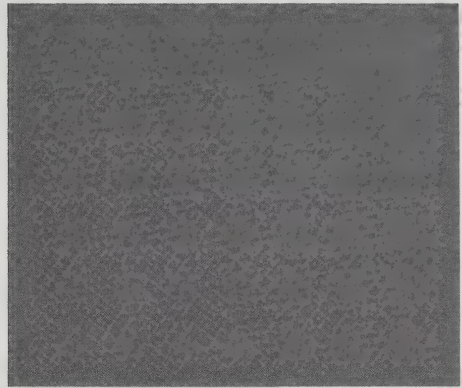
Special Operating Agency (SOA)

CORCAN® is the manufacturing trademark for goods and services produced by offenders under CSC jurisdiction. In 1991-92, discussions were undertaken with Treasury Board to specify the structure and mandate of CORCAN as a Special Operating Agency. In particular, the goals were to define the delegations of power and the exemptions required to optimize its operational output with respect to CSC objectives and the goals in terms of product marketing and sales.

Areas discussed included operation of CORCAN under a revolving fund, the inmate-pay system, the use of CORCAN operational revenues, increased delegation from the Department of Supply and Services for purchasing goods and services, and entering into contracts with private sector organizations.

Financial Performance by Activity (\$000's)

1991-92			
	Estimates	Actual	Change
Correctional Operations	494,800	481,416	13,384
Correctional Programs	124,331	127,154	(2,823)
Technical and Inmate Services	239,550	218,565	20,985
Management and Administration	122,397	123,523	(1,126)
Original Estimates	961,753	950,658	11,095



The Canadian Security Intelligence Service (CSIS) was created by the *CSIS Act*, which came into force in July, 1984. The *CSIS Act* is the basis for all security-intelligence activities undertaken by the Service and establishes the controls within which these activities take place.

In so doing, it contributes to maintaining a balance between the obligation of the state to protect its citizens and the rights and freedoms of individuals.

CANADIAN SECURITY INTELLIGENCE SERVICE

The Mandate of CSIS

Sections 2 and 12 of the *CSIS Act* define the primary duties and functions of CSIS and provide the guiding principles by which the Service conducts its operations and measures its effectiveness. Above all, this mandate reflects the overall balance required; it is broad enough to permit the agency to develop adequate intelligence on present and future threats to security, but it sets limits in order to respect the civil rights and liberties of Canadian citizens.

Section 12 of the *CSIS Act* provides the Service with the authority to collect, by investigation or otherwise, information or intelligence on groups and individuals whose activities may on reasonable grounds be suspected of constituting a threat to Canada's security. This mandate empowers the Service to conduct security intelligence investigations and operations to the extent strictly necessary to determine the nature of a security threat to Canada.

Section 2 of the *CSIS Act* defines four "threats to the security of Canada":

a) Espionage and Sabotage

To provide security, sensitive government assets related to Canada's political, economic, scientific or military affairs must be protected. Any unauthorized attempt to obtain such assets for a foreign power is an indication of possible espionage. Acts of sabotage include attempts to damage or destroy vital equipment or installations. Any acts of espionage or sabotage directed against Canada, detrimental to Canada's interests, or any activities directed toward or in support of such espionage or sabotage constitute threats to the security of Canada.

b) Foreign-Influenced Activities

Espionage and sabotage are not the only kinds of foreign interference in Canada's affairs which affect the security of the country. Foreign governments or organizations may try to interfere with or manipulate Canadian political life in a clandestine or deceptive manner, or threaten individuals in pursuit of their own interests. Such interference may be directed not only by foreign governments, but by foreign political groups and other organizations which have the capacity to influence Canadian affairs.

For example, hostile foreign powers may attempt to infiltrate government departments or exert pressure on public officials. Foreign agents could interfere with the affairs of ethnic communities within Canada, for example, by threatening Canadians who have relatives abroad. Clandestine attempts at interference, or those carried out deceptively or involving personal threats such as coercion or blackmail, constitute threats to the security of Canada.

c) Political Violence and Terrorism

Actual violence or threats of violence that are politically motivated may be used as attempts to force governments to act in a certain way.

Hostage-takings, kidnappings, bomb threats or assassinations are examples of violent actions that may endanger the lives of Canadians and have been used to force political responses.

Terrorism within Canada may be intended to achieve a political objective in Canada, but it may also be intended to affect political affairs in another country. Canada participates in a number of international agreements to provide intelligence on such activities. Any activity within or relating to Canada, directed toward or in support of the threat or use of acts of serious violence against persons or property, for the purpose of achieving a political objective within Canada or a foreign state, is considered a threat to the security of this country.

d) "Subversion"

Activities directed toward undermining by covert, unlawful acts or directed toward or intended ultimately to lead to the destruction or overthrow by violence of the constitutionally established system of government in Canada, also constitute a threat to the security of Canada.

While other threats included under the legislated mandate are generally concerned with activities directed by foreign agents, the threat of subversion authorizes CSIS to investigate, within the limits of its mandate, threats of a domestic nature. In the Service's investigation of this and other threats to the security of Canada, residents of Canada are assured of the basic right to engage in political dissent, and to advocate radical change in social practices, government policies, or political institutions. For this reason, the definition of security threats included in the *CSIS Act* precludes CSIS from investigating "lawful advocacy, protest or dissent" unless such activities are carried on in conjunction with any activities constituting a security threat. The Service's strict observance of these parameters is maintained through a series of internal checks and external review.

Security Screening

As a secondary mandate, CSIS is authorized under Sections 13 to 15 of the *CSIS Act* to conduct investigations for the purpose of providing security assessments on individuals to the government as well as to provide advice to the government in support of citizenship and immigration programs.

Security clearances are required for persons employed by or under contract to the Canadian government who, in the course of their duties, require access to assets classified in the national interest. CSIS is the investigative agency responsible for providing security assessments to departments and agencies (except the RCMP and the Department of National Defence). The deputy head of the department requesting the assessment

is responsible for the final determination of the subject's security clearance status.

The Powers of CSIS

CSIS investigations may begin at the level of monitoring public information and proceed to more specialized techniques, including intrusive methods of investigation such as electronic surveillance. The less intrusive methods of investigation are used at the discretion of the Service, subject to ministerial and management guidelines. If the investigation becomes more intensive, tighter controls are placed on the more intrusive techniques required.

Under the *CSIS Act*, the use of certain intrusive techniques is subject to judicial control. CSIS cannot use these techniques without a warrant approved by the Minister and issued by a federal court judge, who must be satisfied that the investigation falls within the mandate and that such intrusive methods are required in the particular circumstances of the investigation.

Highlights of 1991-92

a) Operations

Throughout 1990-91, many parts of the world continued to experience significant social and political change, with a subsequent impact on the international security environment. In response, the Solicitor General publicly announced in March 1991, the creation of an internal Task Force, charged with examining how the Service must position itself in order to effectively meet the challenges of the future. Specifically, the Task Force was asked to define and assess how the evolving security intelligence environment affects the Service in the context of its legislative mandate; to assess how all sectors of the Service should be structured to meet the security

intelligence needs of the Government; and determine the impact of such measures on the resource requirements of the Service. The Director undertook to report to the Minister on the results of the Task Force by the autumn of 1992.

- (i) Similar to 1990-91, the Service developed an operational plan based on the five National Interests identified by Cabinet and subsequent Ministerial direction. The plan is designed to focus intelligence collection programs according to the Service's threat overview as well as to the requirements of client departments and agencies. The principal priority of the Service remains public safety.
- (ii) In response to the final collapse of the Soviet Union and continuing change in Eastern Europe, the Service adjusted priorities and re-allocated resources as appropriate, in order to meet Canada's security requirements.
- (iii) With respect to the counter-terrorism program, the Service continued to supply client departments and agencies with incident-related threat assessments as well as broader strategic analyses, meeting its mandated obligation to provide the Government with advice regarding terrorist-related threats to the security of Canada.
- (iv) In order to provide the Government with advice in the areas of international peace and stability as well as economic security, the Service created a Technology Transfer working group. This group coordinates investigative activity relating to threats arising from the proliferation of potentially dangerous technologies with weapons applications as well as threats to Canada's sensitive technologies which could affect economic competitiveness.

- (v) Efforts continued to improve the quality and increase the quantity of reports and studies produced by the Service's Analysis and Production Branch. Specific measures included: creation of a Client Liaison Unit within the Branch, as well as other restructuring changes; and acquisition of new technology permitting more rapid production of reports at reduced cost.

b) Management

Progress was made on a number of important projects during the reporting period.

- (i) In March 1991, the Solicitor General tabled the first ever CSIS Public Report in the House of Commons. As part of a continuing Government commitment to have CSIS provide parliamentarians and the Canadian public with more information about its work, the CSIS Public Report included an overview of the Service's operating environment as well as the process by which intelligence is produced for government decision makers.
- (ii) The development of a new personnel classification system was completed. This system was designed to assist compliance with provisions of the *Canadian Human Rights Act* related to pay equity, create a simpler, more efficient system and eliminate artificial barriers and disparities between various occupational categories. Following a period of employer/employee consultation and establishment of a redress mechanism, the new system is to be implemented, effective April 1, 1992.
- (iii) The construction of Phase I of the new headquarters building was completed on time and under budget. This allowed the relocation of the Service's computer centre during December 1991, thereby vacating RCMP premises. Excavation and foundation work of the office towers began in November

1991. Construction is scheduled for completion in 1995.

- (iv) The Service became the sole occupant of the East Memorial Building. Renovations completed by Public Works Canada allowed the centralization of certain headquarters functions, with the actual relocation of employees from other Ottawa-area offices taking place during the summer of 1992. Treasury Board approval was secured for a similar consolidation of functions within the Service's British Columbia Region in the near future.

The Controls of CSIS

Given the sensitive nature of the security problems defined in the mandate, and the intrusive powers needed to fulfill that mandate, the task of designing a system to provide effective direction, management and control is of primary importance. The mechanism for direction and control comprises a series of interlocking parts.

a) Ministerial Responsibility

The Solicitor General is responsible to Parliament for CSIS and for the general direction of the Service. The Minister also issues policy guidelines concerning basic operational procedures. The Solicitor General is informed of security operations and problems by the Director of CSIS, the Deputy Solicitor General, and the Inspector General.

b) The Director

The Director of CSIS is responsible to the Minister for the control and management of the Service. The Director must consult with the Deputy Solicitor General on the operational policy of

CSIS, on applications for warrants, and on any other matter for which the Solicitor General indicates such consultation is needed. The Director also submits periodic reports on CSIS activities to the Solicitor General. Finally, the Director chairs several internal committees which further enhance the accountability and control of the powers of CSIS. Two of these central administrative bodies have direct responsibility and authority over the Service's use of investigative techniques.

c) Deputy Solicitor General

The Deputy Solicitor General has a statutory duty to advise the Solicitor General on the need for and effectiveness of his general directions to CSIS. The Deputy Solicitor General has knowledge of the operational activities of the Service before the fact by means of his involvement in the warrant application process, on an ongoing basis through the consultation with the Director, and after the fact by reviewing the Inspector General's certificate on the periodic reports submitted by the Director.

d) Judicial Control

If an investigation requires the use of a specified intrusive technique, a proposal is submitted to the Warrant Review Committee of CSIS (which includes a representative of the Department of Justice and of the Deputy Solicitor General), which will decide whether a warrant is appropriate. The Solicitor General then reviews each application and makes a determination, in accordance with the *CSIS Act*, of whether the warrant can go forward for judicial review. The Service must then receive the required approval of a judge of the Federal Court to obtain the warrant. The Security Intelligence Review Committee (SIRC) has complete access to the warrants and their accompanying documents; the SIRC reviews the documentation and process to assess the appropriateness and application of these special investigative techniques.

Independent Review of CSIS

The provisions for independent review of CSIS consist of three related elements: Parliament, the Security Intelligence Review Committee and the Inspector General. The sequence of review is as follows:

a) **Inspector General**

The Inspector General (IG), who reports to the Deputy Solicitor General, provides a review of the operational activities of CSIS. The IG receives and reviews the Director's periodic reports to the Solicitor General. The IG's findings, comments on and certification of the Director's reports, as well as the Director's reports themselves, are forwarded automatically by the Solicitor General to the Security Intelligence Review Committee. The Inspector General may conduct research and additional enquiries at this Committee's request, or at the request of the Solicitor General.

b) **Review Committee**

The Security Intelligence Review Committee, comprising five Privy Councillors who are not sitting members of either the House or the Senate,

is appointed by Order-in-Council, after the Prime Minister has consulted with the Leader of the Opposition and the leader of each party in the House of Commons having at least 12 sitting members. With full access to detailed information of the Service, this Committee generally reviews the performance of CSIS using as a point of entry the periodic reports of the Director and the related certificates of the Inspector General which they receive from the Solicitor General. They review security clearance decisions, investigate complaints, review the Solicitor General's policy directions to CSIS and carry out specific enquiries as they consider appropriate (using the Inspector General, CSIS officials or their own staff). Finally the Committee reports to the Solicitor General on an ongoing basis, and its annual report is tabled in Parliament by the Solicitor General.

c) **Parliament**

Under current Parliamentary rules, when the annual report of the Security Intelligence Review Committee is submitted to Parliament, it is referred to the appropriate Parliamentary Standing Committee. Parliament, therefore, has both the opportunity and the responsibility to review the report and assess the activities of CSIS.

obtenir le mandat requis. Le Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité (CSARS) a accès à tous les mandats et aux documents d'appui; le CSARS étudie les documents et le processus afin d'évaluer la pertinence et l'application de ces techniques d'enquête spéciales.

Mécanisme de surveillance indépendant du SCRS

Le dispositif de surveillance indépendant est formé de trois éléments interdépendants: le Parlement, le Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité et l'Inspecteur général, qui interviennent dans l'ordre décrit ci-après.

a) L'Inspecteur général

L'Inspecteur général relève du Sous-solliciteur général. Il assure l'examen des activités opérationnelles du SCRS. Il reçoit et examine les rapports annuels que le directeur fait tenir au Solliciteur général, puis ses conclusions et ses observations sur lesdits rapports et les certificats qu'il remet à leur sujet, de même que les rapports eux-mêmes, sont transmis automatiquement par le Solliciteur général au CSARS. L'Inspecteur général peut, à la demande du Comité ou à la demande du Solliciteur général, effectuer des recherches et des enquêtes supplémentaires.

c)

Le Parlement

En vertu des règles parlementaires en vigueur, le comité parlementaire permanent compétent étudie le rapport annuel du CSARS qui est présenté au Parlement. Ce dernier a donc à la fois l'occasion de la responsabilité d'examiner le rapport et d'évaluer les activités du SCRS.

b)

Le Comité de surveillance

Le CSARS est formé de cinq membres du Conseil privé qui ne siègent ni au Sénat ni à la Chambre des communes et qui sont nommés par décret, après que le premier ministre a consulté le chef de l'Opposition et le leader en Chambre de chaque parti ayant fait élire au moins 12 députés. Ce comité a accès à tous les renseignements dont dispose le Service, surveille, d'une façon générale, la façon dont il s'acquitte de ses responsabilités en se servant, comme point de départ, des rapports périodiques du directeur et des certificats afférents que produit l'Inspecteur général et que lui transmet le Solliciteur général. Il examine les décisions relatives aux cotés sécuritaires, fait enquête sur les plaintes qu'il reçoit, étudie les directives générales que le Solliciteur général donne au Service et mène les enquêtes qu'il juge appropriées (en ayant recours aux services de l'Inspecteur général, des membres du SCRS ou de son propre personnel).

Enfin, le Comité fait régulièrement rapport au Solliciteur général qui dépose son rapport annuel au Parlement.

nouveau système a été mis en place le 1^{er} avril 1992.

iii) La construction de la phase I de la nouvelle

administration centrale a été terminée à temps et sous le budget prévu. En décembre 1991, le

centre informatique du Service a donc pu quitter les locaux de la GRC pour s'installer dans cet immeuble. Les travaux d'excavation et de fondation pour la tour de bureaux ont

commencé en novembre 1991 et doivent être achevés en 1995.

iv) Le Service occupe maintenant tout l'Édifice

commémoratif de l'Est. Les rénovations

effectuées par Travaux publics Canada lui ont permis de regrouper certains secteurs de

l'administration centrale, et des employés installés dans d'autres bureaux de la région

d'Ottawa y ont emménagé pendant l'été 1992. Le Conseil du Trésor a approuvé un projet

similaire pour le bureau régional de la Colombie-Britannique, lequel sera réalisé dans

un avenir rapproché.

Contrôles auxquels est soumis le SCRS

Si l'on considère la nature délicate des menaces pour la

sécurité définies dans le mandat et les pouvoirs extraordinaires qu'exige l'exécution de ce mandat, la

mise en place d'un système de direction, de gestion et de contrôle efficace revêt une importance primordiale. Le

mécanisme de direction et de contrôle est formé de diverses composantes, imbriquées les unes dans les

autres.

a) La responsabilité ministérielle

Le Solliciteur général est responsable du SCRS devant le Parlement et il est également chargé de la direction générale du Service et de l'établissement

d)

Le contrôle judiciaire

le directeur.

c)

Le Sous-solliciteur général

b)

Le directeur

Le directeur du SCRS, le Sous-solliciteur général et l'Inspecteur général le tiennent au courant des opérations de sécurité et des problèmes.

de lignes directrices sur ses méthodes opérationnelles de base.

Le directeur du SCRS, le Sous-solliciteur général et de gérer le Service. Il doit consulter le Sous-solliciteur général au sujet de la politique opérationnelle du SCRS, de chaque demande de mandat et de toute autre question qui, de l'avis du Solliciteur général, doit faire l'objet de consultations. Le directeur doit en outre présenter au Solliciteur général des rapports périodiques sur les activités du SCRS. Enfin, le directeur préside plusieurs comités internes qui augmentent le respect de l'obligation de rendre compte du SCRS et le contrôle des pouvoirs de l'organisme. Deux de ces organismes administratifs centraux ont des responsabilités et un pouvoir directs quant à l'utilisation de techniques d'enquête par le Service.

Le Sous-solliciteur général est chargé, en vertu de la Loi, de conseiller le Solliciteur général sur l'utilité et l'efficacité de ses directives générales au SCRS. Il est informé des activités opérationnelles du Service avant leur exécution du fait qu'il participe d'office au processus de délivrance des mandats, car le directeur le consulte, et, après coup, parce qu'il examine les certificats de l'Inspecteur général concernant les rapports annuels soumis par le directeur.

Si une enquête exige le recours à des techniques d'enquête par intrusion précises, une proposition est soumise au Comité d'examen des mandats de mandat du SCRS (dont fait partie un représentant du ministère de la Justice et du bureau du Sous-solliciteur général) qui décide s'il convient ou non de délivrer un mandat. Le Service doit alors s'adresser à un juge de la Cour fédérale pour

- Solliciteur général a donc annoncé publiquement la création d'un groupe de travail interne chargé d'examiner les mesures que le Service doit prendre pour relever efficacement les défis qui l'attendent. Le groupe de travail a expressément été chargé d'évaluer de quelle façon l'évolution du contexte du renseignement de sécurité influe sur le mandat législatif du Service et de quelle façon les divers secteurs du Service devraient être structurés afin de répondre aux besoins du gouvernement en matière de renseignement de sécurité, puis de déterminer les répercussions que ces mesures auront sur les besoins en ressources du Service. Le Directeur s'est engagé à faire rapport au Ministre sur les résultats des travaux du groupe d'ici à l'automne 1992.
- i) Cette année encore, le plan opérationnel du Service a été élaboré en fonction des cinq sujets d'intérêt national définis par le Cabinet et des directives ministérielles. Axé sur les programmes de collecte de renseignements, le plan est également fondé sur la vue d'ensemble de la menace établie par le Service et sur les besoins des ministères et organismes clients. La sécurité publique demeure la priorité première du Service.
- ii) En raison de l'effondrement de l'Union soviétique et des changements qui se poursuivent en Europe de l'Est, le Service a adapté ses priorités et réaffecté ses ressources pour satisfaire aux exigences du Canada en matière de sécurité.
- iii) Dans le cadre de son programme de lutte contre le terrorisme, le Service a continué de fournir aux ministères et organismes clients des évaluations de la menace sur des événements précis ainsi que des analyses stratégiques plus générales afin de s'acquitter des responsabilités que lui confère son mandat en conseillant le gouvernement sur les menaces pour la sécurité du Canada qui sont liées au terrorisme.
- iv) Le Service a créé un groupe de travail sur le transfert de technologies afin de conseiller le gouvernement sur la sécurité économique et sur
- v) Le Service a continué d'améliorer la qualité et la quantité des études et des rapports publiés par la Direction de l'analyse et de la production. Parmi les mesures prises mentionnons la création d'une section de la liaison avec les clients et d'autres changements organisationnels à la Direction ainsi que l'achat d'équipement permettant de produire des documents plus rapidement et plus économiquement.
- b) **Gestion**
- En 1991-1992, le Service a réalisé des progrès dans plusieurs grands projets.
- i) En mars 1991, le Solliciteur général a déposé le premier rapport public du Service à la Chambre des communes. Ce rapport, qui fait suite à l'engagement du gouvernement selon lequel le Service doit fournir au Parlement et aux Canadiens davantage d'informations sur ses activités, donne un aperçu du milieu opérationnel et des étapes que comporte la production de renseignements à l'intention des décideurs du gouvernement.
- iii) Un nouveau système de classification a été élaboré pour aider le Service à respecter ses obligations aux termes de la *Loi canadienne sur les droits de la personne* en ce qui concerne l'équité salariale. Ce système, qui est plus simple et plus efficace, permet d'éliminer les faux obstacles et les disparités entre les diverses catégories professionnelles. Après une période de consultations auprès des employés et l'établissement d'un mécanisme de recours, le

but d'atteindre un objectif politique au Canada ou dans un État étranger, est considérée comme une menace à la sécurité du pays.

(d) "Subversion"

Les activités qui, par des actions cachées et illicites visent à saper le régime de gouvernement constitutionnellement établi au Canada ou dont le but

immédiat ou ultime est sa destruction ou son renversement par la violence, sont également considérées comme des menaces à la sécurité du

Canada.

Tandis que les autres types de menaces précisés dans le mandat portent, d'une façon générale, sur les activités menées ou dirigées par des agents étrangers, la menace de subversion autorise le SCRS à faire enquête, dans les limites établies par son mandat, sur des menaces issues d'activités de citoyens canadiens.

Bien que le SCRS mène des enquêtes sur des menaces de ce genre et autre, il reste que les Canadiens doivent avoir le droit fondamental de s'engager dans la dissidence politique et de chercher à modifier les politiques gouvernementales et les institutions sociales et politiques.

C'est pourquoi la définition de menace à la sécurité énoncée dans la *Loi sur le SCRS* n'autorise pas le Service à mener enquête sur les activités licites de défense d'une cause, de protestation ou de manifestation d'un désaccord, à moins que ces activités ne soient reliées à des activités considérées comme une menace à la sécurité. On s'assure, par une série de vérifications internes et d'examen indépendants, que le Service respecte rigoureusement ces droits.

Filtrage de sécurité

Les articles 13, 14 et 15 de la Loi confèrent au Service, à titre d'attributions secondaires, le pouvoir de mener les enquêtes qui sont nécessaires en vue des évaluations de sécurité de certaines personnes et de donner des conseils au gouvernement à l'appui des programmes en matière de citoyenneté et d'immigration.

a) Opérations

Les changements sociaux et politiques se sont poursuivis dans de nombreux pays en 1990-1991, ce qui a influé sur le milieu de la sécurité à l'échelle internationale. En mars 1991, le

Faits saillants de 1991-1992

Aux termes de la *Loi sur le SCRS*, le recours à certaines SCRS ne peut les utiliser sans disposer d'un mandat approuvé par le Ministre et délivré par un juge de la Cour fédérale qui doit être convaincu que l'enquête s'inscrit bien dans le champ du mandat et qu'il est indispensable, dans le contexte particulier de l'enquête, d'avoir recours à des méthodes d'enquête par intrusion.

Les enquêtes du SCRS vont de l'examen de l'information publique, à l'utilisation de techniques plus spécialisées, dont des méthodes d'enquête par intrusion comme la surveillance électronique. L'utilisation des méthodes les moins intrusives est laissée à la discrétion du Service, sous réserve des lignes directrices énoncées par le Ministère ou la direction. Si l'enquête devient plus approfondie, des contrôles plus rigoureux régissent le recours à des techniques plus poussées.

Pouvoirs du SCRS

employé.

si une cote de sécurité sera accordée ou non à un l'évaluation qui est chargé de décider en dernière analyse toutefois le sous-ministre du ministère qui a demandé Défense nationale) des évaluations de sécurité. C'est gouvernementaux (exception faite de la GRC et de la vue de fournir aux ministères et organismes

Tout fonctionnaire ou employé contractuel du gouvernement canadien qui, dans l'exercice de ses fonctions, doit avoir accès à des biens classifiés dans l'intérêt national, doit faire l'objet d'une enquête de sécurité. Il appartient au SCRS de mener ces enquêtes en

Attributions du SCRS

Les articles 2 et 12 de la *Loi sur le SCRS* précisent les principales fonctions du SCRS et énoncent les principes directeurs qui régissent ses opérations et lui permettent d'évaluer son efficacité. Par-dessus tout, son mandat reflète l'équilibre global recherché: il est assez large pour lui permettre d'acquiescer des renseignements pertinents sur les dangers qui menacent ou peuvent menacer la société, tout en fixant les limites en ce qui a trait aux libertés et aux droits civils des citoyens canadiens.

L'article 12 accorde au Service le pouvoir de recueillir, au moyen d'enquêtes ou autrement, des informations et renseignements sur des groupes ou des personnes dont il existe des motifs raisonnables de soupçonner que les activités constituent des menaces pour la sécurité du Canada. Ce mandat habilite le Service à mener des enquêtes et des opérations de sécurité strictement dans la mesure du nécessaire, pour déterminer la nature des menaces qui se présentent.

L'article 2 définit quatre catégories de "menaces envers la sécurité du Canada", notamment:

a) Espionnage et sabotage

Pour assurer la sécurité, il faut protéger les biens du gouvernement liés aux affaires politiques, économiques, scientifiques ou militaires du Canada. Quiconque tente d'obtenir sans autorisation ces biens se livre peut-être à des activités d'espionnage pour le compte d'une puissance étrangère. Quant aux actes de sabotage, ils comprennent les attentats commis en vue d'endommager ou de détruire du matériel ou des installations indispensables. Toute activité d'espionnage ou de sabotage visant le Canada ou préjudiciable à ses intérêts, ainsi que toute activité tendant à favoriser ce genre d'espionnage ou de sabotage, constitue une menace envers la sécurité du Canada.

b) Activités influencées par l'étranger

L'espionnage et le sabotage ne sont pas les seules formes d'ingérence étrangère dans les affaires internes du Canada qui portent atteinte à la sécurité nationale. Des gouvernements ou des organismes étrangers peuvent chercher, dans leur propre intérêt, à s'ingérer dans la vie politique canadienne ou à en influencer le cours d'une façon clandestine ou trompeuse, ou menacer des individus. Cette menace peut être le fait non seulement de gouvernements étrangers, mais aussi de groupes politiques étrangers et d'autres organisations qui ont les moyens d'intervenir dans les affaires canadiennes.

Ainsi, des puissances étrangères hostiles peuvent tenter d'infiltrer des ministères ou d'exercer des pressions sur les représentants du Gouvernement. Des agents étrangers peuvent intervenir dans les affaires des communautés ethniques du Canada, par exemple en menaçant des Canadiens qui ont de la famille à l'étranger. Les tentatives d'ingérence clandestines faisant appel à la tromperie ou à la menace directe, par exemple la coercition ou le chantage, constituent des menaces envers la sécurité du Canada.

c) Violence à caractère politique et terrorisme

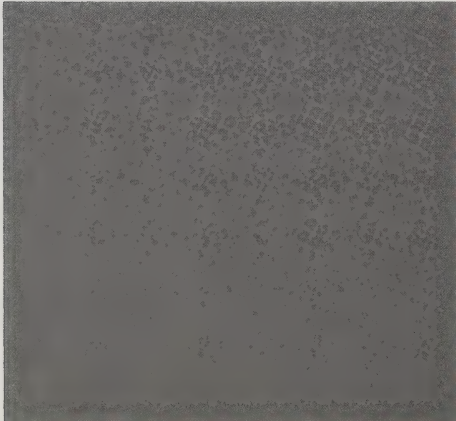
L'usage de la violence à motivation politique ou la menace d'y recourir peut avoir pour but de dicter leur conduite aux gouvernements. Les prises d'otages, les enlèvements, les alertes à la bombe ou les assassinats sont des exemples d'actions violentes susceptibles de mettre en danger la vie de Canadiens et auxquelles on a eu recours pour atteindre par la force des objectifs politiques.

Les actes de terrorisme commis sur le territoire canadien peuvent viser la réalisation d'un objectif politique au Canada, mais avoir aussi pour but d'influencer la vie politique d'un autre pays. Le Canada est signataire d'un certain nombre d'accords internationaux en vertu desquels il s'est engagé à fournir des renseignements sur ces activités. Toute activité qui touche le Canada ou s'y déroule et vise à favoriser l'usage de la violence grave ou de menaces de violence contre des personnes ou des biens dans le

LE SERVICE CANADIEN DU RENSEIGNEMENT DE SÉCURITÉ

La loi portant création du Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS) est entrée en vigueur en juillet 1984. La *Loi sur le SCRS* sert de fondement à toutes les activités de renseignement de sécurité menées par le Service et établit les mécanismes de contrôle auxquels sont assujetties ces activités.

Elle contribue ainsi à maintenir l'équilibre entre, d'une part, l'obligation faite à l'État de protéger la population et, d'autre part, celle de sauvegarder les droits et les libertés des citoyens.



1991-1992			
	Prévisions	Résultats réels	Écart
Opérations correctionnelles	494 800	481 416	13 384
Programmes correctionnels	124 331	127 154	(2 823)
Services techniques et aux détenus	239 550	218 565	20 985
Gestion et administration	122 397	123 523	(1 126)
Prévisions initiales	961 753	950 658	11 095

Résultats financiers par activité (en milliers de dollars)

gestion des déchets solides.

D'après le plan de mise en oeuvre du programme de gestion des déchets solides élaboré pour les pénitenciers de Dorchester et de Westmorland (Atlantique), on se propose de réduire de près de 70% la quantité de déchets expédiés à des sites d'enfouissement sanitaire. Cette réduction permettrait au SCC d'éviter des frais de fonctionnement supplémentaires d'environ 50,000 \$ par année, si les projets de triage des déchets et de compostage sont tous les deux menés à bien.

Organisme de services spéciaux

CORCAN est la marque de commerce des biens et services produits par les détenus dont le SCC a la charge. En 1991-1992, le Service a entamé des pourparlers avec le Conseil du Trésor afin de préciser la structure et le mandat de CORCAN, à titre d'organisme de services spéciaux. Il s'agissait, en particulier, de s'entendre sur les délégations de pouvoirs et les exemptions nécessaires pour optimiser les résultats opérationnels tant en ce qui concerne les objectifs du SCC qu'en ce qui a trait à la commercialisation et aux ventes.

Au cours de ces pourparlers, divers sujets ont été abordés, notamment : le fonctionnement de CORCAN financé par un fonds renouvelable, le régime de rémunération des détenus, l'utilisation des recettes de CORCAN, une délégation accrue du ministre des Approvisionnements et des Services en ce qui concerne l'achat de biens et de services et, enfin, la passation de contrats avec des entreprises privées.

- Elaboration d'une stratégie sur le perfectionnement professionnel de l'ensemble de l'effectif;
- Elaboration d'un plan stratégique de formation et de perfectionnement;
- Elaboration et application d'un processus de gestion des carrières pour l'ensemble du personnel des opérations correctionnelles comprenant les aspects suivants :
 - a) adoption de nouveaux rapports d'évaluation du rendement et de normes pertinentes;
 - b) formation des superviseurs au sujet de l'application des normes et du nouveau processus d'évaluation du rendement.

Environnement

En 1991-1992, le SCC a planifié et mis à exécution un grand nombre de projets qui témoignent de sa volonté de préserver l'environnement et de la sensibilisation de ses cadres à cette question.

Il a tracé une stratégie de protection de l'environnement que le Comité de direction a approuvée en avril 1991. Cette stratégie, axée sur la pérennité de l'environnement, comporte des activités conçues pour préserver le sol, la terre et l'air. On a également rédigé une politique provisoire sur la manutention des déchets dangereux. De nombreux programmes de recyclage (du carton, du papier, des boîtes de conserve en aluminium), de compostage et de conservation de l'énergie ont été mis en oeuvre. On a également élaboré des stratégies de

l'évaluation des programmes de formation actuels et la détermination des besoins en formation.

Analyse du rendement : Le Système d'information de la haute gestion (voir ci-dessous) et l'effort de formation déployé tant par le personnel de l'AC que par celui des régions ont permis d'améliorer la collecte et l'analyse des données sur le rendement.

Système de gestion des détenus (SGD) : Le système de gestion des détenus assure un soutien automatisé aux fonctions liées à la gestion des détenus et répond aux besoins du SCC et de la Commission nationale des libérations conditionnelles. Le SGD a également une interface avec le système de données du Centre d'information de la police canadienne. En 1991-1992, le Service a apporté plusieurs améliorations au Lancement 1 du SGD. Il a notamment ajouté trois rapports de gestion des cas (enquêtes communautaires, rapports récapitulatifs sur l'évolution du cas et rapports de profil criminel) afin que le personnel chargé de la gestion des cas puisse plus facilement adopter le Lancement 2 du SGD. Ce dernier permettra d'automatiser les fonctions liées à la gestion des peines, à la gestion des cas, à la sécurité et à la Commission nationale des libérations conditionnelles et a une interface avec le Centre d'information de la police canadienne (CIPC). En 1991-1992, on a commencé à sonder les besoins de l'utilisateur dans ces domaines. Le Lancement 2 a été amorcé à la fin de 1991-1992, et sa conception, son élaboration et sa mise à l'épreuve doivent se terminer d'ici à la fin de 1992-1993.

Système d'information de la haute gestion (SIG) : En 1991-1992, le Service a instauré un système d'information de la haute gestion parce qu'il devait regrouper et présenter aux décideurs des renseignements tirés de certains systèmes essentiels de l'organisme. Le SIG est l'un des outils que privilégie le SCC pour assurer la gestion stratégique des banques d'information internes et externes; ce système permet d'obtenir des données clés portant notamment sur les finances, les ressources humaines et les détenus au moyen de liaisons automatisées.

Le SIG permet à des cadres de tous les niveaux de sa structure de gestion décentralisée d'avoir accès à des renseignements sur :

Personnel et formation

Le Service respecte le principe de l'équité en matière d'emploi en favorisant la représentation, au sein de son personnel, de tous les secteurs de la société canadienne. En 1991-1992, le Service a atteint les objectifs sur l'équité en matière d'emploi fixés à l'échelle régionale et nationale et en maintenant fait des objectifs de recrutement et d'avancement échelonnés sur trois ans. Les programmes de lutte contre le harcèlement et les programmes d'aide aux employés se sont poursuivis en 1991-1992, tout comme divers autres programmes portant notamment sur la sensibilisation aux réalités interculturelles et le leadership de première ligne.

- des réalisations liées aux objectifs généraux du Service et des analyses connexes;
- les priorités et les grands projets actuels du Service;
- la gestion des ressources du SCC;
- des notes d'information rédigées à l'intention du Commissaire ou du Solliciteur général et des lettres des gestionnaires traitant de questions d'actualité importantes;
- la gestion des détenus;
- des services de nouvelles et de coupures de presse.

Systèmes financiers : Le SCC a instauré des systèmes financiers qui donnent une plus grande souplesse et accentuent l'obligation de rendre des comptes sur l'utilisation des ressources. Il s'agit notamment du cadre de responsabilités en gestion financière et du régime du budget de fonctionnement, mis à l'essai en 1991-1992.

En 1991-1992, le Service a atteint les objectifs sur l'équité en matière d'emploi fixés à l'échelle régionale et nationale et en maintenant fait des objectifs de recrutement et d'avancement échelonnés sur trois ans. Les programmes de lutte contre le harcèlement et les programmes d'aide aux employés se sont poursuivis en 1991-1992, tout comme divers autres programmes portant notamment sur la sensibilisation aux réalités interculturelles et le leadership de première ligne. Voici quelques-unes des autres initiatives que le secteur du personnel et de la formation a lancées à titre de soutien aux opérations régionales :

- Elaboration de stratégies à long terme sur le recrutement, le maintien en emploi et l'avancement des autochtones;

fondés sur la recherche, notamment l'échelle d'évaluation du risque et des besoins dans la collectivité, le questionnement informatisé sur le mode de vie (évaluation du traitement des toxicomanes), la gestion du risque que présentent les délinquants sexuels (recensement des stratégies de gestion des cas. Ces outils d'évaluation visent à déterminer les programmes et les services qui conviennent le mieux aux détenus.

La recherche a également joué un rôle crucial dans l'élaboration de programmes de réinsertion sociale. Elle a permis de déterminer les groupes de détenus les plus aptes à bénéficier de certains types de programmes et d'étudier l'efficacité, du point de vue correctionnel, des techniques employées dans le cadre des programmes. Elle a, en outre, permis de donner des avis éclairés sur la mise au point de méthodes pour contrôler les progrès des détenus ayant participé aux programmes. Le programme de développement des aptitudes cognitives et d'autres programmes relatifs à l'acquisition de compétences psychosociales (compétences parentales, par exemple), la formation de base des adultes, les programmes pour toxicomanes, les programmes relatifs à la violence familiale et le traitement des délinquants sexuels ont tous été touchés par les résultats de la recherche.

Communications

Le Service a entretenu de bonnes relations avec les médias, la majorité des articles étant factuels et positifs. Il a organisé des journées consacrées aux médias et à la carrière, avec le concours de certains partenaires

Services de gestion de l'information

Pour être à même d'atteindre ses objectifs, le Service doit pouvoir compter au moment opportun sur une information exacte et complète. La technologie de l'information qui lui permet d'atteindre ses objectifs a fait des progrès, et un certain nombre d'initiatives ont vu le jour dans ce domaine.

Réseau de télécommunications : Un réseau de télécommunications dont le matériel de soutien est en voie d'être grandement amélioré a été instauré en 1991-1992 et servira aux applications nationales nécessaires aux fonctions liées à la gestion des détenus, à la gestion du matériel, au personnel et aux finances.

Système intégré de gestion des biens (SIGB) : Le système intégré de gestion des biens a été instauré dans les cinq régions. Il permet de contrôler les stocks et de fixer les dates de remplacement prévues pour l'ensemble du matériel, des véhicules et des effets mobiliers du Service, et assure ainsi une saine utilisation des fonds publics.

Formation et perfectionnement : Un système automatisé de formation et de perfectionnement a été mis sur pied dans les collèges du personnel de correction ainsi que dans la plupart des établissements et des bureaux de district. Il vise à fournir des données exactes pour

correctionnels comme les services de police locaux, et a continué à collaborer à des publications internes.

Des bulletins d'information régionaux du personnel assurent toujours une communication bilatérale écrite et directe entre la direction, les employés et la population. À l'échelle nationale, le bulletin d'information *Focus*, destiné au personnel, paraît toutes les deux semaines.

Entre Nous, publication mensuelle destinée tant au personnel qu'au grand public, qui a reçu en 1991 le prix d'excellence de l'Institut des services de l'information, fait état des initiatives et des réalisations du SCC, tandis que *FORUM* diffuse des conclusions et des statistiques de recherche.

d'évaluer la dépendance de chaque détenu à l'égard de l'alcool ou d'autres drogues et de recueillir des données cumulatives sur les besoins de l'ensemble de la population carcérale en matière de traitement de la toxicomanie.

Grâce à l'utilisation de cet instrument auprès d'un échantillon de la population carcérale, on a pu établir quel pourcentage des détenus éprouvaient des difficultés mineures, moyennes ou graves de fonctionnement attribuables à la toxicomanie. Par conséquent, le SCC peut désormais voir à ce que les programmes qui sont élaborés et offerts répondent aux différents besoins des détenus en matière de traitement de la toxicomanie.

La région de l'Atlantique a mis à exécution un plan stratégique régional de lutte contre la toxicomanie. Il s'agit d'un guide opérationnel permettant d'appliquer une approche intégrée en matière de traitement de la toxicomanie, d'après les besoins décélés chez les détenus. Ce plan comporte notamment la collecte de données à des fins de recherche et d'évaluation sur la participation de détenus et sur leurs taux de récidive postérieurs.

Au cours des trois premiers trimestres de 1991-1992, 170 détenus de la région de l'Atlantique ont suivi de tels programmes de traitement. D'après l'analyse des taux de récidive, environ 55% de ces détenus ont été libérés, et leur taux de récidive s'élevait à 23% (c'est-à-dire que 23% d'entre eux ont commis de nouvelles infractions). Près des deux tiers des détenus qui ont suivi un programme de traitement de la toxicomanie ont un risque de récidive supérieur à 50%, d'après les critères de la grille d'information statistique sur la récidive. Le taux réel de récidive (23%) est donc sensiblement inférieur à celui auquel on pourrait s'attendre de cette population à risque élevé.

Délinquants autochtones

Dans son rapport publié en 1989, le Groupe d'étude sur les autochtones au sein du régime correctionnel fédéral reconnaissait que les détenus autochtones étaient proportionnellement moins nombreux que les autres détenus à être mis en liberté sous condition. Il signalait

Recherche

Services de soutien de la gestion

également les difficultés plus grandes que les délinquants autochtones peuvent éprouver à reprendre leur place dans la société, une fois libérés. Les initiatives mises en oeuvre, grâce à des subventions accordées dans le cadre des recommandations du Groupe d'étude sur les programmes appliqués dans la collectivité et en établissant, visaient essentiellement la multiplicité des agents de liaison autochtones. Ces intervenants ont pour rôle de promouvoir l'élaboration d'un programme adapté aux besoins des détenus autochtones et de faciliter la transition de l'incarcération à la liberté.

Les résultats de l'évaluation provisoire des programmes offerts à l'intérieur et à l'extérieur des pénitenciers sont encourageants : les programmes élaborés pour les détenus autochtones ont un effet favorable. D'après les statistiques, les autochtones représentaient, du mois d'août 1991 au mois de juillet de 1992, de 11,3% à 11,9% de l'ensemble de la population carcérale. Cependant, ils ont bénéficié de 14% des mises en liberté accordées pendant la même période. Autrement dit, les autochtones ont été proportionnellement plus nombreux à être libérés que les autres détenus. De plus, on a constaté une diminution du taux de réincarcération des détenus autochtones mis en liberté, pendant la période de surveillance.

interpellé le délinquant au sujet de son comportement inapproprié passé et actuel; tenté les délinquants responsables de leurs actes; leur offrir un réseau de soutien et les aider à développer des aptitudes qui les rendront moins susceptibles de récidiver.

Dans la région du Pacifique, on a évalué un programme communautaire de traitement de délinquants sexuels en fonction de trois grands volets :

- administration (surveillance et contrôle du programme, tenue des dossiers et présentation des rapports);
- contenu, déroulement et issue du traitement;
- services offerts aux bureaux de libération conditionnelle.

D'après les résultats de l'évaluation préliminaire, la où on a maintenu un niveau acceptable de contrôle administratif sur le contenu et le déroulement du traitement, les taux de récidive provisoires étaient inférieurs d'environ 50% à ceux des districts où le contrôle administratif du contenu et du déroulement du programme laissait à désirer. Cette constatation révèle qu'un contrôle rigoureux de la qualité du contenu du traitement et de la méthode utilisée peut avoir un effet favorable sur l'efficacité du programme, comme en témoignent les taux de récidive.

Programmes d'acquisition de compétences psychosociales

Le Programme de développement des aptitudes cognitives, qui est la composante essentielle du Programme d'acquisition de compétences psychosociales, a été mis en oeuvre à titre de projet-pilote dans les régions de l'Atlantique et du Pacifique d'octobre 1988 à juin 1989, puis lancé à l'échelle nationale en 1990.

Ce programme part du principe qu'il faut d'abord chercher à modifier la façon de penser du délinquant. L'amélioration des aptitudes cognitives ou de la faculté de "raisonner" d'une personne peut contribuer à prévenir les comportements antisociaux en munissant l'individu d'aptitudes essentielles à son adaptation à un mode vie prosocial, après sa libération.

Programmes de traitement de la toxicomanie

Depuis l'instauration du Programme de développement des aptitudes cognitives à l'échelle nationale, des chercheurs ont pu analyser les statistiques sur la récidive (fondées sur les nouvelles condamnations) visant les délinquants qui avaient participé aux projets-pilotes. Les faibles taux de récidive que les autres (20% contre 30%), le traitement et des groupes témoins est encore plus frappant dans le cas des délinquants qui présentent des risques élevés (18% contre 42%). Il ressort donc de l'analyse des données post-libératoires que la participation au programme réduit effectivement la récidive, particulièrement chez les délinquants à risque élevé.

Programmes de traitement de la toxicomanie

Les programmes de traitement de la toxicomanie visent à réduire ou à éliminer l'abus d'alcool et d'autres drogues tout en munissant le délinquant des aptitudes nécessaires pour trouver d'autres moyens de faire face aux difficultés de la vie.

Dans son rapport paru en avril 1991, le Groupe d'étude sur la réduction de la toxicomanie formulait diverses recommandations devant servir de base à des mesures qui permettraient de s'attaquer le plus efficacement possible au problème de la toxicomanie chez les détenus.

Le Groupe d'étude a approuvé l'utilisation d'un Questionnaire informatisé sur le mode de vie permettant

Progrès réalisés

En 1991-1992, le Service a enregistré pour la deuxième année consécutive une hausse de la proportion des détenus mis en semi-liberté et en liberté conditionnelle totale et une diminution parallèle de la proportion de détenus mis en liberté surveillée.

De plus, le nombre de libérés conditionnels dont la mise en liberté a été révoquée est demeuré inférieur à la moyenne des cinq années précédentes, même si le nombre d'admissions a augmenté de plus de 12,5%. Ces facteurs indiquent sans équivoque que le Service a réussi à mieux préparer les détenus à la libération sans compromettre la sécurité de la population et à leur offrir les mécanismes d'aide dont ils ont besoin pendant la partie de leur peine qu'ils purgent à l'extérieur du pénitencier.

Programmes et résultats préliminaires des programmes

Programmes de traitement en établissement des délinquants sexuels

Ces programmes offerts en établissement visent essentiellement à préparer le délinquant à suivre un traitement après sa libération et à le munir des outils qui lui permettront d'éviter une rechute. Les buts recherchés sont généralement d'amener le délinquant à assumer la responsabilité de son crime, de tracer un plan de prévention de la rechute et de diminuer le comportement sexuel déviant.

Au mois de mai 1991, environ 3 000 délinquants purgèrent une peine pour des infractions d'ordre sexuel, ce qui représente près de 15% de l'ensemble de la clientèle des services correctionnels (19% des délinquants incarcérés et 10% des délinquants libérés sous condition). Depuis 1987, le nombre de délinquants sexuels s'est accru de 28%.

Programmes de traitement des délinquants sexuels dans la collectivité

L'objectif premier des programmes communautaires de traitement des délinquants sexuels est de réduire le risque de récidive en traitant les délinquants sexuels après leur libération. Le traitement comporte divers éléments :

La conclusion la plus importante est sans doute la réduction appréciable du risque chez les délinquants traités. Pour chaque participant, le risque de récidive a été mesuré avant et après le traitement. D'après les résultats de ces évaluations, le traitement diminuerait sensiblement le risque, ce qui prouve clairement qu'un programme offert en établissement fondé sur un plan de traitement bien défini et sur des instruments standardisés d'évaluation préalables et postérieurs au traitement peut réduire le risque que présentent les délinquants sexuels. Un tel programme peut aussi être rentable, car il réduit la nécessité d'héberger temporairement les délinquants dans un centre régional spécialisé de traitement.

D'après les résultats provisoires d'évaluations régionales des projets pilotes de traitement des délinquants sexuels qui se sont déroulées dans la région de l'Ontario, ces programmes auraient un effet bénéfique sur les délinquants qui suivent le traitement jusqu'à la fin. (Au 31 janvier 1992, 142 détenus avaient terminé le traitement dans le cadre du projet-pilote de la région de l'Ontario, à la clinique de comportement sexuel de l'établissement Warkworth.) La plupart des participants ont assumé la responsabilité de leur crime et reconnu les effets de leurs actes sur la victime. Ceux d'entre eux qui ont été libérés semblent mieux équipés pour suivre un traitement dans la collectivité.

Le Groupe de travail sur la santé mentale (septembre 1991) a tracé une stratégie globale pour répondre aux besoins croissants des délinquants sexuels en matière de traitement. Cette stratégie comprenait notamment la réalisation d'une enquête qualitative auprès de cette clientèle, la formation de tous les employés appelés à intervenir régulièrement auprès des délinquants sexuels et la prestation d'un ensemble de services d'évaluation, de traitement et de prévention des rechutes.

Le Service a répertorié un certain nombre de programmes qui répondent, dans l'ensemble, à la plupart des besoins primordiaux qu'éprouvent les délinquants tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des pénitenciers. Ces programmes s'adressent aussi à certaines catégories de délinquants qui ont besoin de programmes spéciaux. Leur mise en oeuvre faisait suite à la parution de plusieurs études récentes et aux conclusions de certains groupes d'étude importants, notamment du Groupe d'étude sur les programmes appliqués dans la collectivité et en établissement (octobre 1988), qui a mis en évidence la nécessité de programmes conçus spécialement pour les autochtones, de programmes de traitement de la toxicomanie et de programmes conçus pour les délinquants sexuels. Parmi les études de fond portant sur des questions plus précises figuraient celles du Groupe d'étude sur les autochtones au sein du régime correctionnel fédéral (mars 1989), du Groupe d'étude sur la réduction de la toxicomanie (avril 1991) et du Groupe de travail sur la santé mentale (septembre 1991).

Une des recommandations du Groupe d'étude sur les programmes appliqués dans la collectivité et en établissement a centrée directement la mise en oeuvre d'un éventail de projets locaux distincts touchant divers processus et secteurs de programmes. On mettrait particulièrement l'accent sur des programmes d'intervention et de traitement conçus pour les délinquants sexuels, les toxicomanes et les autochtones. Des ressources ont également été consacrées à l'instauration et à l'expansion du programme d'acquisition de compétences psychosociales. Même si, à l'origine, la réalisation de programmes expérimentaux et de projets-pilotes devait être limitée à la région de l'Ontario, toutes les autres régions ont exprimé leur volonté et la nécessité de donner plus d'ampleur aux divers programmes, compte tenu des pressions de plus en plus vives qui s'exercent au pays pour que l'on accroisse la capacité d'offrir de tels programmes et services.

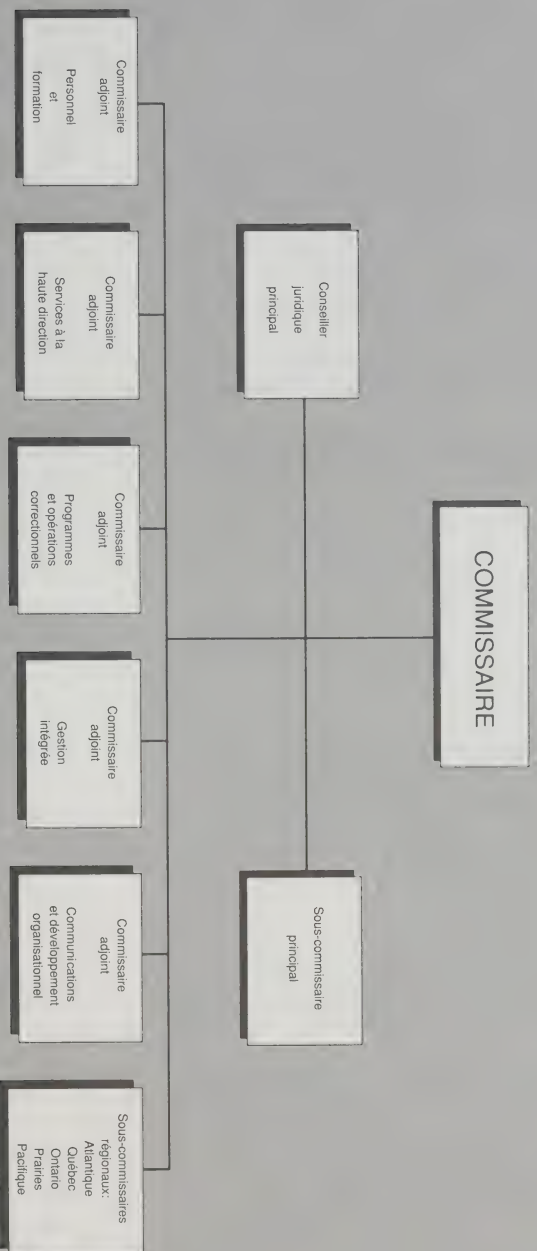
Réalisations

Reintégration des délinquants

Renseignements généraux

En 1991, le Comité de direction du Service approuvait un plan de mise en oeuvre de la stratégie correctionnelle qui canaliserait les activités et les ressources du Service vers la réalisation de sa Mission et de ses priorités, c'est-à-dire la réinsertion sociale des délinquants.

Il s'agit de faire en sorte que les détenus suivent les programmes les plus efficaces au bon moment de leur peine, de manière à pouvoir purger la plus grande partie possible de leur peine à l'extérieur de la prison, en présentant le moins possible de risques de récidive. Une autre caractéristique importante de la stratégie est qu'elle suppose l'existence des programmes et des méthodes de surveillance les plus efficaces dans la collectivité, de manière à ce que les détenus puissent y mener une existence honnête.



Objectifs généraux

Le Service a défini huit grands objectifs dans le but de faciliter la réalisation de sa Mission et de ses objectifs généraux :

1. Améliorer la contribution du Service à la protection de la société par la réinsertion en toute sécurité d'un nombre accru de délinquants en tant que citoyens respectueux des lois, tout en réduisant l'usage relatif de l'incarcération en tant que principale intervention correctionnelle.

2. Réduire le risque de récidive de certains groupes spécifiques de délinquants dont les besoins ou les problèmes méritent une attention spéciale, en élaborant et en mettant en oeuvre des programmes pour répondre à ces besoins.

3. Réduire de façon significative le nombre d'incidents découlant d'un comportement violent dans les établissements.

4. Améliorer les programmes correctionnels et la gestion du Service en augmentant les activités de recherche et de développement.

5. Favoriser la compréhension, l'acceptation et la participation du public en ce qui concerne les activités des services correctionnels, grâce à une communication interne et externe efficace axée sur un dialogue ouvert avec la population canadienne et au sein du Service.

6. Être un service correctionnel axé sur les personnes, bien géré, professionnel et soucieux de fournir un service de haute qualité au public.

7. Établir un cadre de gestion du personnel axé sur des programmes de recrutement, d'équité en matière d'emploi, de formation, de perfectionnement et de qualité de vie au travail, grâce auxquels le Service pourra compter sur un

8. Contribuer à un environnement sain.

personnel compétent et motivé représentant les divers milieux culturels de la société canadienne.

Organisation

Structure

La structure organisationnelle du Service est décentralisée, comme en témoigne l'organigramme qui suit. Cette structure assure l'équilibre voulu entre la nécessité :

- d'un contrôle central en ce qui concerne l'élaboration des politiques et l'obligation de rendre compte;
- de pouvoirs locaux suffisants et d'une certaine marge de manoeuvre propres à faciliter la bonne marche des programmes et la prestation des services voulus au public, aux détenus et aux délinquants libérés sous condition.

Gestion

Le Service compte trois paliers de gestion :

- l'administration centrale;
- l'administration régionale;
- l'administration locale, c'est-à-dire l'établissement ou le bureau de district de libération conditionnelle.

L'administration centrale seconde le Commissaire du Service correctionnel ainsi que le Comité de direction dans l'élaboration des politiques stratégiques, des politiques et systèmes opérationnels d'envergure nationale, des normes et des plans en plus de fournir une orientation fonctionnelle aux régions. Elle assure également le suivi, l'évaluation et la vérification de l'application des politiques et programmes nationaux. Un comité de direction, composé de cadres supérieurs des niveaux national et régionaux et investi de l'autorité

Mission

Énoncé de mission du SCC

Approuvée en février 1989, la Mission du SCC établit le cadre régissant l'orientation des services correctionnels et décrit la philosophie adoptée par le Service correctionnel du Canada :

- accentuer la contribution du Service à la protection de la société et favoriser une intervention plus active auprès des délinquants, afin de les aider à devenir d'honnêtes citoyens;

- souligner le rôle clé du personnel du Service, qui doit faciliter la réinsertion sociale des délinquants tout en surveillant leur comportement et en faisant ressortir l'importance de valeurs et de principes fondamentaux dans les conseils qu'il est appelé à leur donner quotidiennement;

- expliquer de façon détaillée au personnel du Service en quoi consistent ses responsabilités;
- établir un cadre stratégique pour l'élaboration des politiques et des programmes;

- définir les critères de base sur lesquels le Service sera jugé;

- fournir des renseignements sur le rôle, les activités et l'orientation du Service.
- Quatre éléments distincts de la Mission facilitent la réalisation de ce mandat :

- un énoncé de Mission qui définit le rôle du Service correctionnel du Canada en ces termes :

«Le Service correctionnel du Canada, en tant que composante du système de justice pénale, contribue à la protection de la société en incitant activement et en aidant les délinquants à devenir des citoyens respectueux des lois tout en exerçant

un contrôle raisonnable, sûr, sécuritaire et

humanitaire».

- des valeurs fondamentales qui exposent les idéaux fondamentaux et permanents auxquels le Service aspire dans l'accomplissement de sa Mission;

- des principes directeurs, qui énoncent les notions clés que régissent les interventions quotidiennes du Service
- des objectifs stratégiques, qui sont les buts que le Service doit poursuivre pour remplir sa Mission.

Priorités

Le Service s'est fixé deux grandes priorités :

- la réinsertion sociale d'un plus grand nombre de délinquants en tant que citoyens respectueux des lois;
- la réalisation de progrès significatifs dans le traitement des délinquants violents et des délinquants sexuels.

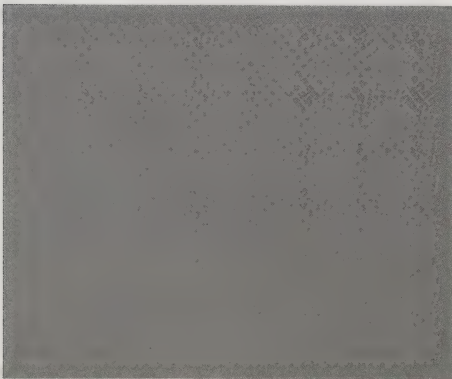
Réinsertion sociale - Comme première priorité, le Service doit accentuer sa contribution à la protection de la société par la réinsertion sociale d'un nombre accru de délinquants en tant que citoyens respectueux des lois, tout en réduisant le recours relatif à l'incarcération comme principale intervention correctionnelle.

Pour atteindre son objectif ultime qui est de trouver des solutions de rechange à l'incarcération et de réduire les coûts financiers et humains qui en résultent, le Service augmentera le nombre de détenus qui peuvent être libérés en toute sécurité. À cette fin, il préconisera la réinsertion sociale, en temps opportun, des détenus dont le risque de récidive est minime et veillera à ce que les autres bénéficient de programmes et de services propres à réduire le risque de récidive.

Délinquants violents et délinquants sexuels - Comme deuxième priorité, le Service doit s'efforcer de découvrir les causes sous-jacentes du comportement des délinquants violents et des délinquants sexuels. Ces recherches permettront d'élaborer et d'offrir des traitements plus

LE SERVICE CORRECTIONNEL DU CANADA

Le Service correctionnel du Canada est l'organisme du portefeuille du Solliciteur général chargé d'administrer les peines d'emprisonnement d'au moins deux ans. Cette responsabilité comprend la prise en charge des délinquants incarcérés dans des pénitenciers de divers niveaux de sécurité et la surveillance des délinquants auxquels la Commission nationale des libérations conditionnelles a accordé la liberté conditionnelle totale, la semi-liberté ou une permission de sortir sans surveillance, ou encore qui ont été mis en liberté surveillée pour purger la fin de leur peine (période pouvant représenter jusqu'au tiers de la peine) dans la collectivité.



Maintien en incarcération

De 1987-1988 à 1991-1992, les cas de 922 détenus ont été soumis à la Commission en vue du maintien en incarcération. Dans près de 73 % de ces cas (670), la Commission a ordonné le maintien en incarcération; dans environ 11 % des cas (105), elle a accordé une mise en liberté assortie d'une condition d'hébergement; dans 10 % des cas (90), elle a accordé la liberté surveillée à octroi unique; enfin, dans environ 6 % des cas (57), elle a accordé la liberté surveillée ordinaire.

Décisions relatives au maintien en incarcération, selon la date de renvoi

Décision	1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
	Nombre	% ¹	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%

Maintien en incarcération	76	58	105	65	15	77	172	78	166	79
Condition d'hébergement	27	20	25	15	13	7	21	9	19	9
Liberté surveillée à octroi unique	10	8	14	9	28	14	21	9	17	8
Liberté surveillée ordinaire	19	14	18	11	4	2	9	4	7	4
Total	132	100	162	100	196	100	223	100	209	100

¹ Pourcentage de l'ensemble des décisions.

Décisions relatives à la semi-liberté
Détenus sous responsabilité fédérale

Catégorie de décision		1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
		Nombre	% ¹	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Décisions préla- bles à la mise en liberté	Octroi	4 458	42,0	4 128	39,6	4 113	39,1	4 795	39,9	5 095	41,4
	Refus	2 685	25,3	2 688	25,8	2 631	25,0	2 649	22,1	2 668	21,7
	Total	7 143	67,3	6 816	65,4	6 744	64,1	7 444	62,0	7 763	63,1
Décisions postérieure à la mise en liberté ²		2 576	24,3	2 460	23,6	2 586	24,5	3 043	25,3	3 142	25,5
Décisions administratives et autres ²		894	8,4	1 143	11,0	1 205	11,4	1 526	12,7	1 402	11,4
Total		10 613	100	10 419	100	10 535	100	12 013	100	12 307	100

1 Comprend les cas où il y a eu modification des conditions, annulation de la suspension, cessation de la liberté conditionnelle, avec ou sans réduction de peine, annulation de la révocation, mitigation de la libération conditionnelle et levée des obligations de la liberté conditionnelle.

2 Cette catégorie inclut les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées ou report. Il n'existait aucune statistique à cet égard avant 1987-1988.

3 Pourcentage de l'ensemble des décisions.

**Décisions relatives à la libération conditionnelle totale
Détenus sous responsabilité fédérale**

Catégorie de décision		1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
		Nombre	% ³	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Décisions préla- bles à la mise en liberté	Octroi	2 237	26,0	1 782	21,1	1 851	21,2	2 026	21,6	2 252	23,2
	Refus	4 010	46,6	4 250	50,3	4 422	50,7	4 740	50,5	4 568	47,0
	Total	6 247	72,6	6 032	71,4	6 273	71,9	6 766	72,1	6 820	70,2
Décisions postérieures à la mise en liberté ¹		1 505	17,5	1 522	18,0	1 652	18,9	1 800	19,2	1 997	20,5
Décisions administratives et autres ²		854	9,9	891	10,6	804	9,2	821	8,7	904	9,3
Total		8 606	100	8 445	100	8 729	100	9 387	100	9 721	100

¹ Comprend les cas où il y a eu modification des conditions, annulation de la suspension, cessation ou révocation de la liberté conditionnelle, avec ou sans réduction de peine, annulation de la révocation, mitigation de la libération conditionnelle et levée des obligations de la liberté conditionnelle.

² Cette catégorie inclut les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées ou report. Il n'existait aucune statistique à cet égard avant 1987-1988.

³ Pourcentage de l'ensemble des décisions.

Décisions relatives à la libération conditionnelle totale
Détenus sous responsabilité provinciale relevant de la compétence de la CNLC

Catégorie de décision		1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
		Nombre	% ³	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Décisions	Octroi	1 242	51,8	1 008	47,5	901	46,1	932	49,6	914	49,9
	Refus	672	28,1	553	26,0	518	26,5	430	22,8	445	24,0
	Total	1 914	79,9	1 561	73,5	1 419	72,6	1 362	72,4	1 359	73,9
mise en liberté ¹		306	12,8	393	18,5	331	17,0	307	16,3	319	17,1
postérieures à la											
Décisions											
administratives et		176	7,3	170	8,0	204	10,4	213	11,3	180	9,9
autres ²		2 396	100	2 124	100	1 954	100	1 882	100	1 858	100
Total											

Décisions relatives à la semi-liberté
Détenus sous responsabilité provinciale relevant de la compétence de la CNLC

Catégorie de décision		1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
		Nombre	% ³	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Décisions	Octroi	641	48,6	504	42,7	474	42,7	419	36,5	445	40,5
	Refus	350	26,5	310	26,2	249	22,4	255	22,2	263	24,0
	Total	991	75,1	814	68,9	723	65,1	674	58,7	708	64,5
mise en liberté		239	18,1	227	19,2	143	12,9	172	15,0	144	13,1
postérieures à la											
Décisions											
administratives et		89	6,8	140	11,9	245	22,0	303	26,4	246	22,4
autres ²		1 319	100	1 181	100	1 111	100	1 149	100	1 098	100
Total											

1 Comprend les cas où il y a eu modification des conditions, annulation de la suspension, cessation ou révocation de la liberté conditionnelle, avec ou sans réduction de peine.
2 annulation de la révocation, mitigation de la libération conditionnelle et levée des obligations de la liberté conditionnelle.
3 Cette catégorie inclut les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées ou report. Il n'existait aucune statistique à cet égard avant 1987-1988.
Pourcentage de l'ensemble des décisions.

Décisions, par catégorie
Détenus sous responsabilité fédérale et provinciale

Décision	1987-88		1988-89		1989-90		1990-91		1991-92	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Permission de sortir avec surveillance	382	1,2	313	1,0	347	1,0	392	1,1	497	1,5
Permission de sortir sans surveillance	1 897	6,3	1 637	5,6	1 600	5,0	1 652	5,0	1 658	4,9
Semi-liberté	11 932	39,7	11 600	39,5	11 620	38,0	13 162	40,1	13 405	39,5
Libération conditionnelle totale	11 002	36,6	10 569	36,0	10 678	35,0	11 269	39,4	11 579	34,1
Liberté surveillée	4 680	15,6	4 985	17,0	5 882	20,0	5 936	18,1	6 330	18,6
Maintien en incarcération	176	0,6	257	0,9	339	1,0	372	1,1	448	1,3
Autre							15	*	29	0,1
Total	30 069		29 361		30 466		32 798		33 946	

Sont inclus dans cette catégorie les cas où l'on n'a pu déterminer le type de programme. Pour 1988-1989 et 1989-1990, il ne s'agit que des décisions de maintien en incarcération et de nouvelles auditions ordonnées par la Division d'appel. Les changements sont peut-être attribuables à la modification des méthodes de codage plutôt qu'à des changements réels du nombre des décisions.

Moins de 0,1 %.

De 1987-1988 à 1991-1992, le taux d'octroi de la liberté conditionnelle totale aux détenus sous responsabilité provinciale relevant de la compétence de la CNLC a varié de 65 % à 68 % environ. Pour ces mêmes détenus et au cours de la même période, le taux d'octroi de la semi-liberté a fluctué de 62 % à 66 %. Rappelons, à des fins de comparaison, qu'au cours de ces mêmes exercices, le taux d'octroi de la libération conditionnelle totale aux détenus sous responsabilité fédérale a varié de 29 % à 35 % et, dans le cas de la semi-liberté, de 61 % à 65 %.

Les taux d'octroi est le rapport entre le nombre de décisions favorables à l'octroi et le nombre total de refusés la mise en liberté (par exemple la libération conditionnelle totale ou la semi-liberté), par catégorie de détenus (responsabilité provinciale ou fédérale) et par année financière.

Suivent des renseignements sur le nombre et la nature des décisions rendues par CNLC en matière de mise en liberté sous condition, de 1987-1988 à 1991-1992. Le premier tableau présente un résumé des décisions rendues par la Commission, par catégorie,

Décisions de la Commission nationale des libérations conditionnelles

Examen	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94
Au vu du dossier	13 301	11 578	12 306	13 718	15 524	16 437	17 181
Avec audition	9 947	10 580	11 218	11 299	13 587	15 241	15 812
Total	23 248	22 158	23 164	25 017	29 111	31 678	32 933

Examens en vue de l'octroi de la mise en liberté sous condition Canada, 1987-1988 à 1993-1994

De 1987-1988 à 1991-1992, le nombre d'examens réalisés chaque année par la Commission s'est accru de plus de 30 %, passant de 23 248 à 29 111. D'ici à 1993-1994, le nombre d'examens avec ou sans audition devrait être de l'ordre de 33 000, ce qui représente une augmentation de 13 % par rapport aux statistiques de 1991-1992. À l'échelle nationale, environ la moitié des

examens (47 %) ont comporté la tenue d'une audience. Dans environ six cas sur dix, il s'agissait d'examens prélibératoires, et dans quatre cas sur dix, d'examens postlibératoires. Environ 2 % des examens avaient trait au maintien en incarcération. Ces tendances devraient se maintenir.

pendant cette période. Les autres tableaux donnent un aperçu détaillé des décisions rendues à l'endroit des détenus sous responsabilité provinciale ou fédérale en matière de semi-liberté, de libération conditionnelle totale et de maintien en incarcération, respectivement.

la Commission. Rappelons cependant que les examens ne sont qu'un aspect du travail de la CNLC en matière de mise en liberté sous condition et qu'ils ne donnent pas une idée juste des pressions qu'exercent sur la charge de travail de la Commission la formation des commissaires et du personnel, la sensibilisation et l'information du public et les services aux victimes.

On décrit ici les répercussions de la croissance de la population carcérale, du nombre d'admissions et du nombre de délinquants libérés sous surveillance sur la charge de travail de la CNLC, de 1987-1988 à 1991-1992, et sur sa charge de travail projetée pour 1992-1993 et pour 1993-1994, en indiquant le nombre d'examens (avec ou sans audition) réalisés ou prévus par

Charge de travail et mises en liberté sous condition

Exercice	Libération conditionnelle totale	Liberté surveillée	Total
1987-1988	4 502	2 425	6 927
1988-1989	4 325	2 373	6 698
1989-1990	4 718	2 536	7 254
1990-1991	4 965	2 520	7 485
1991-1992	5 160	2 495	7 655

Délinquants sous responsabilité fédérale, provinciale ou territoriale libérés sous surveillance 1987-1988 à 1991-1992

Les détenus condamnés à une peine d'incarcération d'une durée déterminée réintègrent la société un jour ou l'autre. Ils peuvent se voir octroyer la libération conditionnelle totale par la Commission ou être mis en liberté surveillée. De 1987-1988 à 1991-1992, le nombre annuel de détenus sous responsabilité fédérale,

Détenus libérés sous surveillance

Exercice	Admissions	Mises en liberté	Différence
1987-1988	6 308	6 174	134
1988-1989	6 279	5 907	372
1989-1990	6 580	6 180	400
1990-1991	6 492	6 302	190
1991-1992	7 314	6 589	725

Admissions, mises en liberté et détenus inscrits au registre Canada, 1987-1988 à 1991-1992

Au cours des cinq derniers exercices de (1987-1988 à 1991-1992), le nombre annuel d'admissions a dépassé le nombre de mises en liberté, ce qui a entraîné une augmentation constante de la population carcérale sous responsabilité fédérale.

Admissions et mises en liberté

% = pourcentage des détenus inscrits au registre

Exercice	moins de 3 ans		moins de 5 ans		Durée de la peine		Perpétuité/durée indéterminée							
	nombre		nombre		%									
	%		%		nombre									
	%		%		%									
1987-1988	3 242	25,1	6 388	49,6	1 947	15,1	2 040	15,3	2 093	15,4	2 163	15,6	2 233	15,2
1988-1989	3 361	25,3	6 581	49,5										
1989-1990	3 415	25,0	6 839	50,2										
1990-1991	3 339	24,2	6 948	50,3										
1991-1992	4 020	27,4	7 836	53,4										

Durée de la peine
Détenus inscrits au registre
1987-1988 à 1991-1992

% = pourcentage des admissions fondées sur un mandat d'incarcération

Exercice	moins de 3 ans		moins de 5 ans		Durée de la peine		Perpétuité/durée indéterminée	%
	nombre		nombre		nombre			
	%		%		%			
	nombre		nombre		nombre			
1987-1988	1 686	41,7	3 034	75,0	185	4,6	164	4,0
1988-1989	2 097	51,6	3 070	75,6	166	3,8	192	4,4
1989-1990	1 849	42,3	3 374	77,3	179	3,6		
1990-1991	1 745	40,1	3 294	75,7				
1991-1992	2 116	42,7	3 875	78,2				

Durée de la peine
Admissions en vertu d'un mandat d'incarcération
1987-1988 à 1991-1992

grand risque pour la société, et 170, parce qu'ils avaient commis une nouvelle infraction.

De 1987-1988 à 1991-1992, le nombre d'admissions à des établissements pénitentiaires fédéraux est passé de 6 308 à 7 314 par année. Pendant cette période, les mandats d'incarcération ont toujours représenté environ 65 % des admissions. Quant aux détenus dont la liberté surveillée a été révoquée, ils comptaient pour environ 20 % de l'ensemble des admissions annuelles, et ceux dont la liberté conditionnelle a été révoquée, pour environ 7 %. D'après les prévisions du SCC, la croissance du nombre annuel d'admissions à des pénitenciers fédéraux devrait se poursuivre.

Admissions à des établissements fédéraux, par catégorie
1987-1988 à 1991-1992

Exercice	Mandat d'incarcération	Admissions dues à une révocation				
		Liberté surveillée - nouvelle infraction	Liberté aucune surveillance - aucune infraction	Libération conditionnelle - nouvelle infraction	Autres	Total
1987-1988	4 043	1 011	384	334	208	328
1988-1989	4 061	1 094	290	328	170	336
1989-1990	4 366	1 165	274	332	131	312
1990-1991	4 352	1 102	232	352	109	345
1991-1992	4 957	1 014	371	322	170	480
						7 314

Durée de la peine

Des 4 957 délinquants admis à des pénitenciers fédéraux en vertu d'un mandat d'incarcération en 1991-1992, environ 43 % (2 116) avaient été condamnés à moins de trois ans d'emprisonnement, et environ 78 %, à moins de cinq ans. Parmi les détenus admis, 179, soit 4 %, avaient été condamnés à perpétuité ou à une peine d'une durée indéterminée. Précisons, à des fins de comparaison, qu'au 31 mars 1992, environ 27 % (4 020) des détenus inscrits au registre purgeaient une peine de moins de trois ans, environ 53 % (7 836), une peine de moins de cinq ans, et environ 15 % (2 223), une peine d'emprisonnement à perpétuité ou d'une durée indéterminée.

Ces tendances se poursuivent depuis cinq ans.

De 40 à 50 % des délinquants admis pendant cette période en vertu d'un mandat d'incarcération avaient été condamnés à moins de trois ans d'emprisonnement. De 75 à 78 % des admissions correspondaient à des détenus condamnés à moins de cinq ans. Les détenus admis en vertu d'un mandat d'incarcération après avoir été condamnés à perpétuité ou à une peine d'une durée indéterminée ont représenté de 3,6 à 4,6 % des admissions. À titre de comparaison, disons que la proportion des détenus inscrits au registre qui avaient été condamnés à une peine de moins de trois ans a fluctué de 24 % à 27 %. De 49 % à 53 % des détenus purgeaient une peine de moins de cinq ans. Quant aux détenus condamnés à perpétuité ou à une peine d'une durée indéterminée, ils représentaient de 15,1 % à 15,6 % de l'ensemble de la population carcérale.

Aperçu statistique

Voici des renseignements d'ordre général sur certains indicateurs et tendances dans le domaine de la mise en liberté sous condition. Des renseignements sur trois sous-catégories de détenus sont tout d'abord donnés :

- les délinquants incarcérés inscrits au registre,
- les détenus admis dans des pénitenciers fédéraux et

- la libération conditionnelle totale,
- la semi-liberté,
- le maintien en incarcération.

On décrit ensuite les répercussions de la croissance de la population carcérale sur la charge de travail de la CNLC. Sont enfin présentés des renseignements sur les décisions de la CNLC et leurs suites, dans trois domaines :

- les détenus libérés faisant l'objet d'une surveillance, mis en liberté,

Détenus sous responsabilité fédérale inscrits au registre

Au 31 mars 1992, 14 666 détenus sous responsabilité fédérale étaient inscrits au registre au Canada. L'écart entre le nombre de détenus inscrits au registre en 1990-1991 et en 1991-1992 était de 6,1 %. De

Détenus sous responsabilité fédérale inscrits au registre Canada, 1987 à 1992

Exercice	Détenus inscrits au registre
1987-1988	12 890
1988-1989	13 291
1989-1990	13 611
1990-1991	13 819
1991-1992	14 666

Admissions à des pénitenciers fédéraux

En 1991-1992, 7 314 délinquants ont été admis à des pénitenciers fédéraux. La plupart d'entre eux (4 957, soit 68 %) étaient admis en vertu d'un mandat d'incarcération. Environ 26 % (1 877) des admissions faisaient suite à la révocation de la liberté surveillée ou de la liberté conditionnelle totale. Enfin, environ 6 % des admissions résultaient du transfèrement de détenus jusqu'à incarcérés dans des établissements provinciaux, territoriaux ou étrangers. Dans la plupart des cas de révocation (1 385), les détenus visés étaient en liberté

surveillée. Dans 492 cas, des détenus ont été réincarcérés par suite de la révocation de leur liberté conditionnelle. Des détenus dont la liberté surveillée a été révoquée, 1 014 (73 %) avaient violé ou risquaient de violer une des conditions de leur mise en liberté, et présentaient donc un risque accru pour la société, tandis que 371 avaient commis une nouvelle infraction. Parmi les libérés conditionnels qui ont fait l'objet d'une révocation, 322 ont été réincarcérés parce qu'ils présentaient un trop

victimés. La Commission a également mis au point un cadre d'évaluation de ses politiques prélibératoires, postlibératoires et de maintien en incarcération, tracé des plans de mise en oeuvre de cette évaluation et commencé à évaluer ses politiques prélibératoires. L'évaluation comportait l'examen, de concert avec le Secrétariat au multiculturalisme, de certaines questions relatives à la diversité ethnique et culturelle, qui influent sur les renseignements dont la Commission a besoin pour prendre ses décisions et pour élaborer ses politiques décisionnelles.

Amélioration de la productivité dans le traitement des réhabilitations - Depuis quelques années, la Commission fait face à une importante augmentation du nombre de demandes de réhabilitation. Il en est résulté un arrêt de demandes à traiter, et le niveau du service offert est devenu inacceptable. Pour remédier à la situation, la Commission a tracé un plan pluridimensionnel qui devait permettre de réduire les coûts et d'améliorer la productivité ainsi que les services offerts aux requérants. Ce plan prévoit notamment la mise en oeuvre des recommandations contenues dans une étude du régime de la réhabilitation, étude fondée sur l'approche de "l'organisation la plus efficace". Les plans d'exécution font ressortir l'importance de simplifier les procédures, de réduire la paperasserie, d'éliminer les doubles emplois et chevauchements, d'améliorer la coordination entre la Commission et la GRC, de mettre au point un système de traitement automatisé et de prendre des mesures susceptibles d'accroître la motivation du personnel et le climat de travail de la Division des réhabilitations. La Commission, de concert avec la GRC et le Secrétariat du Ministère, a proposé des modifications législatives à la *Loi sur le casier judiciaire* pour rationaliser la procédure d'octroi des réhabilitations et pour accroître sa capacité d'assumer une charge de travail croissante dans ce domaine.

En 1991-1992, la Commission a amorcé un important projet d'amélioration du régime de mise en liberté sous condition. Intitulé "Initiative sur l'amélioration des programmes", ce projet consiste en une révision approfondie des politiques et des procédures, des pratiques de gestion, des procédés et des systèmes, ainsi que des opérations courantes de la Commission. Cette révision vise à déterminer quelles mesures sont de nature à rehausser l'efficacité, l'efficience, la productivité dans l'exécution des programmes. L'étude (phase 1) sera terminée au début de 1992-1993; on tracera alors un plan d'action pour mettre en oeuvre les améliorations proposées dans toute la Commission.

Pour pouvoir prendre des décisions judicieuses et bien fonctionner, la Commission doit disposer de renseignements exacts et récents. En 1991-1992, elle a long terme la gestion de l'information. La première phase de cette tâche consistait à définir les besoins en information, à repérer les sources d'information tant actuelles que potentielles et à évaluer les systèmes informatisés qui pourraient permettre de recueillir, de mettre en mémoire et d'extraire les renseignements voulus. La Commission a également continué à collaborer avec le SCC à la mise au point du Système de gestion des détenus (SGD) qui permettra le transfert électronique de données entre les deux organismes, auxquels le système devrait grandement profiter. La composante du SGD qui touchera le plus directement les travaux de la Commission est censée être mise en oeuvre en 1992.

Commission a revu l'état des pouvoirs délégués en recommandations de *Fonction publique* 2000, la

Programmes

Faits saillants de 1991-1992

Réforme correctionnelle - En octobre 1991, après de vastes consultations, le Soliciteur général présentait à la Chambre des communes le projet de loi C-36 sur la réforme des services correctionnels et la mise en liberté sous condition; réhabilitations et clémence; élaboration de la politique générale et gestion.

Mise en liberté sous condition - Les responsabilités de la Commission dans ce domaine comportent l'examen de cas et la prise de décisions relativement à la libération de détenus sous condition. La Commission doit également offrir la formation nécessaire à son personnel pour qu'il puisse prendre des décisions judiciaires, élaborer la politique de mise en liberté sous condition, coordonner l'exécution du programme dans toute la CNLC, de concert avec le SCC et d'autres partenaires importants et, enfin, fournir des renseignements au public au sujet de la liberté sous condition.

Réhabilitations et clémence - La Commission doit examiner les demandes et formuler des recommandations judiciaires relatives à l'exercice de la prérogative royale de clémence et à l'octroi de réhabilitations. Elle doit aussi veiller à la formation de son personnel afin de garantir la qualité de ses recommandations, et élaborer la politique en matière de réhabilitations et de clémence. Il incombe à la Commission, enfin, de coordonner l'application du programme tant à l'intérieur de la CNLC qu'avec la GRC et d'autres partenaires clés et de fournir des renseignements au public au sujet des réhabilitations et de la clémence.

Elaboration de la politique et gestion - Diverses responsabilités incombent à la Commission dans ce domaine : fournir une information de qualité et une aide à la planification, à la gestion et à la prise de décisions; procéder à des analyses et à des examens susceptibles de stimuler le rendement et d'améliorer la productivité; assurer la formation de ses employés afin de garantir la qualité de sa gestion; élaborer la politique générale et donner au public des renseignements au sujet de cette politique et de la gestion de la Commission.

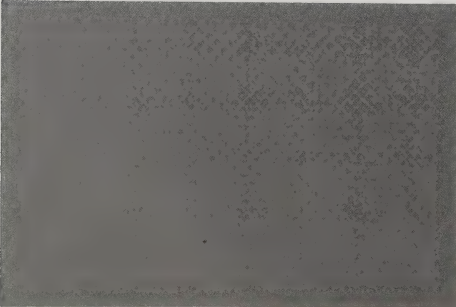
Qualité du processus décisionnel - Les modifications législatives proposées touchent d'importants aspects de qualité du processus décisionnel. D'autres mesures ont aussi été prises pour améliorer ce processus : élaboration et mise en oeuvre d'un plan stratégique de formation de commissaires incluant une importante séance de formation sur la violence familiale; contribution et suivi l'examen parlementaire des dispositions de la Loi sur la libération conditionnelle relatives au maintien en l'initiative de justice autochtone du gouvernement; élaboration de politiques sur le sida et la libération conditionnelle; sur la renonciation au droit à l'examen en vue de l'octroi de la libération conditionnelle et sur l'examen des cas de délinquants sexuels dangereux; suivi des études sur le rôle des audiences et sur l'utilisation et le libellé des conditions spéciales imposées aux détenus libérés; et évaluation des résultats des consultations réalisées sur les rapports entre la Commission et les

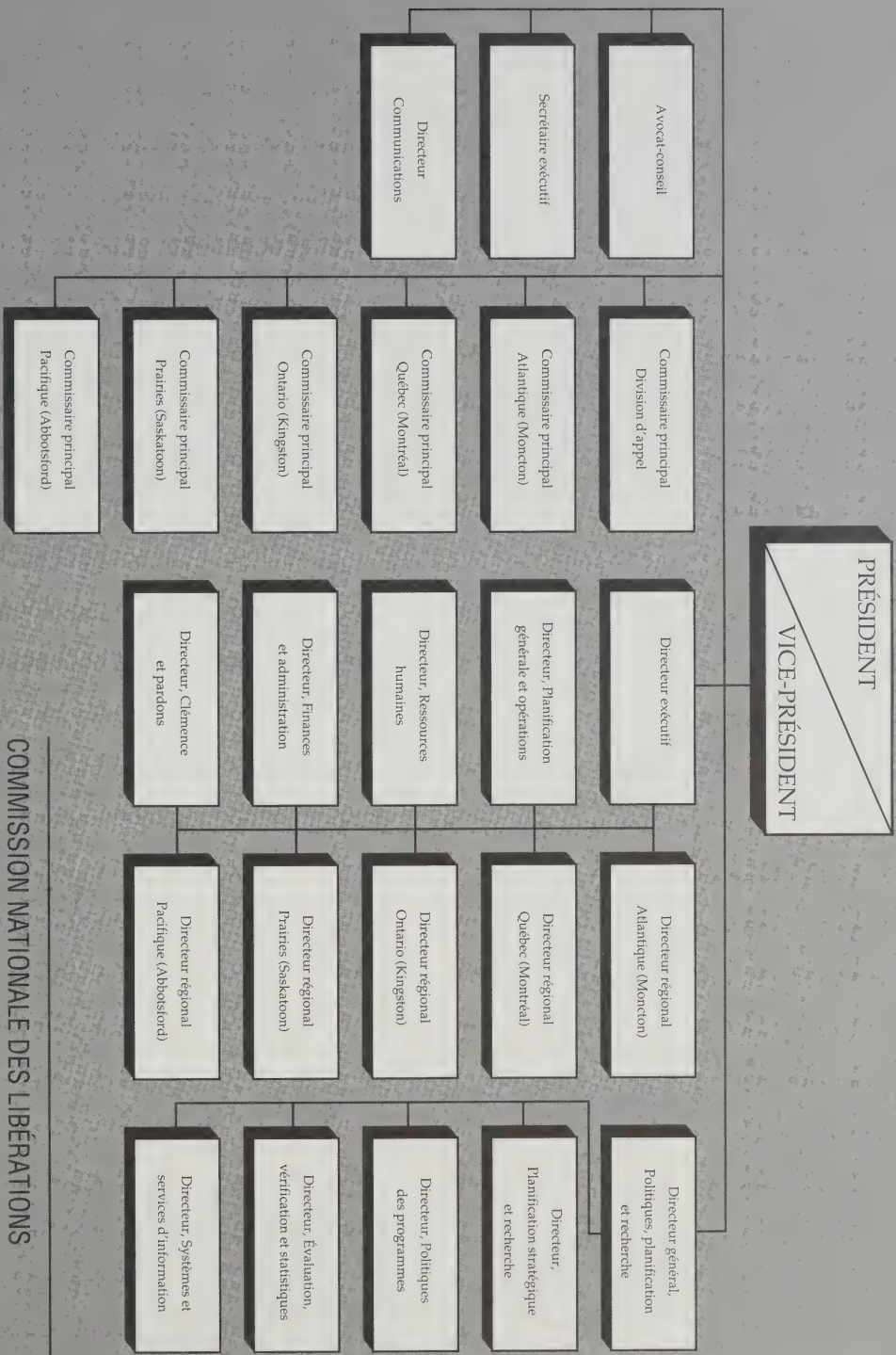
LA COMMISSION DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES

La Loi sur la libération conditionnelle et son Règlement donnent à la Commission nationale des libérations conditionnelles le pouvoir d'accorder ou de refuser à des détenus la liberté sous condition, tandis que la Loi sur le casier judiciaire lui confère des pouvoirs en matière de clémence et de réhabilitation. La Loi sur les pénitenciers, la Loi sur les prisons et les maisons de correction et le Code criminel du Canada confèrent aussi des pouvoirs à la Commission.

La Commission exerce une compétence absolue sur la mise en liberté sous condition des détenus sous une peine d'au moins deux ans). Elle exerce aussi une compétence équivalente à l'égard des détenus sous responsabilité provinciale (ceux qui sont condamnés à une peine de moins de deux ans) dans les provinces et les territoires qui n'ont pas leur propre commission des libérations conditionnelles. Des commissions provinciales des libérations conditionnelles existent au Québec, en Ontario et en Colombie-Britannique. La Commission exerce donc sa compétence en matière de libération conditionnelle à l'égard des détenus qui purgent une peine de ressort provincial dans les sept autres provinces et les deux territoires.

La Commission fait également enquête et formule des recommandations relativement à l'octroi de réhabilitations et à l'exercice de la prérogative royale de clémence à l'endroit de personnes ayant été reconnues coupables d'infractions à une loi fédérale partout au Canada.





COMMISSION NATIONALE DES LIBÉRATIONS
CONDITIONNELLES

possible de créer un bureau mobile qui permettra aux agents de préparer leurs rapports dans leur véhicule et les transmettre à la base de données appropriée en vue de leur incorporation dans le système normal d'acheminement de l'information.

Un projet de Plan amélioré de gestion des ressources humaines, qui consiste à réviser les modalités de recrutement, est en voie de réalisation. Sa mise en oeuvre est prévue pour le printemps de 1993. Dans le cadre de ce projet, on a préparé un *Guide des entrevues de recrutement* qui devrait être prêt à l'automne de 1992.

La GRC a commencé un important travail de mise à jour, des processus administratifs. Plusieurs des systèmes d'information courants, en utilisation depuis presque vingt ans, ne sont pas propices à la manipulation et à la récupération de renseignements techniques.

Le nouveau Centre d'information sur la gestion des ressources humaines a entrepris le projet à long terme d'établir les exigences informatiques de la gestion des renseignements sur les ressources humaines. Son mandat est de mettre en oeuvre un système informatique complètement nouveau qui répondra aux besoins futurs de la GRC en matière de gestion des ressources humaines.

La GRC participe à trois projets sous la direction de l'Association canadienne des chefs de police, en vue d'améliorer l'efficacité et l'efficacité de la formation policière. L'étude sur la poursuite automobile à grande vitesse permettra d'analyser les politiques et les programmes de formation de quinze services de police importants afin de normaliser la formation dans ce domaine. Une étude semblable est en cours en ce qui concerne la formation de déontologie. Enfin, un troisième projet portera sur l'examen du matériel et des tests utilisés dans les écoles de formation policière et sur l'analyse des exigences de l'emploi en fait de scolarisation et d'aptitudes de base requises.

Objectifs pour 1992-1993

Des études des fonctions de la Police socio-préventive ont été élaborées et seront distribuées dans tous les quartiers généraux divisionnaires, sous-divisionnaires et de détachements. Ces études traitent de l'engagement de la GRC envers la collectivité et des normes d'évaluation de la prestation des services. Ces documents seront également distribués aux collectivités autochtones dans leurs langues.

Lutte antidrogue - Selon le plan de programme, on compte concentrer les efforts sur les enquêtes qui produisent les meilleurs résultats, tout en mettant l'accent sur les organisations nationales et internationales. De plus, on s'efforcera de travailler en collaboration avec

d'autres organismes policiers et ministères afin de maximiser l'efficacité de ressources limitées et d'élaborer un programme dynamique de sensibilisation aux drogues pour en réduire la demande. On compte aborder de façon dynamique et continuer l'application de la législation sur les produits de la criminalité, afin de faire disparaître la motivation du profit par la saisie, le gel et la confiscation des biens découlant de la vente de drogues.

Renseignements criminels - Le nouveau Centre national des opérations (CNO) en voie d'organisation à la GRC sera un élargissement du Centre national des opérations d'urgence (CNOU) actuel. Les installations des plus modernes du CNO seront situées à la Direction générale, à Ottawa. En opération 24 heures sur 24, sept jours sur sept, le CNO communiquera régulièrement les informations nécessaires à l'Etat-major de la GRC et verra au maintien d'un CNO pourvu en personnel et prêt à toute éventualité en cas de crise nationale.

Personnel - La GRC participe à une mission des Nations Unies pour le maintien de la paix dans l'ex-Yougoslavie. Trente membres rempliront des tâches de police en civil sous la direction de la Force de protection des Nations Unies. Les superviseurs policiers des Nations Unies doivent s'assurer que les services de police locaux exercent leurs fonctions sans discrimination fondée sur la nationalité ou sans que soient violés les droits de la personne. Deux officiers rempliront un mandat d'un an et les 28 autres membres du contingent seront remplacés après six mois.

Projets internes

Huit membres parlant espagnol seront à Séville, en Espagne, pour superviser les dispositions de sécurité au pavillon du Canada à l'Exposition universelle de 1992. On compte poursuivre la démarche de simplification des rapports de police en réduisant la paperasserie au profit des systèmes électroniques. Le Système universel de rapports simplifiés (SURS) est conçu pour améliorer la productivité en relevant les policiers des tâches fastidieuses du traitement de l'information afin qu'ils puissent consacrer plus de temps aux fonctions policières proprement dites. Grâce aux terminaux mobiles, il sera

Police des Autochtones - Les groupes consultatifs de la collectivité continuent de fournir des conseils qui influent sur la prestation des services de police de la GRC aux peuples autochtones. Les Autochtones s'engagent maintenant dans la GRC à titre de gendarmes par le processus de recrutement normal ou par le Programme de valorisation des gendarmes autochtones. Afin d'accroître la sensibilisation à la culture autochtone, la GRC offre à ses membres un cours d'initiation intercul-turelle dans le cadre de la Formation de base des recrues, à l'École de la GRC, à Regina.

Police économique - Les systèmes informatiques des secueurs privé et public continuent d'être la proie de suspects au Canada et à l'étranger. Pour compléter les enquêtes, la GRC s'emploie à sensibiliser les clients à la prévention en faisant appel à un comité interministériel fédéral, ainsi qu'à plusieurs organismes internationaux d'exécution de la loi et à des mécanismes connexes.

Faits saillants de 1991-1992

Source: Sous-direction des effectifs

Années-personnes		2 284
Source: Administrateur supérieur des Affaires financières		
Total (net)		264 666
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit		60
Total partiel		264 726
Subventions, contributions et autres paiements de transfert		36 882
Crédit 25 (exploitation)		209 839
Crédit 30 (immobilisations)		18 005
Dépenses (en milliers de dollars)		1991-1992

Ressources utilisées - Administration

L'élaboration du *Manuel de la gestion des carrières* a absorbé environ 18 années-personnes sur trois ans et demi. Le manuel, outil important de gestion des ressources humaines, a été conçu pour appuyer la GRC dans ses fonctions de police sociopréventive à l'échelle du pays. Il contient des normes de sélection du personnel fondées sur les principes de l'analyse de l'emploi. La mise à jour du système représente une entreprise considérable qui exigera l'affectation en permanence de deux années-personnes.

Projets internes

Police générale - La collaboration entre la GRC et Douanes Canada s'est grandement améliorée en 1991-1992, grâce à l'entente ministérielle nouvellement conclue sur les mandats d'enquête. L'organisation d'opérations conjuguées pour satisfaire aux exigences précises en matière de l'application de la loi et du renseignement a remporté beaucoup de succès et plusieurs de ces opérations ont même été élargies.

Direction du personnel officier

n'auront à peu près pas d'effet sur les opérations à la Direction générale et dans les détachements situés dans les régions bilingues. Par ailleurs, un bien plus petit nombre de détachements qui se trouvent dans des régions unilingues devront fournir des services bilingues.

La Sous-direction du personnel officier est devenue une direction en novembre 1991. Ses fonctions consistent à fournir au Commissaire un service centralisé de soutien du personnel, aux fins de nomination, d'avancement, de formation, de planification des carrières et de la relève des membres réguliers reçus au grade d'officier (inspecteur à sous-commissaire) et des membres civils de niveau équivalent au grade d'officier. Cette direction est également chargée de la coordination et du contrôle du Programme des aspirants officiers.

Le programme a aussi pour mandat d'appuyer le Commissaire dans la dotation des postes de commandant divisionnaire et d'agent de la Police criminelle, de consulter les procureurs généraux ou les solliciteurs généraux selon les modalités de la convention des services de police à contrat touchant les nominations. Parmi les autres questions à l'étude à la Direction, mentionnons les modifications aux règlements sur la retraite; les répercussions qu'auraient sur la GRC les facteurs sociaux, économiques et personnels qui réduisent la mobilité des officiers et des aspirants officiers; les paramètres des politiques d'avancement et des langues officielles, ainsi que l'application du processus des mutations et d'examen aux nominations faites en vertu d'une délégation de pouvoirs.

Le nombre d'officiers et de membres de niveau équivalent au grade d'officier s'élève à 621, dont 553 membres réguliers reçus au grade d'officier, 67 membres civils et un gendarme spécial.

hygiène professionnelle, en santé émotionnelle et en gestion des programmes. Pour ce faire, elle a engagé un médecin pour assumer la responsabilité de la Section de l'hygiène professionnelle et un second psychologue; elle a pourvu le poste de chef du programme de santé émotionnelle et engagé un coordonnateur de l'administration des soins de santé et de la gestion des programmes de la direction.

Avec l'approbation, en 1991, d'un système informatisé de collecte de statistiques sur la santé, on a élaboré le Système d'information des Services de santé (SISS) qui devrait être utilisable d'ici au 1^{er} avril 1993. Ce système comprend trois parties principales, soit le Système d'analyse de congé de maladie, le Système de rapport d'accident et de blessure et le Test d'aptitudes physiques essentielles (TAPB). Ce projet d'une importance capitale influera considérablement sur les programmes de santé de la GRC. La base de données que les Services de santé pourront bientôt consulter permettra d'analyser les tendances, d'en évaluer les conséquences et de lancer ou de modifier des programmes, de façon à ce que nos ressources limitées soient utilisées le plus efficacement possible. Elle fournira également aux commandants divisionnaires les renseignements nécessaires à la gestion efficace des congés de maladie.

Direction des langues officielles

La Direction des langues officielles veille à l'élaboration et à la mise en oeuvre du Programme des langues officielles de la GRC, ainsi qu'au respect de la *Loi sur les langues officielles* et des politiques qui en découlent.

Suite à la publication des Règlements du Conseil du Trésor sur les communications avec le public et les services au public dans les deux langues officielles, une étude a été menée pour déterminer quels en seraient les effets sur les opérations de la GRC. Les règlements

de policiers étrangers et elle offre un service de soutien à la formation dans d'autres pays.

Une partie de cette responsabilité consiste à administrer le Programme d'aide à la formation policrière destiné à apporter le soutien nécessaire aux pays admissibles à la formation de la police canadienne. En plus d'accueillir 25 policiers antillais et latino-américains à certains cours du Collège canadien de police, la Sous-direction a terminé le programme antillais de formation d'une durée de trois ans, financé par l'Agence canadienne de développement international (ACDI) et elle a entrepris divers projets de formation en Zambie, en Thaïlande et en Europe de l'Est.

Au Centre d'entraînement de Dwyer Hill, 4 200 jours-personnes ont été consacrés à la formation tactique de membres de la GRC et des services de police de l'extérieur. Le Groupe de l'entraînement au tir de la Région de la capitale nationale est passé sous le contrôle du Centre en 1991-1992. Ce groupe a offert 2 100 jours-personnes de formation au tir aux membres de la Division A et de la Direction générale ainsi que des cours centralisés. Le Centre continue d'appuyer le GSIU, à titre de base des opérations et d'entraînement à l'assaut et au tir d'élite.

Formation universitaire et linguistique - Au cours de 1991-1992, 19 membres se sont inscrits aux programmes à temps plein dans des maisons d'enseignement post-secondaire: 18 ont entrepris des études en droit et un a terminé un doctorat en microbiologie. De plus, 2 731 étudiants (2 149 membres et 374 employés de la fonction publique) ont suivi des cours à l'université pendant leur temps libre aux frais de la GRC.

On a consacré 84 années-personnes à la formation en langue seconde, dont 37 au programme courant et 47 au Programme de formation linguistique pour les recrues (Programme FLR).

La GRC a élaboré des normes pour l'achat de boîtes de protection et de casques anti-émeute. On a terminé le projet des boîtes en 1991-1992 et on compte terminer celui des casques au cours du présent exercice.

La Direction des services de santé est en voie de réorganisation afin de se doter de compétences en

La GRC dispose de 6 992 voitures, camions et véhicules tous terrains, de 402 bateaux de moins de neuf mètres et de huit patrouilleurs de neuf à seize mètres. En tenant compte des préoccupations du gouvernement en matière d'environnement, tel qu'exprimées dans le *Plan vert*, la Sous-direction de l'organisation des transports a élaboré un plan d'action environnemental afin de répondre à ces préoccupations tant pour sa flotte que pour son parc automobile.

La Direction des services et approvisionnements est chargée des installations, du transport, de l'alimentation et du matériel, et elle fournit divers services conformément aux politiques, lois et règlements pertinents. Les installations comprennent 3 338 immeubles, tels que laboratoires, garages, hangars, logements indépendants, chambres et dortoirs, entrepôts, hangars d'entreposage et abris pour station de répéteur, ces installations étant situées à 1 778 endroits. La Direction a entrepris d'importants projets en 1991-1992, notamment la construction d'un nouveau quartier général divisionnaire à St. John's (T.-N.), des rénovations et l'agrandissement des écuries à Ottawa, ainsi que l'acquisition de terrains à Newmarket en vue de la construction d'un immeuble sous-divisionnaire.

Direction des services et approvisionnements

Direction des services de santé

On a engagé un expert-conseil pour étudier les projections démographiques concernant les Autochtones en vue de déterminer les effectifs autochtones nécessaires. Il est à prévoir que la GRC devra recruter davantage de ces membres afin que les effectifs soient représentatifs du pourcentage d'Autochtones au sein de la population canadienne. De plus, il faudra augmenter le nombre de membres autochtones à tous les niveaux de l'organisation si l'on veut répondre aux exigences découlant de la Politique fédérale sur la police des Premières Nations et garantir que les effectifs soient représentatifs de la population autochtone desservie dans chaque division.

L'équité en matière d'emploi continue d'être une préoccupation extrêmement importante à la GRC et, au cours de 1991-1992, la Gendarmerie s'est engagée à participer au plan de révision conjoint d'une durée de trois ans, de concert avec la Commission canadienne des droits de la personne. Depuis 1989, la GRC se conforme de son plein gré à l'esprit et à l'objet de la *Loi sur l'équité en matière d'emploi*, même si cette loi ne s'applique pas à elle expressément. Au cours de 1991-1992, la Direction du personnel a établi un poste d'analyse de l'équité en matière d'emploi.

Direction du personnel de la fonction publique

Cette direction offre un programme de gestion intégrée des ressources humaines afin de doter la GRC d'une structure, de stratégies, de politiques, de plans et d'un éventail complet de services pour les employés de la fonction publique affectés à la GRC. Quatre sous-directions appuient le programme, c'est-à-dire le mandat d'application de la loi de la GRC, en offrant des conseils et des services dans les domaines de la planification et du perfectionnement des ressources humaines, de l'équité en matière d'emploi, du recrutement et des affectations, de l'organisation et de la classification des postes, sans compter les relations de travail, la rémunération et l'hygiène professionnelle et la sécurité au travail. Les services de soutien des opérations de la GRC sont assurés par 3 800 employés de la fonction publique.

Par suite de la décision du Conseil du Trésor d'aller de l'avant avec le projet FP 2000, on a élaboré un Plan

Formation

handicapées, 6 %.

La Direction du personnel de la fonction publique a mis l'accent sur le recrutement des groupes sous-représentés. Par conséquent, les groupes des Autochtones et des minorités visibles forment maintenant chacun 2,7 % des employés de la fonction publique, et les personnes handicapées, 6 %.

L'École de la GRC - En 1991-1992, 502 membres réguliers, 25 membres renégés et 264 gendarmes spéciaux ont terminé leur formation à l'École de la GRC. En outre, des représentants de divers ministères ont pu suivre deux Cours d'application des règlements canadiens des pêches et trois Cours sur l'emploi et l'immigration à l'intention des policiers.

La Formation centralisée a offert des cours dans les domaines suivants :

185	Informatique
107	Technique
94	Administration
431	Techniques opérationnelles
187	Gestion
260	Identité

L'Identité a également assuré la gestion d'un programme de formation des stagiaires de l'Identité judiciaire d'une durée d'une année à l'intention de ceux qui ont terminé le cours offert en ce domaine. À la fin du programme, 25 stagiaires ont été reçus par les comités de certification et 166 candidats ont assisté aux six ateliers régionaux sur l'Identité judiciaire.

Formation internationale - La Sous-direction de la

formation internationale coordonne les visites au Canada

Ressources utilisées - Gestion générale

Dépenses (en milliers de dollars)		1991-1992
Crédit 25 (exploitation)	59 681	
Crédit 30 (immobilisations)	990	
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	0	
Total partiel	60 671	
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit	0	
Total (net)	60 671	
Source: Administrateur supérieur des Affaires financières		
Années-personnes		742
Source: Sous-direction des effectifs		

Administration

Le Groupe de l'Administration assure un service et une fonction de politique administrative interne aux chapitres de la formation, des affectations et des questions touchant le personnel, la santé, le matériel, les langues et l'organisation. Ces questions visent les membres de la Gendarmerie ainsi que les employés de la GRC. De plus, elle est responsable de l'administration des biens, de la gestion du matériel, de l'organisation des transports et des services d'alimentation.

Direction du personnel

Sous-direction du recrutement - Le recrutement de candidats des groupes cibles demeure hautement

La **Sous-direction des liaisons multiculturelles** a terminé une brochure intitulée *Le maintien de l'ordre au Canada : Les principes et les engagements de la GRC face à la diversité*. Cette brochure a pour but d'informer les employés de la GRC et le grand public sur les principes, la politique et les obligations de la GRC concernant les relations interraciales.

200 femmes
35 Autochtones
58 personnes représentant les minorités visibles

recruté :

prioritaire et on tente d'éliminer les obstacles qui peuvent exister dans le système actuel. À cet égard, une étude de validation du test révisé de sélection des recrues est en cours, afin de déterminer si le test fait preuve de partialité culturelle. On compte sur l'entrée en vigueur prochaine d'un plan qui permettra à certains membres des groupes cibles d'assister en tant qu'observateurs aux entrevues des candidats. Au cours de l'exercice 1991-1992, on a

directions du Personnel, des Normes professionnelles et des Services administratifs. Conformément aux recommandations du Vérificateur général relativement à la mise en application des vérifications de programmes dans les ministères, une équipe composée de membres du personnel des directions de la Vérification et des Services de gestion effectuent actuellement une étude en vue de déterminer la possibilité de combiner les vérifications et les évaluations de programmes au sein de la GRC.

Direction de l'accès à l'information

La Direction de l'accès à l'information de la GRC traite toutes les demandes officielles d'accès à l'information et y répond. De plus, elle élabore et surveille la mise en oeuvre, au sein de la Gendarmerie, des politiques pertinentes à la Loi sur l'accès à l'information et à la Loi sur la protection des renseignements personnels.

Les demandes présentées en vertu de ces lois ont diminué de 14,91 % en 1991-1992. Cent quatre plaintes contre la GRC ont été présentées aux commissaires de l'Accès à l'information et de la Protection des renseignements personnels. Seulement quatre de ces plaintes ont été reconnues comme justifiées.

Direction des relations publiques

La Direction des relations publiques est responsable de plusieurs activités visant à promouvoir de bonnes relations publiques et à présenter une image fidèle et positive de la GRC tant au Canada qu'à l'étranger.

Le Carrousel a présenté 33 spectacles dans les provinces maritimes et en Alberta et 288 100 personnes y ont assisté. Ses membres ont visité des écoles, des hôpitaux et des foyers pour personnes âgées en 20 occasions et participé à 48 événements médiatiques. Les membres du Carrousel ont participé à 23 cérémonies officielles. Au pays, l'Orchestre a donné des concerts au Manitoba, en Colombie-Britannique, en Saskatchewan, en Ontario, en Alberta et dans les Territoires du Nord-Ouest. L'Orchestre s'est aussi produit à Singapour et à Monterrey, au Mexique, sous le patronage du ministère des Affaires extérieures et commerce extérieur.

Le personnel de la Section de l'équitation a représenté la Gendarmerie en 26 occasions, pour servir d'escortes ou dans des parades, des défilés ou des spectacles (autres que des spectacles du Carrousel).

La Section historique a terminé 23 projets historiques importants et répondu à 954 demandes de renseignements. La Section a également terminé la rédaction du manuscrit du volume de l'histoire officielle de la Gendarmerie intitulé *The North-West Mounted Police, 1886-1900*. Cet ouvrage devrait être publié sous peu. Le Musée de la GRC a accueilli 129 277 visiteurs en 1991-1992.

Direction des services de gestion

La Direction des services de gestion élabore et coordonne la planification générale et stratégique, formule la politique générale, gère l'information et effectue des études de gestion et des évaluations de programmes. Elle prépare des exposés et des rapports annuels à l'intention du Commissaire et dans le cadre du processus de planification du gouvernement.

La Sous-direction de la planification stratégique et de la politique générale conçoit le plan stratégique de gestion d'élaborer et de réviser toutes les politiques de gestion générale de la GRC. En 1990-1991, la Sous-direction a coordonné les négociations de contrats entre la GRC et les autorités gouvernementales. L'entente de principe signée le 12 septembre 1991 représente un engagement à long terme d'assurer la continuité des services de police offerts par la GRC aux provinces, aux territoires et aux municipalités intéressées.

La Sous-direction de la planification générale et des services de gestion est responsable de la coordination du programme et de la planification des ressources, de la coordination et de la présentation de la Partie III du Budget principal, des études sur la direction et l'organisation faites au nom de l'Etat-major supérieur, de l'évaluation et la mise en application du projet relatif au budget de fonctionnement de la GRC, de la mise à jour du Cadre du plan opérationnel et de l'élaboration des mesures de rendement pour tous les programmes et activités de la Gendarmerie.

La Sous-direction de l'évaluation des programmes effectue de façon indépendante et objective l'examen et l'évaluation périodiques des divers programmes de la GRC. Parmi ses récents projets, mentionnons les diverses étapes du processus d'évaluation des programmes de lutte antidrogue, de la circulation, du personnel et des affectations, des services de formation, des langues officielles, de la police des aéroports et des normes professionnelles. Les deux derniers sont des projets pilotes combinant les fonctions de la vérification et de l'évaluation des programmes.

Direction de la vérification

La Direction de la vérification effectue tous les cinq ans, ou plus souvent selon les directives du Comité de la vérification et de l'évaluation, une vérification détaillée de toutes les divisions et directions. Le programme de vérification a pour but d'aider l'Etat-major à s'acquitter de son mandat en lui assurant une évaluation indépendante de toutes les activités; il s'agit notamment d'examiner la légalité et la légitimité des opérations ainsi que l'efficacité des politiques, des modalités et des contrôles de gestion internes et de répondre aux exigences des organismes de contrôle et des services centraux comme les bureaux du Vérificateur général et du Contrôleur général, la Commission de la fonction publique, le Commissaire aux langues officielles, le Commissaire à la Protection de la vie privée et le Conseil du Trésor.

En 1991-1992, la GRC a participé à un projet pilote pour les budgets de fonctionnement dans le cadre duquel on a accordé aux divisions participantes des pouvoirs à divers degrés.

Les restrictions financières se sont maintenues, de même que la volonté de rationaliser les dépenses. Un projet important a été entrepris en vue d'élaborer un processus dans le cadre du Système de la comptabilité et de l'information financières qui permettrait un contrôle plurianuel des fonds et la capacité de répartir les factures sur deux exercices.

Services financiers

L'administrateur supérieur des Affaires financières gère les finances de la GRC. Il doit rendre compte de la répartition et de l'allocation optimales des ressources financières et faire appel à un système d'administration financière répondant à toutes les exigences de la gestion et du gouvernement.

En 1991-1992, la Direction de la vérification a effectué la vérification des divisions L, H et D ainsi que des

officiers qui prêtent leur concours à temps partiel. Le personnel de la Direction donne aussi des conseils aux divisions et aux membres relativement à des questions touchant les mesures de discipline internes et les examens des rétrogradations. Les audiences disciplinaires de même que celles qui ont trait au licenciement et à la rétrogradation sont sujettes à appel auprès du Comité externe d'examen (CBE) lequel voit à ce que le règlement soit appliqué de façon juste et uniforme, avant que le Commissaire prenne une décision finale à cet égard.

Ressources utilisées - Services judiciaires

En 1991-1992, le personnel de la Direction a donné des consultations dans les divisions en rapport avec 72 mesures disciplinaires. Trois arbitres à temps plein et 49 autres à temps partiel ont mené un total de 22 audiences dans tout le pays, à raison de moins de trois jours par audience en moyenne. Toutes les affaires soumises à l'attention des Normes professionnelles ne font pas nécessairement l'objet d'un arbitrage; certaines sont régées autrement : démission ou retraité du membre, abandon des instances avant l'audience, etc.

Dépenses (en milliers de dollars)		1991-1992
Crédit 25 (exploitation)	Crédit 30 (immobilisations)	232 737
	Subventions, contributions et autres paiements de transfert	352
Total partiel		259 967
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit		3 539
Total (net)		256 428
Source: Administrateur supérieur des Affaires financières		
Années-personnes		3 008
Source: Sous-direction des effectifs		

Gestion générale

La Gestion générale permet à la GRC de répondre plus efficacement aux besoins du gouvernement et aux exigences des politiques qui en ressortent, ainsi qu'aux demandes de renseignements du public, des médias et du

Parlement. La Gestion générale comprend la planification stratégique et générale, l'établissement des politiques, la planification financière et la vérification et l'évaluation des programmes. Le soutien d'initiales et l'obligation de rendre des comptes au gouvernement sont assurés par la coordination des communications, des affaires publiques, de l'accès à l'information, des examens externes et des appels.

examinent les lieux du crime et comparent les empreintes digitales et les preuves matérielles afin d'identifier des criminels.

En 1991, les spécialistes ont répondu à 48 352 demandes d'examen de preuves, soit 8,4 % de plus que les 44 590 demandes traitées l'année précédente. Grâce aux examens effectués par les spécialistes, on a réussi à identifier 4 202 sujets, soit une augmentation de 12,5 % par rapport aux 3 735 sujets identifiés l'an dernier.

Les sections régionales de l'assistance à l'identité judiciaire (SRAIJ) ont vu le jour en juillet 1990 lorsque le programme d'analyse de la morphologie des taches de sang est passé à la Direction du service de l'identité judiciaire. Ce programme relevait auparavant de la Direction des services des laboratoires judiciaires. Ces sections, qui s'occupent surtout de crimes graves, resteront logées avec les laboratoires judiciaires existants de la GRC. Les analystes de la morphologie des taches de sang continueront de remplacer les techniques et méthodes d'identification courantes par des méthodes très complexes et perfectionnées d'examen des lieux de crimes.

Collège canadien de police

Le Collège canadien de police (CCP) offre des cours avancés aux policiers en matière d'organisation, d'administration, de gestion du personnel et de techniques d'enquête spécialisées. La recherche et l'établissement de programmes font partie intégrante de son mandat. Les cours du Collège sont offerts à tous les services de police canadiens et étrangers. De plus, le Collège présente des exposés et offre des consultations aux services qui en font la demande; enfin, il produit diverses publications à l'intention d'un auditoire qui dépasse le cadre interne des services policiers.

Parmi les initiatives de cette année, mentionnons la présentation de deux cours de perfectionnement des cadres en français, d'un cours pilote sur le niveau IV de reconnaissance de collision de véhicules et d'un nouveau cours de techniques d'enquête sur les drogues. Le CCP

Service canadien de renseignements criminels

Le Service canadien de renseignements criminels (SCRC) est un organisme national administré par la GRC; son Bureau central se trouve à Ottawa et il compte neuf bureaux provinciaux à travers le pays. Le SCRC, qui s'intéresse particulièrement au crime organisé, rassemble des renseignements criminels et s'assure que les renseignements tactiques sont transmis, par l'intermédiaire des bureaux provinciaux, aux membres de l'organisme qui disposent des installations nécessaires pour la collecte, l'analyse et la diffusion de renseignements criminels. Le SCRC offre également des ateliers et des cours dans le domaine du renseignement criminel et a présenté en 1991-1992 des ateliers sur les bandes de jeunes, les bandes de motards hors la loi, un atelier d'analyse avancée et un atelier sur la désobéissance civile.

Direction des normes professionnelles

Les membres de cette direction, qui possèdent une formation juridique, offrent à plein temps des services d'arbitrage dans les affaires de discipline officielles; d'autres officiers ne possédant pas de formation juridique et affectés dans d'autres services à l'extérieur de la Direction sont nommés pour siéger à des comités d'arbitrage. Chacun de ces comités comprend trois

Direction du service de l'identité judiciaire

Le Centre canadien de recherches policières (CCRP) a été ouvert officiellement en 1991-1992. La Sous-direction des sciences et des technologies est l'organisme conseil de ce programme.

La Sous-direction des empreintes digitales tient un registre informatisé des fiches dactyloscopiques à l'intention de la communauté policière et d'autres organismes autorisés. En 1991-1992, 457 000 jeux d'empreintes de citoyens et de criminels ont été transmis à la Sous-direction, à des fins de recherche dans la base de données, par rapport à 465 660 l'année précédente.

Il y a maintenant huit sites éloignés du Système automatisé d'identification dactyloscopique (S.A.I.D.), reliés à Ottawa, qui ont effectué 1 041 autres identifications d'empreintes digitales sur les lieux du crime. De plus, 446 demandes de vérification provenaient de sites éloignés et 32 ont pu être reliées à des personnes ayant un casier judiciaire.

La Sous-direction des dossiers judiciaires tient un registre central des dossiers judiciaires pour le compte de la Gendarmerie royale du Canada et de plus de 1 500 autres organismes canadiens reconnus d'application de la loi. À l'heure actuelle, ce répertoire contient les dossiers informatisés, imprimés ou microfilmés d'environ 2,5 millions de personnes accusées ou reconnues coupables d'actes criminels. Ces dossiers englobent les dactylogrammes des sujets et d'autres documents d'appoint.

La Section des armes à feu contrôle l'émission des certificats d'enregistrement d'armes à autorisation restreinte et tient à jour un registre national automatisé de tous les certificats délivrés au Canada pour ces armes. Plus de 1 150 000 certificats sont inscrits au registre que les corps policiers canadiens peuvent consulter pour obtenir rapidement des renseignements précieux.

La Section des chèques frauduleux tient un registre national des chèques frauduleux et autres documents associés à des actes criminels, par exemple des lettres

d'extorsion, des billets passés au cours d'attaques à main armée et des lettres de menace ou obscènes. En 1991-1992, les spécialistes de la section ont comparé 13 698 documents d'une valeur nominale de 22 millions de dollars, ce qui représente une légère diminution par rapport aux 14 441 documents étudiés l'année dernière, dont la valeur nominale était de 19 millions de dollars.

Le Bureau d'enregistrement des enfants disparus dessert la communauté policière canadienne. En plus d'inscrire les enfants disparus au Centre d'information de la police canadienne (CIPC), le bureau assure une liaison constante avec les corps policiers canadiens, afin de les aider dans leurs enquêtes sur ces disparitions.

Le registre sert également de centre d'information canadien pour les enquêtes sur les enfants disparus. Il fait ainsi partie d'un réseau de centres d'information policiers établis dans la plupart des États américains. Il y a en général de 1 500 à 1 900 cas inscrits au système, la moyenne mensuelle pour 1991 étant de 1 797. Le système contenait à la fin de l'année 1 550 cas répartis dans les catégories suivantes :

Fugues	872
Enlèvements par un étranger	32
Accidents	104
Enlèvements par un parent	103
Égaré ou perdu	42
Cause inconnue	305
Autre (disparu d'un autre établissement)	87

La Sous-direction des services photographiques offre des services de soutien aux opérations de la GRC partout au Canada. Elle possède une grande chambre noire, un service d'entretien du matériel et des salles de production vidéo. En 1991-1992, son personnel a développé plus de 2,5 millions de photos et réalisé 169 productions vidéo et des travaux vidéo-photographiques.

La Section de l'assistance à l'identité judiciaire tient un registre de renseignements reliés à l'identité judiciaire et efficace des recherches relatives au matériel, aux méthodes et aux techniques pertinentes à l'identité judiciaire. Les spécialistes de l'identité judiciaire

Dans le cadre d'un projet pilote, on a installé le Système intégré de répartition de l'information (système CIIDS) dans le District continental-sud de la Colombie-Britannique. Ce système a été mis au point dans le but de fournir l'accès à un système d'information automatisé normalisé et un système de répartition automatisé des centres de transmission opérationnels de la GRC. La mise au point et l'application de la technologie du système CIIDS fait partie d'un programme plurianuel visant à moderniser les centres de transmission de la GRC.

Le Système automatisé de renseignements sur la criminalité (SARC) est une banque de données nationale conçue pour l'entreposage et la récupération des informations relatives aux activités du crime organisé. Par suite d'une étude complète du programme, des recommandations ont été faites en vue d'améliorer le système, de le rendre plus facile d'accès et de le doter de capacités accrues d'analyse de renseignements tactiques et stratégiques.

On compte poursuivre la démarche de simplification des rapports opérationnels en réduisant la paperasserie au profit des systèmes électroniques. Le Système universel de rapports simplifiés (SPURS) est conçu pour améliorer la productivité en relevant les policiers des tâches fastidieuses du traitement de l'information afin qu'ils puissent consacrer plus de temps aux fonctions policières proprement dites. Grâce aux terminaux mobiles, il sera possible de créer un «bureau mobile» qui permettra aux agents de préparer leurs rapports dans leur véhicule et de les transmettre à la base de données appropriée pour incorporation dans le système normal d'acheminement de l'information.

Direction du service de l'air

La GRC possède une flotte de 34 appareils à voilure fixe et à voilure tournante qui sont utilisés par le personnel opérationnel dans le cadre de l'exécution de leurs fonctions partout au pays. Les aéronautes, qui se trouvent dans 23 endroits stratégiques au Canada, servent principalement au transport d'enquêteurs, de spécialistes, de prisonniers et de pièces à conviction, ainsi qu'aux recherches de personnes disparues ou recherchées. Ces

Direction du service des laboratoires judiciaires

Centre canadien de télédétection.

Des recherches poussées ont été faites en ce qui a trait à la photographie aérienne à la verticale, qui permet une visualisation stéréoscopique tridimensionnelle. Ce genre de photographie offre des avantages certains au cours des enquêtes reliées à la drogue, aux douanes, à l'immigration et au *Code criminel*. Ce projet est réalisé conjointement avec le Bureau canadien d'enquête sur les accidents de transport et de la sécurité des transports et le Centre canadien de télédétection.

Direction du service des laboratoires judiciaires

La Direction du service des laboratoires judiciaires fournit de l'aide scientifique et technique au système canadien de justice pénale. Elle compte un laboratoire judiciaire central et sept laboratoires régionaux. En 1991-1992, le laboratoire judiciaire central a offert un service national d'identification de l'ADN du sang et d'autres échantillons de tissus humains relativement à 62 affaires et ses spécialistes ont comparé 15 fois devant les tribunaux.

la Gendarmerie en cause en 1991-1992.

En 1991-1992, on a utilisé des caméras thermiques (FLIR) au cours de 35 recherches de personnes perdues ou disparues. Dix de ces recherches ont été fructueuses grâce à l'utilisation de FLIR; dans dix-neuf autres cas, on a trouvé les personnes disparues par d'autres moyens et les six autres avaient déjà péri. L'utilisation de FLIR a également donné de bons résultats dans la recherche de prisonniers en fuite ou de personnes qui avaient fui les lieux d'un crime.

Dépenses (en milliers de dollars)	1991-1992
Crédit 25 (exploitation)	146 264
Crédit 30 (immobilisations)	8 419
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	0
Total partiel	154 683
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit	0
Total (net)	154 683
Source: Administrateur supérieur des Affaires financières	
Années-personnes	1 967
Source: Sous-direction des effectifs	

Services judiciaires

Le groupe des Services judiciaires fournit de l'expertise technique et un soutien opérationnel à tous les services de police canadiens accrédités et aux institutions spécialisées du système de justice pénale. Les services offerts comprennent l'élaboration et le maintien d'un programme complet de gestion de l'information (c'est-à-dire de télécommunications verbales et de données) pour soutenir les opérations de la GRC et des services de police canadiens, la prestation de services de laboratoires judiciaires et d'identité judiciaire à tous les corps policiers canadiens, à des institutions gouvernementales et à des tribunaux, ainsi que des services de transport aérien à l'échelle du pays pour aider le personnel de la GRC à accomplir ses fonctions opérationnelles policières.

Direction de l'informatique

La Direction de l'informatique administre les programmes de gestion et des techniques de l'information de la GRC par l'intermédiaire de ses services de gestion de l'information, d'exploitation centrale et de mise au point des systèmes. Elle exploite et administre également le Centre d'information de la police canadienne (CIPC). Le CIPC est accessible à 56 219 agents de 781 organismes de police canadiens. Le système contient plus de 9,5 millions de dossiers et traite plus de 98 millions de transactions par année.

En outre, on retrouve également dans ce groupe des employés ayant une formation juridique qui exécutent de nombreuses fonctions, dont la représentation de la Gendarmerie devant les tribunaux de service et dans des causes de licenciement et de rétrogradation.

L'évaluation, l'entretien mécanique et la consultation concernant le blindage.

Les Systèmes de sécurité, Services de sécurité
techniques sont chargés de conseiller, par l'entremise de onze bureaux régionaux, les institutions fédérales sur les mesures de sécurité matérielle nécessaires pour répondre aux normes du gouvernement et d'élaborer des plans de protection civile pour satisfaire aux exigences de la GRC concernant la Loi sur les mesures d'urgence, dans les situations critiques internationales et en cas de guerre. On a notamment réalisé :

532	consultations
4	guides sur la sécurité de la conception et des lieux
8	normes de sécurité architecturale
3	normes de rendement sécuritaire
2	guides de sécurité technique
1 074	teleconsultations
70	séances de formation
310	rapports sur les points névralgiques

La Police des aéroports fournit des services de police et de sécurité à Transports Canada dans le cadre du Programme national de maintien de l'ordre et de la sûreté aux aéroports mis en oeuvre dans dix-huit aéroports désignés. En 1991, on a mis sur pied un groupe de travail formé du personnel technique de la GRC et de Transports Canada et chargé d'évaluer les nouvelles technologies nécessaires pour relever la sécurité dans les aéroports, en particulier dans les zones à accès contrôlé, et de recommander l'installation de matériel de sécurité électronique. Les recommandations du comité, qui doivent être présentées en 1992, devraient avoir des répercussions sur les moyens techniques déjà en place.

1991, la Sous-direction a donné de l'information sur les explosifs ou sur leur enlèvement dans 1 695 cas. À de nombreuses reprises, les données ont été fournies à une multitude de services; on a transmis le bulletin à 498 usagers. Les membres de la GRC qui agissent à titre de techniciens des explosifs assurent l'enlèvement des explosifs dans les secteurs qui relèvent de la compétence de la Gendarmerie.

La Sécurité électronique, Services de sécurité technique : Les sections des moyens antitechniques ont effectué 524 inspections en vue de prévenir l'écoute illégale des communications privées. La Section du

soutien aux enquêtes a assisté les divisions dans le cas de 75 enquêtes criminelles. La Section des systèmes de sécurité électronique a fourni de l'aide dans 265 cas impliquant des systèmes et des dispositifs de sécurité électronique pour la protection de biens et de renseignements du gouvernement fédéral, ainsi que la protection de dignitaires résidant au Canada et de dignitaires étrangers en visite au pays. Enfin, on a installé, pour le compte du ministère des Affaires extérieures et Commerce extérieur, un système de sécurité électronique au pavillon du Canada à Séville, dans le cadre d'Expo 92.

Les Techniques de sécurité, Services de sécurité technique : Le personnel des Techniques de sécurité de 12 sections régionales et de la Sous-direction de la Direction générale assurent un soutien technique en matière d'enquêtes et de protection à la GRC, à des ministères et à des services de police reconnus. On est notamment intervenu dans 835 cas en effectuant des introductions clandestines et manifestes sous autorisation juridique. Enfin, on a fourni une assistance en matière de matériel de sécurité mécanique dans 9 702 cas impliquant la conception, la mise au point, l'essai,

Dépenses (en milliers de dollars)		1991-1992
Crédit 25 (exploitation)		992 900
Crédit 30 (immobilisations)		53 972
Subventions, contributions et autres paiements de transfert		0
Total partiel		1 046 872
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit		601 602
Total (net)		445 270
Source: Administrateur supérieur des Affaires financières		
Années-personnes		12 924
Source: Sous-direction des effectifs		

Police de protection

L'activité de la Police de protection englobe les services de protection de la GRC, qui consistent, entre autres, à assurer la sécurité de certains dignitaires du gouvernement, de biens de l'État, de personnes jouissant d'une protection internationale et de leur résidence et d'événements d'envergure. À cela s'ajoute la coordination des visites de personnes de marque, les inspections de sécurité et les vérifications d'installations matérielles ainsi que la prestation de conseils aux fonctionnaires quant aux besoins en matière de sécurité. Enfin, le programme garantit que la GRC se conforme aux lois et directives régissant la collecte, la conservation, l'utilisation et la divulgation de renseignements concernant la sécurité interne et la fiabilité des méthodes de tirage sécuritaire des employés.

L'Enlèvement et la technologie des explosifs, Services de sécurité technique, comprend le Centre canadien de données sur les bombes, qui reçoit, corrige et diffuse, à l'intention des services de police et de sécurité reconnus, aux niveaux national et international, des renseignements sur l'utilisation d'explosifs à des fins criminelles. En

La Sécurité informatique, Services de sécurité technique, est chargée d'offrir des directives et des conseils sur la sécurité de la technologie de l'information aux établissements fédéraux.

En 1991-1992, on a fourni les services suivants :

64	inspections de sécurité
124	consultations sur la sécurité
460	consultations sur les virus informatiques
8	projets de R. et D.
118	cas d'aide en matière d'enquêtes

Services de protection

dollars. À ce sujet, la Direction de la police économique s'est donné pour objectif d'élaborer une nouvelle stratégie nationale en vue de réprimer la production des fausses cartes de crédit.

Services à l'étranger

La Direction des services à l'étranger soutient les organismes canadiens d'application de la loi qui ont besoin de renseignements ou de l'aide des gouvernements étrangers pour poursuivre leurs enquêtes ou leurs actions en justice. La Direction assure également une liaison entre les organismes canadiens et les services d'application de la loi étrangers pour favoriser l'échange de renseignements en vue de réprimer la criminalité internationale et de maintenir l'ordre au pays.

Le Bureau central national pour le Canada, Interpol Ottawa, est chargé de répondre aux demandes de renseignements de la part de la communauté policière internationale. La collaboration avec les États-Unis est facilitée par le système ACUPIES (Automated Canada-USA Police Information Exchange System). La phase II du système a d'ailleurs été inaugurée en juin 1991. Il s'agit de l'échange de renseignements sur les biens, dont l'enregistrement des moteurs, des bateaux et des motoneiges, les matières dangereuses, l'enregistrement et

Renseignements criminels

la poursuite des aéronefs, entre autres. La phase III d'ACUPIES, qui concerne la divulgation de renseignements relatifs aux casiers judiciaires et au fichier judiciaire nominatif, notamment les dactylogrammes et la signalisation, devrait être mise en oeuvre en août 1992. Le Groupe des biens culturels d'Interpol tient à jour le Répertoire des objets d'art volés, qui contient actuellement plus de 15 000 articles et est consulté par les services d'application de la loi canadiens et étrangers. La Direction des renseignements criminels (DRC), qui réunit tous les éléments du renseignement criminel de la GRC, y compris l'ancienne Direction des enquêtes relatives à la sécurité nationale (DESN), a été mise sur pied le 3 juin 1991. La réorganisation avait pour but de centraliser et de coordonner la collecte, la gestion et la production du renseignement criminel. En juillet 1991, la DRC a exécuté une mission de sauvetage dans la mer d'Irlande, au coût estimé de 1,3 million de dollars, en vue de récupérer l'épave de l'avion d'Air India qui a sombré en 1985. Des experts judiciaires examinent actuellement les débris récupérés par les plongeurs de la Direction.

Le ministère de la Défense nationale. Pour faciliter la transition, des membres du Groupe ont sélectionné et formé des membres des Forces armées canadiennes.

Police des drogues

La GRC est chargée d'enquêter sur les infractions se rapportant à l'importation, l'exportation, la fabrication, la culture, le trafic et la possession de stupéfiants et d'autres drogues dangereuses au Canada.

En 1991, la GRC a fait enquête sur 38 069 infractions et a saisi des drogues dont la valeur au détail est estimée à 1,9 milliard de dollars, soit environ 500 millions de dollars de plus que la valeur saisie en 1990.

Police économique

La Direction de la police économique se spécialise dans les enquêtes économiques dans le but de réprimer la criminalité dans le milieu commercial. Elle fait enquête sur les faillites personnelles et frauduleuses et dans le secteur des valeurs mobilières au pays; elle tient un dépôt national des renseignements sur les fraudes se rapportant aux valeurs mobilières; elle collabore avec Revenu Canada à l'enquête et aux poursuites en vue de recouvrer les impôts non acquittés, conformément à la *Loi de l'impôt sur le revenu*; elle enquête au nom des ministères et organismes du gouvernement sur les abus commis envers certains programmes financiers régis par les lois, comme la *Loi sur l'assurance-chômage*; enfin, la Direction enquête sur les corporations et les individus impliqués dans des entrepises criminelles d'envergure à l'échelle interprovinciale, nationale et internationale.

Récemment, on a enregistré une augmentation sensible de fausse monnaie canadienne d'excellente facture, fait directement attribuable à l'avènement des photocopieurs couleur au laser. Le nombre de fausses cartes de crédit accuse également une hausse marquée. La situation est d'autant plus inquiétante que le montant des transactions effectuées à l'aide de ces cartes excède désormais la valeur des fausses devises en circulation. Les pertes attribuables à ces transactions frauduleuses à l'échelle internationale devraient dépasser les cent millions de

rapportant à l'identité des réfugiés, 484 (2,8 %) pour des incidents relatifs aux passeports et 396 (2,3 %) pour des incidents concernant la *Loi sur la citoyenneté*.

Les enquêtes portent essentiellement sur les moyens frauduleux mis en oeuvre pour contourner le programme canadien d'immigration, ainsi que sur l'acquisition illégale de documents de citoyenneté et d'immigration et de passeports canadiens. Les grandes enquêtes ont pour but de démasquer et de neutraliser les groupes organisés et les individus qui font entrer ou passer des personnes et d'arrêter la prolifération des documents illégaux permettant de voyager clandestinement. On a signalé 128 incidents se rapportant à l'introduction illégale de personnes au pays.

En collaboration avec Emploi et Immigration Canada, la GRC a entrepris l'analyse de renseignements sur les fournisseurs de documents illégaux, les contrebandiers, les accompagnateurs et toutes les autres personnes impliquées dans l'introduction illégale de personnes. Les informations sont communiquées aux autorités compétentes pour enquête. Cette initiative n'est qu'une des mesures prises pour démonter les réseaux actuels d'immigration illégale au Canada.

Les **Services spéciaux** fournissent aux enquêteurs un soutien en matière de surveillance personnelle et technique, d'examen polygraphiques et d'analyse des enregistrements sonores et vidéo. En 1991-1992, les polygraphistes de la GRC ont effectué 1 256 examens, tandis que le Groupe de l'analyse des enregistrements sonores et vidéo a étudié 95 enregistrements sonores et 43 enregistrements vidéo.

Le **Groupe spécial des interventions d'urgence (GSIU)** est une équipe de sauvetage dont le mandat consiste à dénouer les situations de prises d'otages et autres crises des capacités de la GRC et des autres services de police. Il remplit ce mandat conformément aux directives du Solliciteur général, dont il relève. En s'attaquant au terrorisme, le Groupe permet au Canada de respecter les engagements qu'il a pris envers la collectivité mondiale en vue d'endiguer le crime politique international.

Par suite d'une décision du gouvernement, le GSIU doit être démantelé en avril 1993; son mandat sera assumé par

stratégiques et d'espèces animales en voie de disparition (infractions) à la Loi sur les licences d'exportation et d'importation). La Sous-direction enquête également sur les infractions à la Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels et à la Loi sur l'Office national de l'énergie. Le nombre total d'infractions signalées par la Sous-direction en 1991-1992 se chiffre à 8 502.

Par ailleurs, on a augmenté les effectifs à Cornwall (Ontario) et à Valleyfield (Québec), principaux centres de contrebande et de distribution des produits du tabac et d'alcool.

La Sous-direction de l'exécution générale des lois est chargée de l'application des lois fédérales qui ne sont pas dévolues à une direction en particulier.

De nouvelles lois en matière d'environnement sont maintenant en vigueur et la GRC a signé un protocole d'entente avec Environnement Canada pour s'assurer de sa collaboration dans l'application de la Loi canadienne sur la protection de l'environnement. Des membres de la GRC suivent des cours de formation et apprennent à initier les enquêtes aux mesures de prudence que commandent les catastrophes écologiques.

Au terme d'une étude sur l'utilisation de la flotte du gouvernement réalisée par Gordon Osbaldeston, la GRC et le ministère de la Défense nationale ont entamé des négociations sur les patrouilles préventives. Par ailleurs, on a effectué deux patrouilles d'essai en 1991, l'une à Terre-Neuve et l'autre en Nouvelle-Écosse; ces dernières, s'étant révélées utiles, on en a prévu d'autres pour 1992. On prépare un protocole d'entente à cet égard. Grâce aux patrouilles préventives, on assure la présence de la GRC dans les eaux canadiennes et les ports connexes.

Les sections des questions d'immigration et de passeport collaborent avec les ministères fédéraux à l'application de la Loi sur l'immigration et la Loi sur la citoyenneté et font enquête sur les infractions aux règlements en matière de passeports, conformément au Code criminel.

En 1991-1992, les sections des questions d'immigration et de passeport du Canada ont répondu à 17 016 plaintes, soit 9 977 (58,6 %) pour des incidents reliés à la Loi sur l'immigration, 6 159 (36,3 %) pour des incidents se

municipale ont fait enquête sur 967 054 infractions au total, soit 399 242 infractions au Code criminel (dont 36 679 crimes contre la personne et 222 305 infractions contre les biens), 11 338 infractions à des lois fédérales, 503 513 infractions à des lois provinciales, 23 157 infractions à des règlements municipaux et 438 568 infractions au Code de la route.

De 1990 à 1991, les services de police municipale ont enregistré une hausse de 3,75 % du nombre d'infractions au Code de la route, de 8,98 % du nombre de crimes de violence et de 11,17 % du nombre total d'infractions au Code criminel. Quant aux services de police provinciale et territoriale, ces derniers ont relevé une hausse de 3,04 % du nombre d'infractions au Code de la route, de 7,77 % du nombre de crimes violents et de 9,40 % du nombre total d'infractions au Code criminel.

Depuis deux ans, la GRC participe au Programme des pionniers et des éclaireurs de la police, qui s'adresse aux jeunes de 14 à 17 ans. Elle étend sa collaboration aux Scouts du Canada en lançant le programme des éclaireurs pour les jeunes de 18 à 26 ans.

Pour compléter les services de consultation et de diffusion, la Sous-direction a formé des comités consultatifs de la collectivité à l'échelle de la GRC. Il s'agit de projets sociopréventifs destinés à l'ensemble des détachements des divisions contractuelles et non contractuelles. Ces comités conçus en fonction des clients sont établis dans les régions. Ils ont pour but d'améliorer l'interaction entre la police et la collectivité, d'offrir au public les moyens de faire connaître ses idées et son point de vue, de s'assurer qu'on aborde les préoccupations des Autochtones et des groupes minoritaires et d'obtenir les réactions et l'aide du public dans les opérations quotidiennes de la GRC.

Direction de la police générale

La Sous-direction des douanes et accise est chargée de faire enquête sur la contrebande (infractions à la Loi sur les douanes), la fabrication et la vente illicites de spiritueux et de produits du tabac (infractions à la Loi sur l'accise) ainsi que sur l'importation et l'exportation illicites de produits de haute technologie, de biens

Dépenses (en milliers de dollars)		1991-1992
Crédit 25 (exploitation) Crédit 30 (immobilisations)	Pensions	1 641 421
	Subventions, contributions et autres paiements de transfert	201 117
		37 234
		1 988 036
Total partiel		1 988 036
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit		605 201
Total (net)		1 382 835
Source: Administrateur supérieur des Affaires financières		
Années-personnes		20 925
Source: Sous-direction des effectifs		

Police opérationnelle

L'activité de la Police opérationnelle englobe une vaste gamme de programmes d'application de la loi conçus pour répondre aux besoins des gouvernements fédéral et provinciaux et des municipalités. Aide et collaboration sont offertes aux services de police reconnus ainsi qu'au grand public. Les programmes sont variés et touchent tous les aspects de l'exécution de la loi aux niveaux local, national et international. Les stratégies, les politiques et les plans qui sont rédigés et mis en oeuvre servent de lignes directrices pour les services offerts. Cette activité est le pivot, à l'échelle nationale, de la coordination et de l'évaluation de la police criminelle et de la collecte de renseignements connexes.

Le 1^{er} juin 1991, on a amalgamé la Section de la planification et des études de l'ancienne Direction des services de police à contrat et sociopréventifs, la Sous-direction de la prévention criminelle et de l'assistance aux victimes ainsi que la Direction de la police des Autochtones pour créer la Direction des services de police sociopréventifs et autochtones.

En 1991-1992, les membres de la GRC affectés à la police sociopréventive et autochtone, en vertu de l'entente sur les services de police territoriaux et provinciaux, ont enquêté sur 1 340 030 infractions, dont 308 085 infractions au *Code criminel* (41 015 crimes contre la personne et 146 007 crimes contre les biens), 21 753 infractions à des lois fédérales, 963 142 infractions à des lois provinciales ou territoriales et 5 809 infractions à des règlements municipaux et au Code de la route. De leur côté, les membres affectés aux services de police

Direction des services de police sociopréventifs et autochtones

COMMISSAIRE

S.-COMM.
À LA POLICE
OPÉRATIONNELLE

S.-COMM. AUX
SERVICES JUDICIAIRES
ET DE PROTECTION

S.-COMM.
À L'ADMINISTRATION

S.-COMM.
À LA GESTION
GÉNÉRALE

COMMANDANT
(RCN)
DIVISION "A"

COMMANDANT
TERRE-NEUVE
DIVISION "B"

COMMANDANT
QUÉBEC
DIVISION "C"

COMMANDANT
MANITOBA
DIVISION "D"

COMMANDANT
COLOMBIE-BRITANNIQUE
DIVISION "E"

COMMANDANT
SASKATCHEWAN
DIVISION "F"

COMMANDANT
TERRITOIRES DU NORD-OUEST
DIVISION "G"

COMMANDANT
NOUVELLE-ÉCOSSE
DIVISION "H"

COMMANDANT
NOUVEAU-BRUNSWICK
DIVISION "J"

COMMANDANT
ALBERTA
DIVISION "K"

COMMANDANT
ÎLE-PRINCE-ÉDOUARD
DIVISION "L"

COMMANDANT
YUKON
DIVISION "M"

COMMANDANT
ONTARIO
DIVISION "O"

GENDARMERIE ROYALE DU CANADA

Objectif du programme

L'objectif du programme de la GRC est tiré de l'article 18 de la *Loi sur la Gendarmerie royale du Canada* :

Appliquer la loi, prévenir le crime, maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.

Pour atteindre cet objectif, la GRC prévient et décèle les infractions aux lois fédérales et enquête sur ces infractions; elle fournit une aide en matière d'enquête et de protection à d'autres ministères et organismes fédéraux et veille à la sécurité des personnes jouissant d'une protection internationale et des personnalités canadiennes. Dans les provinces, territoires et municipalités contractantes, elle s'efforce de prévenir et de déceler le crime, d'appliquer les lois et de maintenir l'ordre. Elle aide les corps de police canadiens en leur offrant une formation policière spécialisée, des services de laboratoire et d'identité judiciaires, des services d'information sur la criminalité et services automatisés d'information. De plus, elle coordonne le programme et assure des services de soutien.

Organisation

La Loi sur la Gendarmerie royale du Canada est le fondement juridique de l'organisation de la Gendarmerie. L'exécution de cette loi et l'obligation de rendre compte qui en découle incombent au Commissaire, qui est aidé dans sa tâche par des sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Le Commissaire relève du Solliciteur général du Canada, qui est comptable devant le Parlement du Canada.

Quatre sous-commissaires gèrent les activités suivantes : la Police opérationnelle, la Police de protection, les Services judiciaires, la Gestion générale et l'Administration. Les Services de protection et les Services judiciaires relèvent du même sous-commissaire. Les directeurs aident les sous-commissaires à la Direction

La Police opérationnelle comprend une vaste gamme de programmes d'application de la loi dont bénéficient les gouvernements fédéral, provinciaux et municipaux. Dans le cadre de cette activité, la GRC offre son aide et sa collaboration aux services de police reconnus et fournit des services au public.

La Police de protection veille à la sécurité et à la protection des dignitaires canadiens et étrangers, des installations et des biens du gouvernement fédéral, des grands événements ainsi que des aéroports désignés et assure la recherche, l'élaboration et l'évaluation d'équipement, de matériel et de concepts de sécurité.

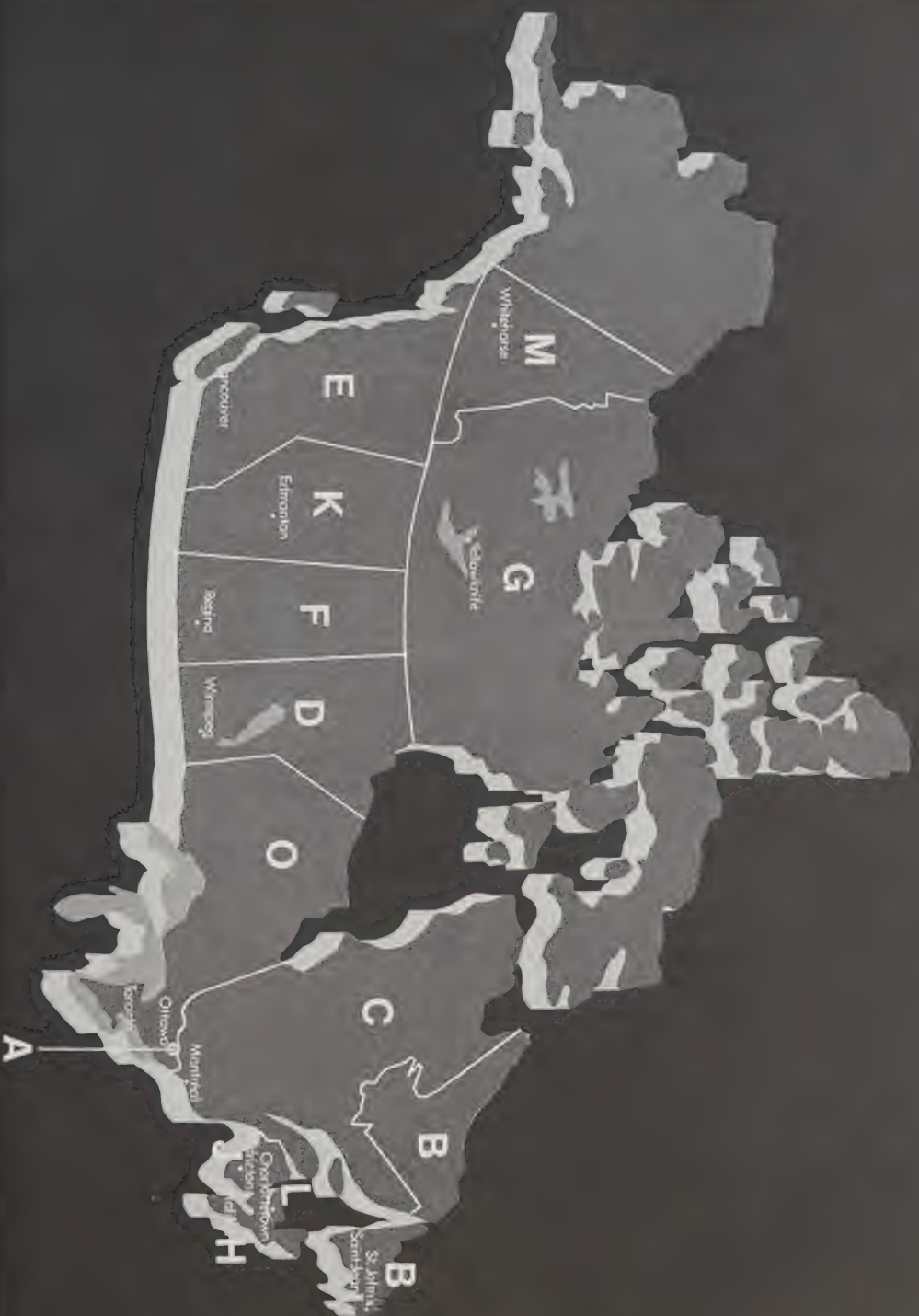
Les Services judiciaires prêtent leur concours à toute la communauté policière canadienne en lui offrant une formation policière spécialisée ainsi que des services de laboratoire judiciaire, d'identité et d'information.

La Gestion générale comprend la gestion de la planification stratégique et générale, l'élaboration des politiques générales, la planification financière et l'évaluation des programmes. La souplesse et la reddition de comptes sont assurées par la coordination des communications, des affaires publiques, de l'accès à l'information et des examens et appels externes.

L'Administration comprend l'organisation et la gestion des ressources humaines de la GRC, les programmes de formation, les services d'affectation, les services de santé, les services linguistiques ainsi que l'administration des biens, du programme et des services reliés aux biens immeubles.

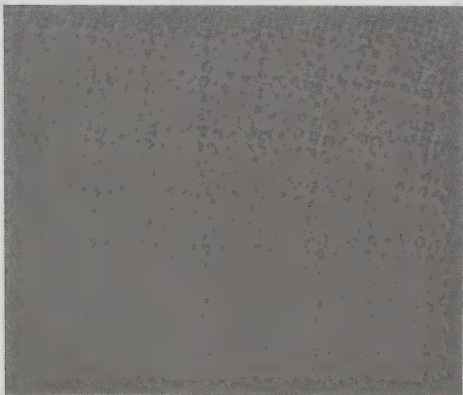
GENDARMERIE ROYALE DU CANADA

Appellation des divisions



LA GENDARMERIE ROYALE DU CANADA

La Gendarmerie royale du Canada a été créée en 1873. Son rôle actuel est fondé sur l'autorité et les responsabilités qui lui sont conférées par la *Loi sur la Gendarmerie royale du Canada*. Cette loi constitue la GRC en tant que service de police fédéral, régit son fonctionnement et autorise le Solliciteur général à conclure avec les provinces, territoires et municipalités, des ententes pour la prestation de services policiers. Aux termes de la *Partie IV de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité*, la GRC doit exercer les fonctions dévolues aux agents de la paix lorsque les infractions constituent une menace à la sécurité nationale ou lorsque la victime est une personne jouissant d'une protection internationale, au sens de l'article 2 du *Code criminel*. En outre, certaines directives ministérielles et ententes internationales confient à la GRC des fonctions de protection, tandis que de nombreuses ententes avec d'autres ministères fédéraux et services de police précisent ses responsabilités en matière d'application de la loi.



Détails des subventions et contributions (en milliers de dollars)

1991-1992

<i>Subventions</i>	
Association canadienne des chefs de police	49
Association canadienne de justice pénale	122
Société John Howard	50
Organismes autorisés d'assistance postpénale	1 783
Total des subventions	
	2 004
<i>Contributions</i>	
Palement aux provinces, aux territoires et à des organismes publics et privés à l'appui d'activités complémentaires à celles du ministère du Solliciteur général	1 584
Financement de base - Organismes nationaux bénévoles	344
Total des contributions	
	1 928
Total des subventions et contributions	
	3 932

Programme ministériel

Dépenses par article (en milliers de dollars) 1991-1992

<i>Personnel</i>	Salaires et traitements	14 570
	Contributions aux régimes d'avantages sociaux	2 474
		<u>17 044</u>
<i>Biens et services</i>	Transports et communications	1 974
	Information	966
	Services professionnels et spécialisés	3 185
	Location	246
	Réparation et entretien	477
	Services d'utilité publique, matériaux et approvisionnement	460
	Subventions et contributions	3 932
	Toutes autres dépenses	(176)
	Exploitation	11 064
	Capital	608
		<u>28 716</u>

Nota: Le Programme ministériel comprend deux éléments de planification: le Secrétariat du Ministère et les organismes d'examen (l'Inspecteur général du SCRS et le Bureau de l'Enquêteur correctionnel).

Résumé financier et des ressources humaines pour 1991-1992

Annexes

Credit	Depenses budgétaires	Ressources humaines
	(000\$)	
Ministère	28 716	259
Service canadien du renseignement	S/O	S/O
de sécurité		
Service correctionnel	853 556	10 286
du Canada	97 102	
Commission nationale des	950 658	
libérations conditionnelles	23 608	343
Gendarmerie royale	1 672 921	
du Canada	108 265	20 925
	1 781 186	
Moins les produits et		
recettes à valoir sur	605 290	
le crédit	1 175 896	
30 (Capital)		
25*		
20*		
15 (Capital)		
10*		
5*		
1*		
Comité externe d'examen de la GRC	1 310	14
Commission des plaintes du public	3 927	28
contre la GRC		31 855

* Y compris le crédit prévu par la loi.

Programme ministériel

Le tableau suivant montre les ressources humaines utilisées et les ressources financières engagées par le Programme ministériel en 1991-1992.

Ressources humaines	Depenses budgétaires (en milliers de dollars)
Secteur de la police et de la sécurité	80
Secteur des affaires correctionnelles	26
Secteur de la planification et de la gestion	87
Groupe des communications	14
Direction supérieure	27
Organismes d'examen	25
TOTAL	259
	1 863
	2 383
	1 469
	11 690
	3 014
	8 297
	28 716

*Comprend les cabinets du Solliciteur général et du Sous-solliciteur général, et les Services juridiques.

1. commis des actes qui n'ont pas été autorisés en vertu de la Loi ou ont contrevenu aux instructions du Ministre,
 2. exercé ses pouvoirs de façon abusive ou inutile;
 - d) faire des recherches sur certaines activités du Service à la demande du CSARS.
- L'Inspecteur général fait un examen systématique des opérations du SCRS, en attachant une attention particulière aux grandes activités et aux méthodes propres à l'organisme de renseignement de sécurité qu'est le SCRS. Après avoir étudié le plus récent rapport sur les activités opérationnelles du Service signé par le directeur du SCRS, il a remis au Solliciteur général le certificat prévu par la loi. Il a également présenté divers rapports d'examen au Solliciteur général, qui en a fait parvenir des exemplaires au CSARS.

- a) surveiller le SCRS pour voir s'il respecte ses politiques opérationnelles;
- b) surveiller les activités opérationnelles du Service;
- c) présenter au Solliciteur général un certificat annuel
- i) dans lequel il indique s'il juge acceptable le rapport annuel sur les activités opérationnelles du Service que le Directeur présente au Ministre et
- ii) dans lequel il fait état des cas où, selon lui, le Service a, lors de ses activités opérationnelles pendant la période considérée,

La Loi définit ainsi les quatre grandes fonctions de l'Inspecteur général:

Faits saillants de 1991-1992

Durant l'année, le Secleur des affaires correctionnelles

- a élaboré un projet de loi destiné à remplace la Loi sur les pénitenciers et la Loi sur la libération conditionnelle. La législation améliore l'accès des victimes et du public à l'information sur le secour correctionnel et sur le processus de libération conditionnelle, et comporte un énoncé clair du mandat de l'Enquêteur correctionnel;

- a formulé des recommandations en vue de la réforme de la Loi sur le casier judiciaire;

- a donné suite à la révision parlementaire des dispositions du projet de loi C-67 touchant le maintien en incarcération. Treize des seize recommandations ont été acceptées par le gouvernement et insérées dans la nouvelle Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition;

- a créé le Groupe des affaires autochtones pour mettre au point une approche concertée touchant l'élaboration de la politique, la recherche et le développement, l'évaluation, les relations fédérales-provinciales et les communications sur les mesures correctionnelles à l'intention des communautés autochtones.

Groupe des communications

Le Groupe des communications renseigne le public et des groupes spécialisés sur les politiques et programmes du gouvernement touchant le maintien de l'ordre, les services correctionnels, la libération conditionnelle et la sécurité nationale. Le Groupe est formé de deux divisions: la Division de la planification et de l'évaluation du milieu et la Division des opérations. Ces divisions fournissent soutien et conseils en communication au Solliciteur général, au Sous-solliciteur général et aux gestionnaires du Secrétariat. Les activités du Groupe vont des relations avec la presse à la rédaction de

Faits saillants de 1991-1992

discours et de communiqués, aux services de révision, à la publication et de coupures de presse quotidiennes, à la mise en oeuvre du programme audio-visuel et d'expositions, ainsi qu'à la coordination des communications avec le public lors d'incidents terroristes ou touchant la sécurité nationale.

En 1991-1992, le Groupe des communications a produit des publications, y compris les rapports annuels réglementaires et des documents spécialisés, du matériel d'information au sujet du projet de loi C-36 (Loi régissant le système correctionnel et la mise en liberté sous condition) et du projet de loi C-71 (Loi modifiant la Loi sur le casier judiciaire). Le Groupe a pris part à la production d'une série de vidéocassettes à l'intention de juges et portant sur le système correctionnel au Canada. Il a de plus participé à de nombreuses conférences et expositions au pays grâce à un stand d'exposition représentant le Secrétariat et les quatre organismes du portefeuille. Ces activités se poursuivront en 1992-1993.

INSPECTEUR GÉNÉRAL DU SERVICE CANADIEN DE RENSEIGNEMENT DE SÉCURITÉ

La Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, entrée en vigueur en 1984, créait le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS). Elle constituait également deux mécanismes de surveillance, tous les deux indépendants du SCRS -- l'Inspecteur général et le Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité (CSARS).

Tandis que le CSARS fait directement rapport au Parlement tous les ans, l'Inspecteur général fait partie du SCRS pour le compte du Solliciteur général et de conseiller ce dernier en conséquence.

- En 1991, le Sous-solliciteur général a créé un groupe de travail pour déterminer l'égalité hommes-femmes au sein du Secréariat. Le Groupe de travail a rédigé un rapport et un plan d'action qui seront examinés par la haute direction. La mise en oeuvre des recommandations devrait se faire en 1992-1993.
- Le Secrétaire a mis sur pied un système intégré d'achat et de gestion financière (SPGR II) ainsi qu'un système automatisé de gestion des dossiers.

Faits saillants de 1991-1992

et des télécommunications; gestion des ressources humaines; services de vérification et coordination de l'évaluation de programmes ainsi que d'autres types d'examen de gestion; affaires parlementaires et du Cabinet; correspondance ministérielle; activités des secréaires fédéral-provinciaux, privé et bénévoles; relations internationales; vie privée et accès à l'information; programme de subventions et de contributions; ainsi que l'activité des bureaux régionaux à l'appui de la mission du Secréariat.

Secrétaire des affaires correctionnelles

Le Secrétaire des affaires correctionnelles assure, sur le plan des politiques, soutien et conseils au Solliciteur général et au Sous-solliciteur général au moyen de recherches, de l'analyse des tendances et des faits nouveaux dans le secteur correctionnel, de la mise en oeuvre et de l'évaluation de programmes innovateurs, et de l'élaboration de possibilités d'action, d'initiatives et de propositions législatives. Ces activités sont menées de concert avec le Service correctionnel du Canada, la Commission nationale des libérations conditionnelles et d'autres secréaires du Secréariat, d'autres ministères, des représentants d'administrations provinciales, territoriales et étrangères, ainsi que des représentants d'organisations non gouvernementales, de groupes de pression et de la population canadienne.

Secrétaire de la planification et de la gestion

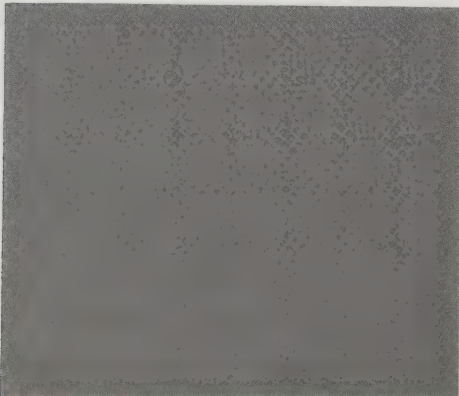
avec la collaboration des ministères des Finances, de la Justice et du Revenu (Douanes et Accises) ainsi que celle de la GRC, a contribué à l'élaboration d'une politique sur le blanchissement de l'argent à l'échelle internationale; a mis l'accent sur la participation du Solliciteur général à la Stratégie nationale antidrogue (amélioration des services policiers et meilleure application de la loi); a conçu et mis en application un plan quinquennal de formation pour évaluer l'efficacité des mesures actuelles de lutte contre le terrorisme. Il a dirigé deux exercices, l'un dans la région de la Capitale nationale, l'autre en Saskatchewan, et a renseigné toutes les parties compétentes sur la gestion des incidents, conformément au Plan national de lutte contre le terrorisme; a terminé un plan visant à améliorer, entre autres, les secréaires des communications, de la gestion des données et des réseaux d'aide pour la prise de décisions; a aidé à coordonner la réponse du gouvernement aux recommandations du Comité spécial chargé de l'examen de la Loi sur le SCRS et de la Loi sur les infractions en matière de sécurité; a coordonné la diffusion de la première déclaration publique du Solliciteur général sur la sécurité nationale, laquelle coïncidait avec la publication du premier rapport public du SCRS.

Le Secrétaire de la planification et de la gestion seconde le Solliciteur général, le Sous-solliciteur général, le Secréariat du Ministère et les organismes de surveillance dans les secréaires suivants : planification stratégique et opérationnelle, soutien et services financiers et administratifs, soutien dans le domaine de l'informatique

Dirigé par le Sous-solliciteur général, le Secrétariat est structuré en fonction du mandat du portefeuille relativement aux services correctionnels, au maintien de l'ordre et au renseignement de sécurité. Il comprend trois secteurs: Police et sécurité, Planification et gestion, et Affaires correctionnelles. Il compte aussi un Groupe des communications qui dessert le Secrétariat dans son ensemble.

- de répondre du portefeuille tout entier devant le Cabinet et le Parlement.
- d'exercer un leadership national dans les domaines de la police, de l'application de la loi, de la sécurité, des services correctionnels et de la mise en liberté sous condition; et
- de donner une orientation aux organismes du portefeuille;

Le Secrétariat conseille le Solliciteur général et l'aide à s'acquitter de ses responsabilités, qui sont :

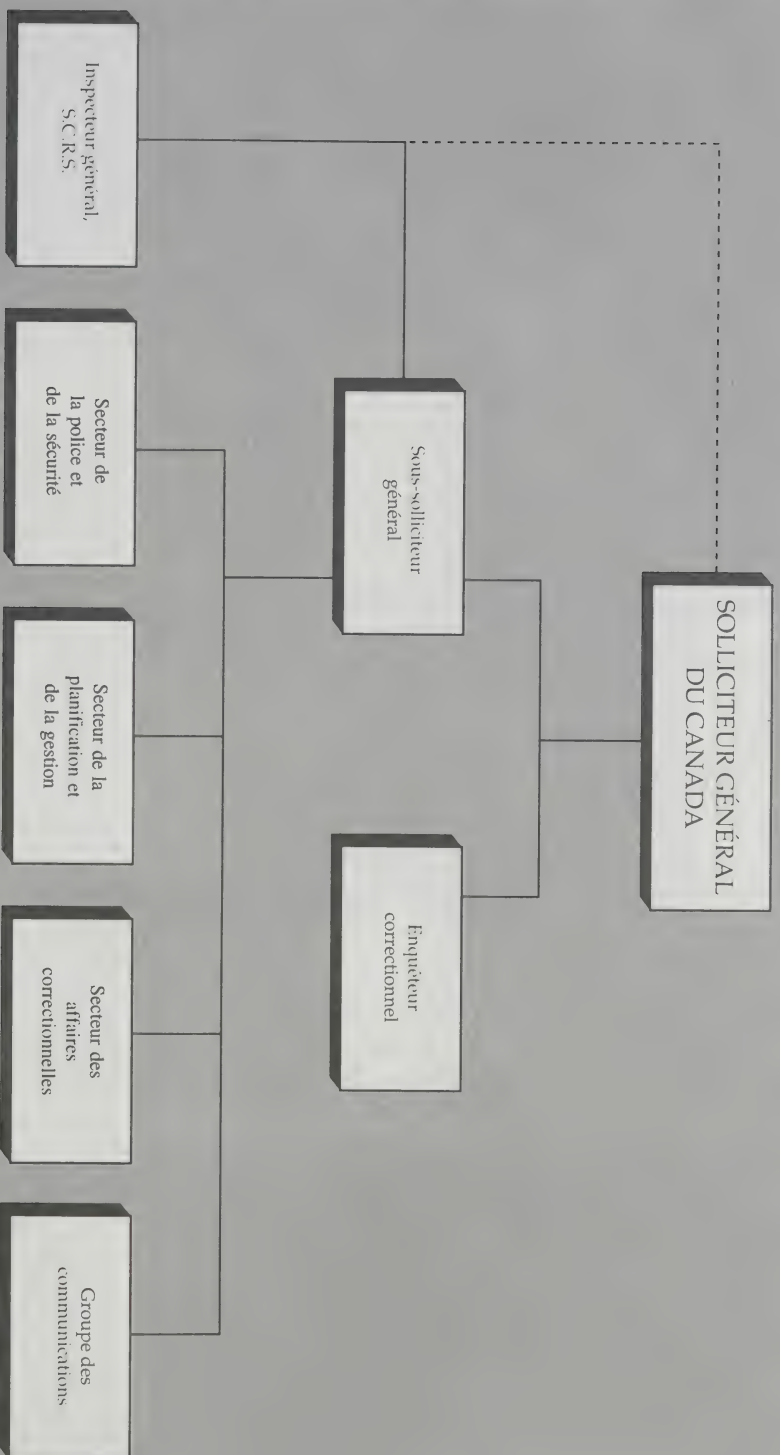


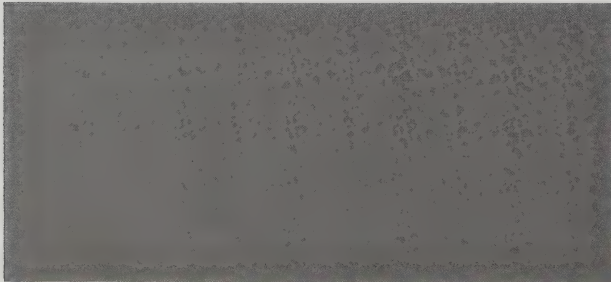
Le Ministère est formé du Secrétariat, du Bureau de l'Inspecteur général du SCRS et du Bureau de l'Enquêteur correctionnel.

Comme l'Inspecteur général relève du Sous-solliciteur général qui dirige le Secrétariat, le rapport annuel de l'Inspecteur général est présenté dans le présent document à la suite de celui du Secrétariat.

L'Enquêteur correctionnel présente un rapport annuel distinct.







Les 30 000 policiers, gardiens des pénitenciers, agents de liberté conditionnelle, agents du renseignement de sécurité, conseillers en politiques et employés de soutien au Ministère ont tous pour rôle de protéger les Canadiens contre les menaces à leur sécurité personnelle et à la sécurité nationale, et contre les atteintes à leurs droits et libertés.

Le portefeuille se compose des organismes suivants : la Gendarmerie royale du Canada (GRC), la Commission nationale des libérations conditionnelles (CNLC), le Service correctionnel du Canada (SCC), le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS), le Comité externe d'examen de la GRC, la Commission des plaintes du public contre la GRC, et un ministre formé du Bureau de l'Enquêteur correctionnel, du Secrétariat et du Bureau de l'Inspecteur général du SCRS.

Le Solliciteur général administre la Loi sur le ministère du Solliciteur général, la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, la nouvelle Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition, la Loi sur les prisons et les maisons de correction, la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, la Loi sur les infractions en matière de sécurité, la Loi sur le casier judiciaire et la Loi sur le transfertement des délinquants. Le Ministère exécute des tâches opérationnelles en vertu de lois comme la Loi sur l'identification des criminels, la Loi sur les secrets officiels, la Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires et la Loi sur l'immigration, qui sont administrées par d'autres ministères. La GRC fait respecter toutes les lois fédérales, comme le *Code criminel du Canada*, quand elles ne relèvent pas d'un autre ministère ou organisme.

Le présent rapport expose en détail les activités et les réalisations des organismes du portefeuille pour l'exercice 1991-1992, sauf en ce qui concerne le Bureau de l'Enquêteur correctionnel, le Comité externe d'examen de la GRC et la Commission des plaintes du public de la GRC, lesquels présentent des rapports annuels distincts déposés au Parlement par le Solliciteur général.

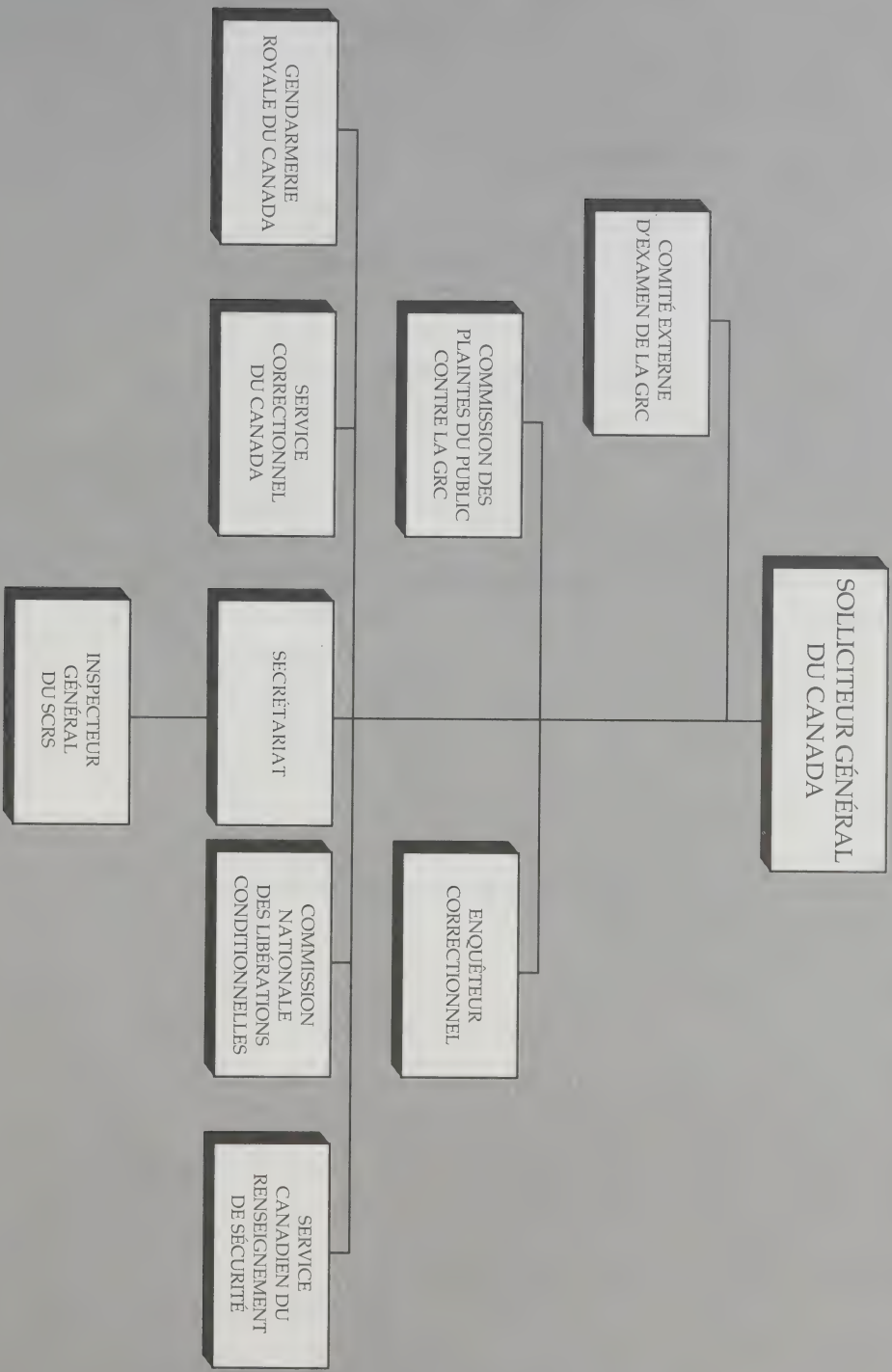


TABLE DES MATIÈRES

Le Portefeuille

1

Le Ministère

3

Le Secrétariat

5

Secrétaire de la police et de la sécurité
 Secrétaire de la planification et de la gestion
 Secrétaire des affaires correctionnelles
 Groupe des communications
 Inspecteur général du Service canadien
 du renseignement de sécurité

8
10

La Gendarmerie royale du Canada

13

Objectif du programme
 Organisation
 Police opérationnelle
 Police de protection
 Services judiciaires
 Gestion générale
 Administration
 Faits saillants de 1991-1992
 Objectifs pour 1992-1993

15
17
21
23
27
30
34
35

La Commission nationale des libérations conditionnelles

39

Programmes
 Faits saillants de 1991-1992
 Aperçu statistique

40
40
42

Le Service correctionnel du Canada

53

Mission
 Organisation
 Réalisations
 Services de soutien de la gestion
 Annexe - Résultats financiers par activité

54
55
57
60
64

Le Service canadien du renseignement de sécurité

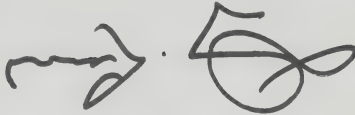
65

Attributions du SCRS
 Pouvoirs du SCRS
 Faits saillants de 1991-1992
 Contrôles auxquels est soumis le SCRS
 Mécanisme de surveillance indépendant
 du SCRS

66
67
67
69
70

À Son Excellence
Le très honorable Ray Hnatyshyn
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,
J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence
le rapport annuel du ministre du Solliciteur général
pour l'année financière commençant le 1^{er} avril 1991
et se terminant le 31 mars 1992.
Veuillez agréer, Monsieur le Gouverneur
général, l'assurance de ma très haute considération.



L'hon. Doug Lewis, C.P., député



Publié avec l'autorisation de
l'hon. Doug Lewis, C.P., député
Solliciteur général du Canada

Publié par le Groupe des communications,
Secrétariat du Ministère

©Ministre des Approvisionnement et Services Canada 1993

N° de cat. JS1-1992
ISBN 0-662-59528-9

RAPPORT ANNUEL

Le Service canadien du renseignement de sécurité

Le Service correctionnel du Canada

La Commission nationale
des libérations conditionnelles

La Gendarmerie royale du Canada

Le Secrétaire

[illegible]

